

## INDICE SOMMARIO

<i>Piano dell'opera</i> . . . . .	V
<i>Premessa</i> . . . . .	VII
<i>Autori e Autrici dell'opera</i> . . . . .	XXVII
<i>Abbreviazioni</i> . . . . .	XXXI

### Parte Prima

#### I PRINCIPI DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E DELLA COSTITUZIONE

##### CAPITOLO 1 LA RESPONSABILITÀ DEGLI APPARATI PUBBLICI NEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

di *Silvia Pellizzari*

1. Il sistema di responsabilità degli apparati pubblici nel diritto dell'Unione europea: inquadramento generale . . . . .	4
2. La responsabilità extracontrattuale delle istituzioni europee . . . . .	4
2.1. I presupposti della responsabilità: la violazione di una norma preordinata a conferire diritti ai singoli . . . . .	6
2.2. La violazione grave e manifesta del diritto . . . . .	8
3. La responsabilità dello Stato membro per violazione del diritto dell'Unione europea . . . . .	13

##### CAPITOLO 2

#### I PROFILI COSTITUZIONALI DELLA RESPONSABILITÀ DELLA P.A. E DEL PUBBLICO DIPENDENTE

di *Mariano Protto*

1. Premessa . . . . .	19
2. I lavori preparatori . . . . .	20
2.1. Le Commissioni di studio . . . . .	20
2.2. Il dibattito in seno all'Assemblea Costituente . . . . .	22
3. La disciplina costituzionale dell'art. 28: le tre tesi sulla responsabilità della P.A. . . . .	24
3.1. Tesi della responsabilità indiretta . . . . .	25
3.2. Tesi della doppia responsabilità della P.A. . . . .	26
3.3. Tesi della responsabilità diretta . . . . .	26

4. L'affermazione della tesi della responsabilità diretta della P.A . . . . .	27
5. Spunti ricostruttivi per l'estensione della responsabilità della P.A . . . . .	29

**Parte Seconda**  
**LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A. COME APPARATO**

CAPITOLO 3  
**L'EVOLUZIONE DELLA RESPONSABILITÀ  
DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE NELL'ORDINAMENTO ITALIANO**  
di *Roberto Chieppa*

1. Il “dogma” della non risarcibilità dei danni causati alle posizioni di interesse legittimo . . . . .	37
2. La caduta del “dogma” con la sentenza n. 500/1999 della Cassazione . . . . .	44
3. I diritti patrimoniali consequenziali e l'attribuzione della tutela risarcitoria alla giurisdizione al giudice amministrativo . . . . .	50
3.1. I diritti patrimoniali consequenziali . . . . .	50
3.2. L'attribuzione della tutela risarcitoria alla giurisdizione al giudice amministrativo. . . . .	52
4. Il risarcimento del danno quale strumento di tutela nella giurisprudenza costituzionale . . . . .	54
5. L'azione di risarcimento nel Codice del processo amministrativo . . . . .	57
6. Lo stato della giurisprudenza sulle fattispecie risarcitorie . . . . .	61
7. Azione di risarcimento e tutela giurisdizionale piena ed effettiva. . . . .	68

CAPITOLO 4  
**IL RIPARTO DI GIURISDIZIONE**  
di *Emanuele Manzo*

1. Premessa . . . . .	75
2. « Comportamenti amministrativi » e « comportamenti meri » . . . . .	77
3. Le singole fattispecie di responsabilità da comportamento e i riflessi in punto di riparto di giurisdizione . . . . .	80
3.1. Danno da lesione di diritti « fondamentali » . . . . .	80
3.2. Danno da ritardo . . . . .	87
3.3. Danno da responsabilità precontrattuale e danno da lesione dell'affidamento incolpevole . . . . .	90
3.4. Danno da omessa vigilanza di Autorità indipendenti . . . . .	100
3.5. Danno da occupazioni . . . . .	102

## CAPITOLO 5

**LA RESPONSABILITÀ PER DANNI DA COMPORTAMENTI MATERIALI**di *Margherita Interlandi*

1.	Il comportamento amministrativo: rilevanza giuridica e implicazioni sul regime di riparto di giurisdizione. . . . .	107
2.	I comportamenti materiali della pubblica amministrazione . . . . .	115
3.	Il comportamento materiale dell'amministrazione come fonte di responsabilità aquiliana . . . . .	116
4.	Le responsabilità speciali codicistiche e la pubblica amministrazione . . . . .	120

## CAPITOLO 6

**LA NATURA DELLA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.  
PER DANNI DERIVANTI DALL'ILLEGITTIMO ESERCIZIO DEL POTERE**di *Maurizio Santise*

1.	La responsabilità della P.A. da provvedimento illegittimo: evoluzione storica . .	129
2.	La natura della responsabilità: la necessità di distinguere l'illegittimità del provvedimento dall'illiceità . . . . .	132
3.	La responsabilità della P.A. da contatto sociale . . . . .	134
4.	La pronuncia dell'Adunanza plenaria 23 aprile 2021, n. 7 . . . . .	139
5.	La giurisprudenza successiva . . . . .	142

## CAPITOLO 7

**I REQUISITI OGGETTIVI DELL'ILLECITO E LA LORO DIMOSTRAZIONE  
IN GIUDIZIO**di *Gian Domenico Comporti*

1.	I termini moderni di un vecchio problema . . . . .	146
2.	Gli elementi costitutivi dell'illecito colti alla luce del (non aggiornato) paradigma aquiliano . . . . .	149
3.	Gli elementi oggettivi: l'evento di danno e la sua ingiustizia . . . . .	152
4.	Danno ingiusto e violazione dei termini di conclusione del procedimento . . .	159
5.	Il polimorfismo del bene della vita e la ricerca di altre forme di tutela del danno ingiusto: la <i>chance</i> e l'affidamento . . . . .	163
6.	Il nesso di causalità. . . . .	172
7.	Il regime probatorio degli elementi dell'illecito. . . . .	177

## CAPITOLO 8

**L'ELEMENTO SOGGETTIVO DELL'ILLECITO DELLA P.A.**di *Francesca D'Ambrosio*

1.	Fisionomia dell'elemento soggettivo dell'illecito civile del soggetto pubblico . . .	184
----	--	-----

2. Cenni sulla responsabilità indiretta e diretta dell'ente pubblico per fatto illecito del dipendente . . . . .	190
3. Dalla c.d. <i>culpa in re ipsa</i> alla colpa di apparato . . . . .	193
4. L'elemento soggettivo nella giurisprudenza <i>post</i> Sezioni Unite n. 500/1999 . . . . .	200
5. Errore scusabile e onere della prova . . . . .	208
6. L'elemento soggettivo nel settore dei contratti pubblici . . . . .	216
7. Elemento soggettivo e coamministrazione . . . . .	223

## CAPITOLO 9

**LA RESPONSABILITÀ PRECONTRATTUALE DELLA P.A.  
E LA TUTELA RISARCITORIA DELL'AFFIDAMENTO**

di Maurizio Santise

1. La responsabilità precontrattuale . . . . .	229
2. La responsabilità precontrattuale prima dell'aggiudicazione . . . . .	233
3. La sentenza del Cons. Stato, Ad. plen., 4 maggio 2018, n. 5, e la responsabilità precontrattuale in assenza di trattativa . . . . .	235
4. La responsabilità precontrattuale da “contatto sociale” . . . . .	240
5. La responsabilità della P.A. per lesione dell'affidamento e la tutela risarcitoria . . . . .	242
5.1. L'orientamento della Corte di cassazione. La lesione di un diritto soggettivo non riconducibile (neppure mediata) all'esercizio del potere . . . . .	243
5.2. La posizione della giurisprudenza amministrativa. Le Plenarie del 29 novembre 2021, nn. 19, 20 e 21 . . . . .	251
5.3. Gli orientamenti successivi alla triade della Plenaria . . . . .	257
5.4. La codificazione della tutela dell'affidamento nel Codice dei contratti pubblici . . . . .	261
5.5. La sentenza del Consiglio di Stato, sez. IV, 25 novembre 2024, n. 9467, conferma la Plenaria aggiungendo nuovi argomenti . . . . .	263

## CAPITOLO 10

**LA RESPONSABILITÀ CONTRATTUALE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

di Gabriella M. Racca

1. Introduzione e prospettive future, oltre i conflitti fra giurisdizioni. . . . .	267
2. La responsabilità contrattuale della Pubblica Amministrazione nell'attuale interpretazione . . . . .	274
3. Le responsabilità delle Pubbliche Amministrazioni e degli operatori economici nell'esecuzione dei contratti pubblici . . . . .	275
4. L'inadempimento nei contratti “attivi” con la Pubblica Amministrazione. I contratti di sponsorizzazione . . . . .	282
5. La responsabilità “per inadempimento” degli obblighi di protezione, di collaborazione e buona fede . . . . .	284

6. L'evoluzione digitale delle responsabilità come gestione dei rischi . . . . .	286
7. Altre ipotesi di responsabilità “da inadempimento” della Pubblica Amministrazione . . . . .	288

**CAPITOLO 11**  
**IL DANNO DA RITARDO**  
di *Massimo Nunziata*

1. Il tempo dell'azione amministrativa come bene della vita . . . . .	296
2. Il problematico riconoscimento del danno da mero ritardo. . . . .	301
2.1. Gli orientamenti della giurisprudenza . . . . .	302
3. Le forme di protezione dinanzi all'inerzia dopo l'introduzione dell'art. 2- <i>bis</i> , l. n. 241/1990 . . . . .	306
4. La tutela risarcitoria . . . . .	306
5. La tutela indennitaria . . . . .	312
5.1. I presupposti dell'indennizzo e i rapporti tra l'art. 2- <i>bis</i> , comma 1- <i>bis</i> , l. n. 241/1990 e l'art. 28, d.l. n. 69/2013 . . . . .	314
6. Profili processuali . . . . .	317
7. Osservazioni conclusive . . . . .	319

**CAPITOLO 12**  
**LA RESPONSABILITÀ DA ATTO LECITO FONTE DI PREGIUDIZIO**  
di *Denise Venturino*

1. Premessa e cenni storici . . . . .	323
2. La responsabilità da atto lecito della Pubblica Amministrazione: le fattispecie . .	329
2.1. L'espropriazione per pubblica utilità . . . . .	329
2.1.1. L'indennizzo nel d.P.R. n. 327/2001: caratteri generali . . . . .	335
2.1.2. Le aree edificabili e la storica sentenza n. 348/2007 della Corte costituzionale . . . . .	336
2.1.3. Le aree non edificabili: la sentenza del 10 giugno 2011, n. 181 della Consulta . . . . .	340
2.1.4. Aree edificate, edificazione abusiva e opere private per pubblica utilità . . . . .	342
2.1.5. Considerazioni finali e questioni aperte sulla commisurazione degli indennizzi . . . . .	342
2.1.6. Emolumento da espropriazione invertita <i>ex art. 42-bis</i> : indennizzo o risarcimento? . . . . .	345
2.2. Il danno personale da atto lecito . . . . .	347
2.2.1. I trattamenti sanitari: <i>a) indennizzo obbligatorio nell'an</i> . . . . .	348
2.2.2. ( <i>Segue: b) indennizzo vuoto nel quantum</i> . . . . .	352
2.3. L'indennizzo da ritardo nella conclusione del procedimento amministrativo . . . . .	354
2.4. La revoca del provvedimento: profili indennitari . . . . .	356

**CAPITOLO 13**  
**L'AZIONE AUTONOMA DI RISARCIMENTO**  
di *Raffaele Tuccillo*

1.	Inquadramento . . . . .	361
2.	La tesi della pregiudiziale amministrativa . . . . .	362
3.	Il superamento della tesi della pregiudiziale amministrativa. . . . .	366
3.1.	La diligenza del soggetto leso secondo l'Adunanza plenaria n. 3/2011 . . . . .	369
3.2.	Dalla pregiudizialità amministrativa al concorso di colpa . . . . .	371
4.	Inquadramento teorico del concorso di colpa. . . . .	375
5.	Elementi costitutivi della fattispecie . . . . .	378
6.	Complessità e variabilità contenutistica dell'accertamento del concorso colposo del soggetto leso. Casistica. . . . .	380
6.1.	Problematiche applicative. Il tentativo non riuscito di mitigare i danni . . . . .	383
6.2.	Eccezione di parte o rilevabilità d'ufficio . . . . .	386
7.	Il termine di decadenza di centoventi giorni e la sua decorrenza. . . . .	391
8.	La scelta del privato in favore della sola tutela risarcitoria . . . . .	395

**CAPITOLO 14**  
**LA REINTEGRAZIONE IN FORMA SPECIFICA**  
di *Alessandro Tomassetti*

1.	Premessa . . . . .	397
2.	La reintegrazione in forma specifica nella concezione della dottrina e della giurisprudenza. Risarcimento in forma specifica e reintegrazione del diritto leso. . . . .	399
3.	Reintegrazione in forma specifica e adempimento . . . . .	404
4.	La reintegrazione in forma specifica nel giudizio amministrativo . . . . .	410
5.	Reintegrazione in forma specifica e restituzioni. . . . .	414
6.	Reintegrazione in forma specifica e tutela conformativa atipica. . . . .	415

**CAPITOLO 15**  
**IL GIUDIZIO DI RISARCIMENTO**  
di *Giuseppe Urbano*

1.	L'azione risarcitoria e i riflessi sul giudizio amministrativo . . . . .	422
2.	L'azione risarcitoria "correlata" all'azione di annullamento . . . . .	426
3.	L'azione risarcitoria "correlata" alle altre azioni . . . . .	431
4.	L'azione risarcitoria "autonoma" o "pura" . . . . .	436
5.	La domanda risarcitoria: elementi strutturali e procedurali . . . . .	443
6.	L'onere della prova e i poteri istruttori del giudice . . . . .	448
7.	La sentenza di condanna per "criteri" e la questione della condanna "generica" . . . . .	454
8.	Il giudizio risarcitorio in materia di contratti pubblici. . . . .	460

9. L'azione risarcitoria e il giudizio di ottemperanza . . . . .	467
10. L'azione risarcitoria a tutela dei diritti soggettivi nella giurisdizione esclusiva . . . . .	471

## CAPITOLO 16

**LA QUANTIFICAZIONE DEL RISARCIMENTO PER EQUIVALENTE**di *Raffaele Tuccillo*

1. Inquadramento . . . . .	476
2. I criteri di quantificazione del risarcimento del danno: danno emergente e lucro cessante . . . . .	477
2.1. Il risarcimento del danno in caso di responsabilità precontrattuale . . . . .	479
3. Il risarcimento del danno nel rito appalti . . . . .	479
4. Onere della prova e istruttoria nel giudizio risarcitorio . . . . .	481
5. Il risarcimento del danno da perdita di <i>chance</i> . . . . .	485
5.1. Il percorso evolutivo verso il risarcimento del danno da perdita della <i>chance</i> nel diritto amministrativo . . . . .	486
5.2. <i>Chance</i> pretensiva e oppositiva . . . . .	487
5.3. La perdita di <i>chance</i> e la distinzione tra attività vincolata e attività discrezionale . . . . .	489
5.4. Il danno curriculare . . . . .	490
5.5. La natura giuridica della <i>chance</i> . . . . .	491
5.6. <i>Chance</i> e onere della prova . . . . .	495
5.7. Profili processuali . . . . .	498
6. L'indicazione da parte del giudice amministrativo dei soli criteri di quantificazione del danno . . . . .	499
7. Il danno non patrimoniale . . . . .	501
8. Il momento rilevante per la determinazione del danno. Gli interessi e la rivalutazione . . . . .	503

## Parte Terza

**LA RESPONSABILITÀ DEL PUBBLICO DIPENDENTE  
E LA RESPONSABILITÀ NEI CONFRONTI DELLA P.A.**

## CAPITOLO 17

**LA RESPONSABILITÀ DISCIPLINARE**di *Serena Stacca*

1. La responsabilità disciplinare del pubblico dipendente: le ragioni organizzative dell'amministrazione <i>vs</i> le esigenze di tutela del lavoratore . . . . .	508
2. La nozione di disciplina e la funzionalizzazione del potere disciplinare: in generale e nei rapporti di pubblico impiego in particolare . . . . .	509

3.	Il regime sostanziale . . . . .	511
3.1.	Le fonti degli illeciti e delle sanzioni disciplinari: legge, codice di comportamento, contrattazione collettiva . . . . .	511
3.2.	L'art. 54 del d.lgs. n. 165/2001 e il rinvio al codice di comportamento dei dipendenti pubblici: le formule di principio per la configurazione degli illeciti . . . . .	513
3.3.	La precaria corrispondenza tra illeciti e sanzioni . . . . .	516
4.	Il regime procedurale . . . . .	517
4.1.	I principi del giusto procedimento e del giusto processo . . . . .	517
4.2.	(Segue) La disciplina dei termini endoprocedimentali: l'ampio potere valutativo dell'amministrazione procedente . . . . .	519
4.3.	I dubbi sull'imparzialità degli organi giudicanti . . . . .	521
4.4.	L'obbligatorietà dell'azione disciplinare . . . . .	523
4.5.	I rapporti tra procedimento disciplinare e procedimento penale . . . . .	524
5.	Il regime processuale. La tutela davanti al giudice del lavoro: cenni . . . . .	526

**CAPITOLO 18**  
**LA RESPONSABILITÀ DIRIGENZIALE**

di *Angelo Roberto Cerroni*

1.	Inquadramento della figura . . . . .	531
2.	Genesi storico-ordinamentale della responsabilità dirigenziale . . . . .	534
3.	La disciplina normo-contrattuale. L'art. 21 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e i CCNL delle aree dirigenziali . . . . .	538
3.1.	Le condotte . . . . .	538
3.1.1.	Mancato raggiungimento degli obiettivi . . . . .	538
3.1.2.	Inosservanza delle direttive imputabili . . . . .	543
3.1.3.	Violazione del dovere di vigilanza sul rispetto degli standard quantitativi e qualitativi . . . . .	545
3.2.	Le sanzioni comminabili . . . . .	546
3.2.1.	Impossibilità di rinnovo dell'incarico . . . . .	547
3.2.2.	Revoca dell'incarico e collocamento a disposizione dei ruoli . . . . .	548
3.2.3.	Recesso dal rapporto di lavoro . . . . .	550
3.2.4.	La decurtazione della retribuzione di risultato . . . . .	551
3.3.	Le garanzie procedurali e il Comitato dei garanti . . . . .	552
3.3.1.	Contraddittorio e obbligo motivazionale . . . . .	552
3.3.2.	Il Comitato dei garanti . . . . .	556
4.	Le altre ipotesi tipizzate di responsabilità dirigenziale e considerazioni <i>de jure condendo</i> . . . . .	559

CAPITOLO 19  
**LA RESPONSABILITÀ ERARIALE  
E LA GIURISDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**  
di *Filippo Izzo*

1.	La giurisdizione della Corte dei conti nelle materie di contabilità pubblica . . . . .	568
2.	La cosiddetta “responsabilità erariale” . . . . .	571
2.1.	La responsabilità amministrativa e la responsabilità contabile . . . . .	571
2.2.	Le fonti della disciplina sostanziale e processuale . . . . .	572
3.	Cenni alla responsabilità contabile e al giudizio di conto . . . . .	575
4.	Le funzioni della responsabilità amministrativa e i suoi tratti distintivi . . . . .	577
4.1.	La natura giuridica della responsabilità amministrativa: un problema non più attuale . . . . .	579
5.	La giurisdizione della Corte dei conti nei confronti delle società pubbliche . . . . .	580
6.	Il danno “erariale” e il danno “pubblico”, il danno diretto e quello indiretto, il cosiddetto danno “obliquo” . . . . .	583
6.1.	Il danno risarcibile: la considerazione dei vantaggi . . . . .	585
6.2.	Il danno risarcibile: il potere riduttivo dell’addebito . . . . .	587
7.	La colpevolezza . . . . .	588
7.1.	La colpa grave . . . . .	589
7.2.	Il dolo . . . . .	593
8.	La prescrizione . . . . .	594
9.	La responsabilità sanzionatoria . . . . .	596
10.	L’organizzazione delle funzioni giurisdizionali . . . . .	599
10.1.	Le sezioni riunite in sede giurisdizionale . . . . .	602
10.2.	Il pubblico ministero contabile . . . . .	603

CAPITOLO 20  
**LA RESPONSABILITÀ CIVILE DEL PUBBLICO DIPENDENTE VERSO I TERZI**  
di *Eugenio Madeo*

1.	Introduzione . . . . .	605
1.1.	I riferimenti normativi essenziali della responsabilità civile del pubblico dipendente . . . . .	606
1.2.	Il criterio di imputazione della responsabilità: rapporto organico con la P.A. e il nesso di occasionalità necessaria . . . . .	608
2.	Le forme della responsabilità civile del pubblico dipendente . . . . .	612
2.1.	La responsabilità extracontrattuale o aquiliana . . . . .	613
2.2.	La responsabilità precontrattuale . . . . .	614
2.3.	La responsabilità contrattuale . . . . .	615
2.4.	La responsabilità da contatto sociale . . . . .	616
3.	La giurisdizione sull’azione di responsabilità per danni ingiusti cagionati a terzi dal pubblico dipendente . . . . .	617

4. L'azione di rivalsa e il doppio binario giurisdizionale: giudice ordinario e giudice contabile . . . . .	621
5. Conclusioni . . . . .	625

## CAPITOLO 21

## LA RESPONSABILITÀ PENALE DEL PUBBLICO DIPENDENTE

di *Angelo Salerno*

1. Introduzione . . . . .	628
2. Le qualifiche soggettive . . . . .	630
2.1. La nozione di pubblico ufficiale . . . . .	631
2.2. L'incaricato di un pubblico servizio . . . . .	633
2.3. L'esercente un servizio di pubblica necessità . . . . .	634
2.4. La cessazione della qualifica pubblicistica . . . . .	635
3. Disposizioni comuni . . . . .	635
3.1. I delitti commessi da soggetti sovranazionali <i>ex art. 322-bis c.p.</i> . . . . .	635
3.2. La confisca <i>ex art. 322-ter c.p.</i> . . . . .	638
3.3. La riparazione pecuniaria <i>ex art. 322-quater c.p.</i> . . . . .	639
3.4. L'attenuante <i>ex art. 323-bis c.p.</i> . . . . .	640
3.5. La causa di non punibilità <i>ex art. 323-ter c.p.</i> . . . . .	641
4. Il peculato . . . . .	644
4.1. Il soggetto attivo e passivo . . . . .	645
4.2. La condotta criminosa . . . . .	646
4.3. L'elemento soggettivo . . . . .	647
4.4. Consumazione e tentativo . . . . .	647
4.5. Il peculato d'uso . . . . .	648
4.6. La controversa questione del peculato telefonico . . . . .	649
5. La indebita destinazione di denaro o cose mobili . . . . .	650
6. La concussione . . . . .	653
6.1. Il soggetto attivo e passivo . . . . .	654
6.2. La condotta criminosa . . . . .	656
6.3. L'elemento soggettivo . . . . .	660
6.4. Consumazione e tentativo . . . . .	660
6.5. Rapporti con altri reati . . . . .	660
7. La corruzione . . . . .	662
7.1. La corruzione c.d. impropria . . . . .	664
7.1.1. Il soggetto attivo e passivo . . . . .	665
7.1.2. La condotta criminosa . . . . .	666
7.1.3. L'elemento soggettivo . . . . .	668
7.1.4. Consumazione e tentativo . . . . .	668
7.1.5. Il problema della responsabilità del concorrente che agevoli l'attuazione dell'accordo corruttivo . . . . .	668
7.2. La corruzione c.d. propria . . . . .	669
7.2.1. Il soggetto attivo e passivo . . . . .	670
7.2.2. La condotta criminosa . . . . .	670

7.2.3.	L'elemento soggettivo . . . . .	672
7.2.4.	Consumazione e tentativo . . . . .	673
7.2.5.	Circostanze ed esimenti . . . . .	673
7.2.6.	Rapporti con altri reati . . . . .	674
8.	L'induzione indebita a dare o promettere utilità . . . . .	675
8.1.	Il soggetto attivo . . . . .	676
8.2.	La condotta criminosa . . . . .	676
8.3.	L'elemento soggettivo . . . . .	679
8.4.	Consumazione e tentativo . . . . .	679
8.5.	Rapporti con altri reati . . . . .	679
9.	L'(ex) abuso d'ufficio . . . . .	683
10.	La rivelazione di segreti d'ufficio . . . . .	689
10.1.	Il soggetto attivo e passivo . . . . .	690
10.2.	La condotta criminosa . . . . .	690
10.3.	L'elemento soggettivo . . . . .	692
10.4.	Consumazione e tentativo . . . . .	693
10.5.	Rapporti con altri reati . . . . .	693
11.	L'omissione o ritardi di atti d'ufficio . . . . .	694
11.1.	Il soggetto attivo e passivo . . . . .	694
11.2.	La condotta criminosa . . . . .	695
11.3.	L'elemento soggettivo . . . . .	699
11.4.	Consumazione e tentativo . . . . .	699
12.	Il (nuovo) traffico di influenze illecite . . . . .	700
12.1.	Il soggetto attivo del reato . . . . .	701
12.2.	Le novità della riforma del 2024 . . . . .	701
12.3.	Consumazione e tentativo . . . . .	703
12.4.	Le circostanze speciali . . . . .	704

**CAPITOLO 22**  
**I DANNI SUBITI DAGLI APPARATI PUBBLICI**  
di *Gabriele Bottino*

1.	Premessa: i contenuti e le finalità . . . . .	705
2.	Gli apparati pubblici che possono subire danni . . . . .	707
2.1.	Le pubbliche amministrazioni . . . . .	708
2.2.	Gli apparati pubblici . . . . .	710
3.	I soggetti che possono danneggiare gli apparati pubblici . . . . .	713
3.1.	Le persone fisiche . . . . .	713
3.2.	Le responsabilità pubbliche delle persone fisiche . . . . .	714
3.3.	Le responsabilità pubbliche delle persone giuridiche . . . . .	719
4.	I danni che possono essere cagionati agli apparati pubblici . . . . .	724
4.1.	I danni patrimoniali . . . . .	724
4.2.	I danni non patrimoniali . . . . .	726
5.	Il rischio dei danni che i soggetti pubblici possono cagionare agli apparati pubblici ed il sistema delle responsabilità pubbliche: profili evolutivi . . . . .	731

CAPITOLO 23  
**IL DANNO ALL'AMBIENTE**  
di *Maria Laura Maddalena*

1. I primi strumenti di tutela dell'ambiente e la nascita del danno all'ambiente nella giurisprudenza civile e contabile degli anni Settanta del Secolo scorso . . . . .	736
2. L'art. 18 della l. n. 349/1986 e la sentenza della Corte cost. n. 641/1987 . . . . .	742
3. La direttiva 2004/35/CE e la nozione europea di danno ambientale. . . . .	746
4. Il d.lgs. n. 152/2006 e i principi del danno all'ambiente . . . . .	749
4.1. Le azioni di prevenzione e ripristino. . . . .	750
4.2. La definizione di danno ambientale . . . . .	753
4.3. I criteri di imputazione della responsabilità per danno ambientale . . . . .	755
4.4. Le misure di riparazione. . . . .	758
5. La legittimazione all'azione di risarcimento del danno ambientale . . . . .	762

**Parte Quarta**  
**LA RESPONSABILITÀ PER DANNI CAGIONATI NELL'ESERCIZIO  
DELLE FUNZIONI LEGISLATIVE E GIURISDIZIONALI**

CAPITOLO 24  
**LA RESPONSABILITÀ DEL LEGISLATORE**  
di *Ciro Daniele Piro*

1. Introduzione. . . . .	769
2. La responsabilità del legislatore per violazione di obblighi europei . . . . .	771
2.1. La responsabilità per omessa attività legislativa. . . . .	773
2.2. Altre fattispecie commissive. . . . .	776
2.3. Giurisdizione e giurisprudenza nazionale . . . . .	781
3. La responsabilità del legislatore per violazione di norme costituzionali . . . . .	789
3.1. Inquadramento della questione . . . . .	789
3.2. Diritto di azione e giurisdizione . . . . .	795
4. Conclusioni: possibili spunti per una ricostruzione unitaria. . . . .	800

CAPITOLO 25  
**LA RESPONSABILITÀ PER I DANNI CAGIONATI NELL'ESERCIZIO  
DELLE FUNZIONI GIURISDIZIONALI  
E LA RESPONSABILITÀ CIVILE DEI MAGISTRATI**  
di *Fabio Elefante*

1. Il problema della responsabilità civile da attività giudiziaria . . . . .	806
2. La disciplina della responsabilità anteriore alla legge Vassalli (l. n. 117/1988) . .	810
2.1. La disciplina anteriore alla Costituzione . . . . .	810

2.2.	L'effetto della Costituzione sulla responsabilità da attività giudiziaria . . . . .	812
2.3.	Dalla legge Vassalli alla l. n. 18/2015 . . . . .	814
3.	La disciplina della responsabilità da attività giudiziaria nella l. n. 18/2015 . . . . .	824
4.	Ambito soggettivo e oggettivo della responsabilità da attività giudiziaria . . . . .	826
5.	L'elemento soggettivo della responsabilità da attività giurisdizionale . . . . .	828
5.1.	L'elemento soggettivo della responsabilità dello Stato . . . . .	828
5.2.	La responsabilità oggettiva dello Stato giudice: il travisamento del fatto o delle prove, l'errore revocatorio e il provvedimento cautelare senza base legale o motivazione . . . . .	830
5.3.	La colpa grave per violazione manifesta del diritto dell'UE. . . . .	835
5.4.	La colpa grave per violazione manifesta del diritto interno . . . . .	838
5.5.	L'elemento soggettivo della responsabilità del giudice, la negligenza inescusabile, la rivalsa . . . . .	840
6.	La responsabilità civile dei magistrati e il danno non patrimoniale . . . . .	844

**Parte Quinta**  
**PROFILO DI DIRITTO COMPARATO**

CAPITOLO 26

**LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A. NEGLI ORDINAMENTI DI *COMMON LAW***

di *Silvia Pellizzari*

1.	La responsabilità della P.A. in prospettiva comparata: alcune considerazioni preliminari . . . . .	852
2.	Paesi di <i>common law</i> tra tradizione ed evoluzione . . . . .	854
3.	La responsabilità civile della P.A. nell'ordinamento inglese: elementi di contesto. . . . .	857
3.1.	Le fattispecie risarcitorie di diritto comune . . . . .	858
3.2.	Le fattispecie risarcitorie di diritto privato speciale . . . . .	863
4.	Il regime di responsabilità della P.A. in altri paesi di <i>common law</i> : i casi australiano e neozelandese. . . . .	864
4.1.	I sistemi statunitense e canadese . . . . .	868
5.	I sistemi danese e norvegese. . . . .	875
6.	Considerazioni conclusive . . . . .	878

CAPITOLO 27

**LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.  
NEGLI ORDINAMENTI A DIRITTO AMMINISTRATIVO**

di *Silvia Pellizzari*

1.	Paesi a diritto amministrativo tra tradizione ed evoluzione . . . . .	882
----	---	-----

---

2.	La nascita di un regime speciale della responsabilità della P.A. nell'ordinamento francese . . . . .	884
2.1.	Gli elementi costitutivi della responsabilità della P.A. per attività illegittima e l'accertamento del giudice amministrativo . . . . .	886
2.2.	La responsabilità della P.A. in conseguenza ad attività legittima . . . . .	888
3.	La responsabilità della P.A. nell'ordinamento spagnolo . . . . .	889
3.1.	La responsabilità della P.A. rispetto ad attività illegittima e anormale . .	891
3.2.	La responsabilità della P.A. per attività legittima . . . . .	893
4.	La responsabilità della P.A. nell'ordinamento portoghese . . . . .	893
4.1.	La responsabilità della P.A. per attività illegittima e colposa . . . . .	895
4.2.	La responsabilità della P.A. per attività legittima . . . . .	896
5.	La responsabilità della P.A. nell'ordinamento tedesco . . . . .	897
5.1.	Il regime di responsabilità della P.A. regolato dal combinato disposto del § 839 BGB e dell'art. 34 GG ( <i>Amtshaftung</i> ) . . . . .	900
5.2.	La fattispecie di cui all' <i>enteignungsgleicher Eingriff</i> e la responsabilità per quasi espropriazione . . . . .	902
5.3.	La responsabilità della P.A. da attività legittima . . . . .	903
6.	Considerazioni conclusive . . . . .	904
<i>Indice analitico</i> . . . . .		905