

## INDICE SOMMARIO

<i>Prefazione alla quarta edizione. . . . .</i>	<i>pag.</i>	XI
<i>Prefazione alla dodicesima edizione. . . . .</i>	»	XIII

### PARTE PRIMA

#### LA FORMAZIONE E LA NATURA GIURIDICA DELLE REGIONI

1. <i>L'idea regionale alla Costituente ed i suoi più immediati precedenti. . . .</i>	»	3
2. <i>L'attuazione delle Regioni e le principali vicende del nostro regionalismo.</i>	»	6
3. <i>I profili dell'autonomia regionale . . . . .</i>	»	12
4. <i>Gli elementi costitutivi della Regione: a) la comunità regionale. . . . .</i>	»	14
5. (Segue): b) <i>il territorio . . . . .</i>	»	16
6. (Segue): c) <i>l'apparato autoritario . . . . .</i>	»	16
7. <i>Regioni a statuto speciale, Regioni a statuto ordinario e Regioni «differenziabili». . . . .</i>	»	17

### PARTE SECONDA

#### L'ORGANIZZAZIONE DELLA REGIONE

<i>Considerazioni introduttive . . . . .</i>	»	25
--	---	----

### CAPITOLO PRIMO

#### IL CONSIGLIO REGIONALE

1. <i>La natura giuridica . . . . .</i>	»	27
<i>A) LA FORMAZIONE</i>		
2. <i>Il sistema elettorale. . . . .</i>	»	28
3. <i>Elettorato attivo ed elettorato passivo . . . . .</i>	»	34
4. <i>La verifica dei titoli di ammissione . . . . .</i>	»	44
5. <i>La composizione numerica e la durata in carica del Consiglio . . . . .</i>	»	45
6. <i>Lo status di consigliere regionale . . . . .</i>	»	51
<i>B) LA STRUTTURA</i>		
7. <i>Organizzazione ed autoorganizzazione del Consiglio: il regolamento interno.</i>	»	55
8. <i>Le articolazioni interne dell'organo: a) il Presidente e l'ufficio di Presidenza. . . . .</i>	»	57
9. (Segue): b) <i>i gruppi consiliari e le commissioni permanenti . . . . .</i>	»	59

10.	(Segue): c) <i>organi minori, ordinari e straordinari</i> . . . . .	»	62
11.	<i>L'autonomia contabile e funzionale</i> . . . . .	»	63
C) IL FUNZIONAMENTO			
12.	<i>Le principali modalità di funzionamento</i> . . . . .	»	65
D) LE FUNZIONI			
13.	<i>Le funzioni consiliari in generale (con particolare riguardo alle attribuzioni costituzionali)</i> . . . . .	»	67
14.	<i>Le forme di partecipazione del Consiglio ad attività statali</i> . . . . .	»	68
15.	<i>Le funzioni «proprie» del Consiglio</i> . . . . .	»	69

## CAPITOLO SECONDO IL PRESIDENTE DELLA REGIONE E LA GIUNTA REGIONALE

1.	<i>Composizione e formazione della Giunta</i> . . . . .	»	73
2.	<i>La collegialità della Giunta tra diritto e prassi</i> . . . . .	»	79
3.	(Segue): <i>organizzazione e funzionamento della Giunta</i> . . . . .	»	83
4.	<i>Verifiche della sussistenza del rapporto di fiducia tra Consiglio e Presidente e/o Giunta e responsabilità di questi ultimi</i> . . . . .	»	84
5.	<i>Le attribuzioni della Giunta</i> . . . . .	»	88
6.	<i>Le attribuzioni del Presidente</i> . . . . .	»	90
7.	<i>La forma di governo nelle Regioni a statuto ordinario</i> . . . . .	»	96
8.	<i>La forma di governo nelle Regioni speciali</i> . . . . .	»	101

## PARTE TERZA I RACCORDI TRA LO STATO E LE REGIONI

### SEZIONE PRIMA LA PARTECIPAZIONE DELLE REGIONI AD ATTIVITÀ DELLO STATO

1.	<i>Il regionalismo «bifronte», garantista e cooperativo, e le più rilevanti e gravi torsioni del modello costituzionale registratesi nell'esperienza</i> . . . .	»	107
2.	<i>La partecipazione regionale ad attività parlamentari e le sue forme, secondo l'originario modello costituzionale</i> . . . . .	»	110
3.	<i>Il «sistema delle Conferenze»</i> . . . . .	»	113
4.	<i>Le proposte volte ad incardinare stabilmente le Regioni nell'organizzazione dello Stato-persona (in ispecie, la modifica del Senato in «Camera delle Regioni»)</i> . . . . .	»	121

### SEZIONE SECONDA I POTERI DELLO STATO NEI CONFRONTI DELLE REGIONI ED IL PRINCIPIO DI UNITARIETÀ DELLA REPUBBLICA

1.	<i>La ratio dei poteri statali nei confronti delle Regioni</i> . . . . .	»	125
----	--	---	-----

2.	<i>I poteri d'indirizzo . . . . .</i>	»	126
3.	<i>I poteri sostitutivi o sussidiari . . . . .</i>	»	127
4.	<i>I poteri di controllo . . . . .</i>	»	131

## PARTE QUARTA LE FUNZIONI DELLA REGIONE

### A) LE FUNZIONI NORMATIVE

#### CAPITOLO PRIMO LA POTESTÀ STATUTARIA

1.	<i>Gli statuti come fonti espressive per antonomasia dell'autonomia e le differenze al riguardo esistenti tra Regioni di diritto comune e Regioni a regime differenziato . . . . .</i>	»	137
2.	<i>La natura giuridica dello statuto. . . . .</i>	»	139
3.	<i>Il procedimento di formazione delle «leggi statutarie» ed il controllo sopra di esse . . . . .</i>	»	140
4.	<i>I contenuti degli statuti . . . . .</i>	»	141
5.	<i>La irrisolta questione concernente la struttura degli enunciati statutari e la loro «armonia con la Costituzione». . . . .</i>	»	145

#### CAPITOLO SECONDO LE POTESTÀ LEGISLATIVE E REGOLAMENTARI

1.	<i>Il procedimento di formazione delle leggi regionali . . . . .</i>	»	149
2.	<i>Tipologia delle potestà legislative e limiti generali delle leggi regionali . . . . .</i>	»	151
3.	<i>(Segue): i limiti generali di legittimità . . . . .</i>	»	153
4.	<i>La potestà primaria o piena o esclusiva, la potestà «residuale» e la dinamica della normazione nel tempo. . . . .</i>	»	161
5.	<i>I limiti della potestà piena (in ispecie, i «principi generali dell'ordinamento giuridico dello Stato») . . . . .</i>	»	163
6.	<i>(Segue): le «norme fondamentali delle riforme economico-sociali» . . . . .</i>	»	164
7.	<i>(Segue): gli «obblighi internazionali dello Stato» (ed i rapporti tra Regioni e Unione europea) . . . . .</i>	»	167
8.	<i>La potestà ripartita o concorrente . . . . .</i>	»	174
9.	<i>La potestà integrativo-attuativa . . . . .</i>	»	179
10.	<i>Le leggi provinciali . . . . .</i>	»	182
11.	<i>Atti regionali con «forza di legge»? . . . . .</i>	»	183
12.	<i>(Segue): il referendum abrogativo di leggi regionali . . . . .</i>	»	183
13.	<i>I regolamenti regionali: titolarità e procedimento di formazione . . . . .</i>	»	185
14.	<i>(Segue): la tipologia . . . . .</i>	»	186
15.	<i>(Segue): i rapporti tra i regolamenti regionali ed i regolamenti dello Stato (e degli enti infraregionali) . . . . .</i>	»	189

## CAPITOLO TERZO

**B) LE FUNZIONI AMMINISTRATIVE**

1. <i>Premessa: l'intelaiatura del nuovo art. 118</i> . . . . .	» 193
2. <i>Le funzioni amministrative, secondo il vecchio «modello» costituzionale</i> . .	» 195
3. <i>Le materie di competenza regionale e la loro «ridefinizione» (tra non poche oscillazioni e complessive carenze) ad opera della normativa di trasferimento delle funzioni: notazioni generali</i> . . . . .	» 197
4. <i>Il trasferimento delle funzioni amministrative alle Regioni a statuto speciale</i> . . . . .	» 198
5. <i>Il trasferimento delle funzioni alle Regioni di diritto comune (con specifico riguardo alle «ondate» del '72 e del '77)</i> . . . . .	» 201
6. <i>Dalla legge n. 142 del 1990 alla «riforma Bassanini»</i> . . . . .	» 205
7. <i>La «legge Bassanini I» ed i decreti attuativi: una riforma in progress</i> . .	» 206
8. <i>L'art. 118 Cost., la legge n. 131 del 2003 e la «chiamata in sussidiarietà».</i>	» 209
9. <i>Il principio di sussidiarietà nella sent. n. 192 del 2024 della Corte costituzionale e il trasferimento di specifiche funzioni (legislative e/o amministrative) alle Regioni che richiedano forme e condizioni particolari di autonomia, ai sensi dell'art. 116, c. 3, Cost</i> . . . . .	» 212
10. <i>La riforma introdotta dal d.l. n. 95 del 2012: le funzioni fondamentali dei Comuni</i> . . . . .	» 216
11. <i>(Segue): il «riordino» delle Province, la sent. n. 220 del 2013 della Corte costituzionale e la l. n. 56 del 2014 (c.d. legge Delrio)</i> . . . . .	» 217
12. <i>(Segue): le Città metropolitane</i> . . . . .	» 220
13. <i>La legge Delrio al vaglio della Corte costituzionale</i> . . . . .	» 224
14. <i>Gli statuti comunali e provinciali</i> . . . . .	» 227
15. <i>Dal Commissario del Governo al Rappresentante dello Stato per i rapporti con il sistema delle autonomie</i> . . . . .	» 229
16. <i>Un nuovo modo di amministrare: programmazione e cooperazione nella riforma del titolo V (in particolare, il Consiglio delle autonomie locali)</i> .	» 232
17. <i>La partecipazione democratica all'attività amministrativa.</i> . . . . .	» 236
18. <i>Il difensore civico</i> . . . . .	» 237

## PARTE QUINTA

**L'AUTONOMIA FINANZIARIA**

1. <i>Premessa</i> . . . . .	» 243
2. <i>Le linee di fondo dell'originario quadro costituzionale e dei suoi sviluppi nella legislazione attuativa</i> . . . . .	» 248
3. <i>La finanza regionale: il testo di riforma del titolo V della Costituzione e le ulteriori modifiche apportate dalla l. cost. n. 1 del 2012</i> . . . . .	» 249
4. <i>Gli sviluppi della legislazione in tema di finanza regionale, dalla l. n. 281 del 1970 alla l. n. 133 del 1999 e al d.lgs. n. 56 del 2000</i> . . . . .	» 254
5. <i>L'autonomia di spesa e la potestà legislativa delle Regioni in materia contabile</i> . . . . .	» 255

6.	<i>La l. n. 42 del 2009 sul federalismo fiscale: note introduttive . . . . .</i>	» 257
7.	<i>I principi e criteri direttivi contenuti nell'art. 2, l. n. 42: in particolare, il principio di territorialità, il passaggio dal criterio della spesa storica a quello del costo e del fabbisogno standard, la previsione di «premi» e «sanzioni» e il «patto di convergenza» . . . . .</i>	» 259
8.	<i>La finanza regionale: i tributi regionali e la distinzione tra «spese LEP» e «spese no-LEP» . . . . .</i>	» 262
9.	<i>Il fondo perequativo e gli interventi speciali . . . . .</i>	» 264
10.	<i>I decreti legislativi di attuazione della l. n. 42 del 2009 . . . . .</i>	» 265
11.	<i>L'autonomia finanziaria delle Regioni a statuto speciale . . . . .</i>	» 268
12.	<i>Il finanziamento dei LEP e il finanziamento delle funzioni da trasferire alle Regioni «differenziate» nella sentenza della Corte costituzionale n. 192 del 2024 . . . . .</i>	» 271
13.	<i>Conclusioni . . . . .</i>	» 275

## PARTE SESTA I CONTROLLI

### CAPITOLO PRIMO I CONTROLLI SUGLI ATTI

#### A) IL CONTROLLO SULLE LEGGI

1.	<i>Considerazioni introduttive: la modifica dell'art. 127 Cost. e i suoi possibili riflessi sulla giustizia costituzionale e sullo svolgimento del controllo in seno al Governo . . . . .</i>	» 281
2.	<i>L'impugnazione della legge regionale tra passato e presente . . . . .</i>	» 284
3.	<i>L'individuazione dell'organo competente al controllo e la definizione dei vizi delle leggi regionali . . . . .</i>	» 286
4.	<i>I ricorsi della Regione contro leggi dello Stato . . . . .</i>	» 290
5.	<i>I ricorsi di una Regione contro leggi di altra Regione . . . . .</i>	» 293
6.	<i>Profili processuali dei ricorsi in via d'azione: in particolare, la definizione dei tempi di giudizio, la possibile sospensione dell'efficacia della legge impugnata, la decisione dei ricorsi per «parti separate», la gestione del contenzioso da parte della Corte nella fase di transizione dal vecchio al nuovo sistema di controllo . . . . .</i>	» 294
7.	<i>Il controllo sulle leggi nelle Regioni a statuto speciale. In particolare: a) in Trentino-Alto Adige; b) secondo lo statuto siciliano . . . . .</i>	» 296

#### B) I CONFLITTI DI ATTRIBUZIONE TRA STATO E REGIONI (E TRA REGIONI)

8.	<i>La nozione di conflitto di attribuzione tra diritto e prassi . . . . .</i>	» 300
9.	<i>La proposizione del ricorso e la risoluzione del conflitto . . . . .</i>	» 302

#### C) L'ABROGAZIONE DEGLI ARTT. 125, C. 1, E 130 COST

10.	<i>La cancellazione della Commissione statale di controllo sugli atti amministrativi regionali . . . . .</i>	» 305
11.	<i>Quali controlli sugli atti degli enti locali? . . . . .</i>	» 308

CAPITOLO SECONDO  
I CONTROLLI SUGLI ORGANI DIRETTIVI DELLA REGIONE

1.	<i>Notazioni introduttive . . . . .</i>	»	311
2.	<i>Lo scioglimento del Consiglio regionale tra contenuto derogabile e contenuto inderogabile dell'art. 126 Cost . . . . .</i>	»	311
3.	<i>I casi di scioglimento . . . . .</i>	»	314
4.	<i>Il decreto di scioglimento e la sua natura giuridica . . . . .</i>	»	317
5.	<i>Lo scioglimento nelle Regioni a statuto speciale . . . . .</i>	»	320