

INDICE SOMMARIO

Presentazione	V
Elenco autori	IX
Notizie sugli autori	XI
Bibliografia generale	XIII
Abbreviazioni	XV

CODICE DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO (ALLEGATO I AL D.LGS. 2 LUGLIO 2010, N. 104)

LIBRO I: DISPOSIZIONI GENERALI

TITOLO	I	Principi e organi della giurisdizione amministrativa	3
CAPO	I	Principi generali	3
Art.	1	Effettività	3
Art.	2	Giusto processo	13
Art.	3	Dovere di motivazione e sinteticità degli atti	18
CAPO	II	Organi della giurisdizione amministrativa	21
Art.	4	Giurisdizione dei giudici amministrativi	21
Art.	5	Tribunali amministrativi regionali	26
Art.	6	Consiglio di Stato	35
CAPO	III	Giurisdizione amministrativa	50
Art.	7	Giurisdizione amministrativa	50
Art.	8	Cognizione incidentale e questioni pregiudiziali	66
Art.	9	Difetto di giurisdizione	68
Art.	10	Regolamento preventivo di giurisdizione	73
Art.	11	Decisione sulle questioni di giurisdizione	75
Art.	12	Rapporti con l'arbitrato	77
CAPO	IV	Competenza	86
Art.	13	Competenza territoriale inderogabile	86
Art.	14	Competenza funzionale inderogabile	92
Art.	15	Rilievo dell'incompetenza	94
Art.	16	Regolamento di competenza	97
CAPO	V	Astensione e ricusazione	99
Art.	17	Astensione	99
Art.	18	Ricusazione	103
CAPO	VI	Ausiliari del giudice	107
Art.	19	Verificatore e consulente tecnico	107
Art.	20	Obbligo di assumere l'incarico e ricusazione [del consulente]	114
Art.	21	Commissario <i>ad acta</i>	120

TITOLO	II	Parti e difensori	128
Art.	22	Patrocinio	128
Art.	23	Difesa personale delle parti	131
Art.	24	Procura alle liti	134
Art.	25	Domicilio	140
Art.	26	Spese di giudizio	143
TITOLO	III	Azioni e domande	149
CAPO	I	Contraddittorio e intervento	149
Art.	27	Contraddittorio	149
Art.	28	Intervento	152
CAPO	II	Azioni di cognizione	155
Art.	29	Azione di annullamento	155
Art.	30	Azione di condanna	178
Art.	31	Azione avverso il silenzio e declaratoria di nullità	225
Art.	32	Pluralità delle domande e conversione delle azioni	254
TITOLO	IV	Pronunce giurisdizionali	258
Art.	33	Provvedimenti [del giudice]	258
Art.	34	Sentenze di merito	260
Art.	35	Pronunce di rito	270
Art.	36	Pronunce interlocutorie	273
Art.	37	Errore scusabile	274
TITOLO	V	Disposizioni di rinvio	278
Art.	38	Rinvio interno	278
Art.	39	Rinvio esterno	279

LIBRO II: PROCESSO AMMINISTRATIVO DI PRIMO GRADO

TITOLO	I	Disposizioni generali	283
CAPO	I	Ricorso	283
Sezione	I	Ricorso e costituzione delle parti	283
Art.	40	Contenuto del ricorso	283
Art.	41	Notificazione del ricorso e suoi destinatari	294
Art.	42	Ricorso incidentale e domanda riconvenzionale	309
Art.	43	Motivi aggiunti	318
Art.	44	Vizi del ricorso e della notificazione	325
Art.	45	Deposito del ricorso e degli altri atti processuali	331
Art.	46	Costituzione delle parti intimiate	336
Art.	47	Ripartizione delle controversie tra tribunali amministrativi regionali e sezioni staccate	339
Art.	48	Giudizio conseguente alla trasposizione del ricorso straordinario	342
Art.	49	Integrazione del contraddittorio	347
Art.	50	Intervento volontario in causa	350
Art.	51	Intervento per ordine del giudice	353
Sezione	II	Abbreviazione, proroga e sospensione dei termini	354
Art.	52	Termini e forme speciali di notificazione	354
Art.	53	Abbreviazione dei termini	357
Art.	54	Deposito tardivo di memorie e documenti e sospensione dei termini	357
TITOLO	II	Procedimento cautelare	360
Art.	55	Misure cautelari collegiali	360
Art.	56	Misure cautelari monocratiche	372
Art.	57	Spese del procedimento cautelare	376
Art.	58	Revoca o modifica delle misure cautelari collegiali e riproposizione della domanda cautelare respinta	378

Art.	59	Esecuzione delle misure cautelari	379
Art.	60	Definizione del giudizio in esito all'udienza cautelare	380
Art.	61	Misure cautelari anteriori alla causa	385
Art.	62	Appello cautelare	389
TITOLO	III	Mezzi di prova e attività istruttoria	391
CAPO	I	Mezzi di prova	391
Art.	63	Mezzi di prova	391
CAPO	II	Ammissione e assunzione delle prove	407
Art.	64	Disponibilità, onere e valutazione della prova	407
Art.	65	Istruttoria presidenziale e collegiale	418
Art.	66	Verificazione	422
Art.	67	Consulenza tecnica d'ufficio	430
Art.	68	Termini e modalità dell'istruttoria	438
Art.	69	Surrogazione del giudice delegato all'istruttoria	444
TITOLO	IV	Riunione, discussione e decisione dei ricorsi	446
CAPO	I	Riunione dei ricorsi	446
Art.	70	Riunione dei ricorsi	446
CAPO	II	Discussione	449
Art.	71	Fissazione dell'udienza	449
Art.	71 bis	Effetti dell'istanza di prelievo	454
Art.	72	Priorità nella trattazione dei ricorsi vertenti su un'unica questione	456
Art.	73	Udienza di discussione	457
Art.	74	Sentenze in forma semplificata	461
CAPO	III	Deliberazione	463
Art.	75	Deliberazione del collegio	463
Art.	76	Modalità della votazione	468
TITOLO	V	Incidenti nel processo	478
CAPO	I	Incidente di falso	478
Art.	77	Querela di falso	478
Art.	78	Deposito della sentenza resa sulla querela di falso	481
CAPO	II	Sospensione e interruzione del processo	483
Art.	79	Sospensione e interruzione del processo	483
Art.	80	Prosecuzione o riassunzione del processo sospeso o interrotto	493
TITOLO	VI	Estinzione e improcedibilità	497
Art.	81	Perenzione	497
Art.	82	Perenzione dei ricorsi ultraquinquennali	501
Art.	83	Effetti della perenzione	504
Art.	84	Rinuncia	505
Art.	85	Forma e rito per l'estinzione e per l'improcedibilità	509
TITOLO	VII	Correzione di errore materiale dei provvedimenti del giudice	512
Art.	86	Procedimento di correzione	512
TITOLO	VIII	Udienze	516
Art.	87	Udienze pubbliche e procedimenti in camera di consiglio	516
TITOLO	IX	Sentenza	521
Art.	88	Contenuto della sentenza	521
Art.	89	Pubblicazione e comunicazione della sentenza	524
Art.	90	Pubblicità della sentenza	526

LIBRO III: IMPUGNAZIONI

TITOLO	I	Impugnazioni in generale	529
Art.	91	Mezzi di impugnazione	529
Art.	92	Termini per le impugnazioni	530
Art.	93	Luogo di notificazione dell'impugnazione	534
Art.	94	Deposito delle impugnazioni	537
Art.	95	Parti del giudizio di impugnazione	538
Art.	96	Impugnazioni avverso la medesima sentenza	541
Art.	97	Intervento nel giudizio di impugnazione	546
Art.	98	Misure cautelari	547
Art.	99	Deferimento all'adunanza plenaria	549
TITOLO	II	Appello	552
Art.	100	Appellabilità delle sentenze dei tribunali amministrativi regionali	552
Art.	101	Contenuto del ricorso in appello	554
Art.	102	Legittimazione a proporre l'appello	559
Art.	103	Riserva facoltativa di appello	560
Art.	104	Nuove domande ed eccezioni	562
Art.	105	Rimessione al primo giudice	567
TITOLO	III	Revocazione	571
Art.	106	Casi di revocazione	571
Art.	107	Impugnazione della sentenza emessa nel giudizio di revocazione	578
TITOLO	IV	Opposizione di terzo	579
Art.	108	Casi di opposizione di terzo	579
Art.	109	Competenza	584
TITOLO	V	Ricorso per cassazione	586
Art.	110	Motivi di ricorso	586
Art.	111	Sospensione della sentenza	592

LIBRO IV: OTTEMPERANZA E RITI SPECIALI

TITOLO	I	Giudizio di ottemperanza	595
Art.	112	Disposizioni generali sul giudizio di ottemperanza	595
Art.	113	Giudice dell'ottemperanza	615
Art.	114	Procedimento	617
Art.	115	Titolo esecutivo e rilascio di estratto del provvedimento giurisdizionale con formula esecutiva	624
TITOLO	II	Rito in materia di accesso ai documenti amministrativi	626
Art.	116	Rito in materia di accesso ai documenti amministrativi	626
TITOLO	III	Tutela contro l'inerzia della pubblica amministrazione	637
Art.	117	Ricorsi avverso il silenzio	637
TITOLO	IV	Procedimento di ingiunzione	640
Art.	118	Decreto ingiuntivo	640
TITOLO	V	Riti abbreviati relativi a speciali controversie	648
Art.	119	Rito abbreviato comune a determinate materie	648
Art.	120	Disposizioni specifiche ai giudizi di cui all'articolo 119, comma 1, lettera a)	662
Art.	121	Inefficacia del contratto nei casi di gravi violazioni	695
Art.	122	Inefficacia del contratto negli altri casi	704
Art.	123	Sanzioni alternative	707

Art.	124	Tutela in forma specifica e per equivalente	711
Art.	125	Ulteriori disposizioni processuali per le controversie relative a infrastrutture strategiche	723
TITOLO	VI	Contenzioso sulle operazioni elettorali	725
CAPO	I	Disposizioni comuni al contenzioso elettorale	725
Art.	126	Ambito della giurisdizione sul contenzioso elettorale	725
Art.	127	Esenzione dagli oneri fiscali	732
Art.	128	Inammissibilità del ricorso straordinario al Presidente della Repubblica	733
CAPO	II	Tutela anticipata avverso gli atti di esclusione dai procedimenti elettorali preparatori per le elezioni comunali, provinciali e regionali	734
Art.	129	Giudizio avverso gli atti di esclusione dal procedimento preparatorio per le elezioni comunali, provinciali e regionali	734
CAPO	III	Rito relativo alle operazioni elettorali di comuni, province, regioni e Parlamento europeo	745
Art.	130	Procedimento in primo grado in relazione alle operazioni elettorali di comuni, province, regioni e Parlamento europeo	745
Art.	131	Procedimento in appello in relazione alle operazioni elettorali di comuni, province e regioni	756
Art.	132	Procedimento in appello in relazione alle operazioni elettorali del Parlamento europeo	758

LIBRO V: NORME FINALI

Art.	133	Materie di giurisdizione esclusiva	761
Art.	134	Materie di giurisdizione estesa al merito	786
Art.	135	Competenza funzionale inderogabile del Tribunale amministrativo regionale del Lazio, sede di Roma	796
Art.	136	Disposizioni sulle comunicazioni e sui depositi informatici	800
Art.	137	Norma finanziaria	830

NORME DI ATTUAZIONE AL CODICE DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

(ALLEGATO 2 AL D.LGS. 2 LUGLIO 2010, N. 104)

TITOLO	I	Registri - Orario di segreteria	833
Art.	1	Registro generale dei ricorsi	833
Art.	2	Ruoli e registri particolari, collazione dei provvedimenti e forme di comunicazione ..	834
Art.	3	Registrazioni in forma automatizzata	836
Art.	4	Orario	837
TITOLO	II	Fascicoli di parte e d'ufficio	841
Art.	5	Formazione e tenuta dei fascicoli di parte e d'ufficio. Surrogazione di copie agli originali mancanti e ricostituzione di atti	841
Art.	6	Ritiro e trasmissione dei fascicoli di parte e del fascicolo d'ufficio	846
Art.	7	Rilascio di copie	848
TITOLO	III	Ordine di fissazione dei ricorsi - Udienze	850
Art.	8	Ordine di fissazione dei ricorsi	850
Art.	9	Calendario delle udienze e formazione dei collegi	853
Art.	10	Toghe e divise	854
Art.	11	Direzione dell'udienza	854
Art.	12	Polizia dell'udienza	856
TITOLO	IV	Processo amministrativo telematico e criteri di redazione degli atti processuali ..	857
Art.	13	Processo telematico	857
Art.	13 bis	Misure transitorie per l'uniforme applicazione del processo amministrativo telematico	868

Art.	13 ter	Criteri per la sinteticità e la chiarezza degli atti di parte	871
TITOLO	V	Spese di giustizia	878
Art.	14	Commissione per l'ammissione al patrocinio a spese dello Stato	878
Art.	15	Devoluzione del gettito delle sanzioni pecuniarie	884
Art.	16	Misure straordinarie per la riduzione dell'arretrato e per l'incentivazione della produttività	885

NORME TRANSITORIE DEL CODICE DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

(ALLEGATO 3 AL D.LGS. 2 LUGLIO 2010, N. 104)

TITOLO	I	Definizione dei ricorsi pendenti da più di cinque anni alla data di entrata in vigore del codice del processo amministrativo	889
Art.	1	Nuova istanza di fissazione d'udienza	889
TITOLO	II	Ulteriori disposizioni transitorie	890
Art.	2	Ultrattività della disciplina previgente	890
Art.	3	Disposizione particolare per il giudizio di appello	891

NORME DI COORDINAMENTO E ABROGAZIONI

(ALLEGATO 4 AL D.LGS. 2 LUGLIO 2010, N. 104)

Art.	1	Norme di coordinamento e abrogazione in materia di elezioni dei membri del Parlamento europeo spettanti all'Italia	895
Art.	2	Norme di coordinamento e abrogazioni in materia di elezioni amministrative ...	895
Art.	3	Ulteriori norme di coordinamento	896
Art.	4	Ulteriori abrogazioni	901

APPENDICE

1.	Tavola sinottica dei principali termini del processo amministrativo.....	907
2.	Decreto del Presidente del Consiglio di Stato, 20 settembre 2010, n. 83. – Orario di apertura al pubblico dell'Ufficio ricorsi e delle Segreterie dei T.A.R.	920
3.	Nota interpretativa del Presidente del Consiglio di Stato 27 settembre 2010, sugli art. 73 e art. 2 dell'all. 3.....	921
4.	Comunicato del Presidente del Consiglio di Stato 20 dicembre 2010, sulla sinteticità dei ricorsi.....	923
5.	Comunicato stampa del Presidente del Consiglio di Stato 27 dicembre 2010, sulla sinteticità dei ricorsi.	924
6.	Comunicazione del Presidente del Consiglio di Stato 10 ottobre 2011, sulla perenzione ultraquinquennale ex art. 1, comma 1, dell'all. 3	925
7.	Comunicazione del Presidente del Consiglio di Stato 16 novembre 2011, sulla competenza inderogabile del giudice di primo grado.....	926
8.	Nota informativa dell'Ufficio sistemi e processi – Segretario generale della Giustizia amministrativa del 5 ottobre 2011, sulla PEC e istruzioni per il deposito dei documenti digitali via PEC	927
9.	Circolare del Segretario generale della Giustizia amministrativa 18 ottobre 2011 (aggiornata al 22 ottobre 2014), "Istruzioni sull'applicazione della disciplina in materia di contributo unificato nel processo amministrativo"	932
10.	Comunicazione del Segretario generale della Giustizia amministrativa 13 maggio 2013, sulle notifiche di atti giudiziari presso gli uffici della g.a.	962
11.	Nota del Segretario generale della Giustizia amministrativa 23 aprile 2014, avente ad oggetto le Istruzioni operative sulle comunicazioni di segreteria dei difensori costituiti	963
12.	Circolare del Segretario generale della Giustizia amministrativa 16 febbraio 2015, in materia di patrocinio a spese dello Stato e spese prenotate a debito o anticipate all'Erario.....	966

13. Integrazione alla Circolare del Segretario generale della Giustizia amministrativa n. 3284 del 16 febbraio 2015, in materia di recupero del contributo unificato e spese di giustizia anticipate o prenotate a debito da parte dello Stato	972
14. Decreto del Presidente del Consiglio di Stato 25 maggio 2015 sulla Disciplina della dimensione dei ricorsi e degli altri atti difensivi nel rito appalti (G.U. 5 giugno 2015, n. 128)	977
15. Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 16 febbraio 2016, n. 40, "Regolamento recante le regole tecnico-operative per l'attuazione del processo amministrativo telematico" (G.U. 21 marzo 2016, n. 67)	979
16. Ricognizione normativa in materia di Patrocinio a spese dello Stato 9 marzo 2016, a cura dell'Ufficio studi, massimario e formazione della Giustizia amministrativa	1001
17. Decreto del Presidente del Consiglio di Stato 22 dicembre 2016, n. 167, sui criteri di redazione e i limiti dimensionali dei ricorsi e degli altri atti difensivi nel processo amministrativo (decreto sinteticità) (G.U. 3 gennaio 2017, n. 2)	1025
18. Decreto del Segretario generale della Giustizia amministrativa 23 dicembre 2016, n. 154, sui limiti di dimensione del singolo file allegato al modulo di deposito effettuato mediante PEC o upload	1030
19. Circolare del Segretario generale della Giustizia amministrativa 21 febbraio 2017, sul c.d. mini-Urp (per la presentazione di ricorsi o atti da parte di soggetti non avvocati)	1031
20. Decreto del Ministero dell'Economia e delle finanze 27 giugno 2017, "Modalità di versamento del contributo unificato per i ricorsi promossi dinanzi al giudice amministrativo, per i ricorsi straordinari al Presidente della Repubblica e per i ricorsi straordinari al Presidente della Regione siciliana (G.U. 19 luglio 2017, n. 167)	1033
21. Adempimenti in materia di privacy e pubblicazione delle sentenze online (FAQ redatte alla luce del parere dell'Ufficio Studi dell'8 marzo 2017) - 14 settembre 2017	1035
22. Circolare del Segretario generale della Giustizia amministrativa n. 5 del 21 settembre 2017 recante "Istruzioni in ordine ai diritti di copia nel processo amministrativo"	1038
23. Documentazione sul processo amministrativo telematico, disponibile sul sito della Giustizia amministrativa	1040
a) Istruzioni per la compilazione dei moduli di deposito	1040
b) Configurazione di ADOBE ACROBAT READER DC per la firma digitale dei moduli del Processo amministrativo telematico	1086
c) Istruzioni per il deposito telematico	1093
d) Indirizzi PEC della Giustizia amministrativa	1102
e) Requisiti ed informazioni di carattere tecnico per gli Avvocati difensori, le Pubbliche amministrazioni e i Cittadini	1103
f) Procedura di accredito al sito della Giustizia amministrativa	1105
g) Procedura di inserimento dei dati informatici	1108
h) PAT Elenco Codici Errori Depositi	1111
i) Tipologie di accesso al sito istituzionale della Giustizia amministrativa	1112
l) FAQ sul processo amministrativo telematico	1114
m) Istruzioni operative interne sul processo amministrativo telematico	1121
Indice analitico	1133

