

## INDICE SOMMARIO

<i>Prefazione</i> , di Franco De Stefano . . . . .	IX
<i>Introduzione dell'autore</i> , di Alessandro Auletta . . . . .	XIII

### CAPITOLO 1

#### **PRINCIPI GENERALI, SOGGETTI DELL'ESECUZIONE "ESATTORIALE" E AMBITO APPLICATIVO DEI PROCEDIMENTI SPECIALI IN QUESTIONE**

1. Nozioni introduttive ed evoluzione storica . . . . .	1
1.1. Le esattorie comunali . . . . .	5
1.2. Il d.P.R. n. 602/1973 e la progressiva "estensione" degli istituti per la riscossione delle entrate dello Stato e di altri Enti pubblici . . .	10
2. I soggetti dell'esecuzione c.d. esattoriale . . . . .	13
2.1. Rapporto tra Ente creditore e soggetto preposto alla riscossione, secondo il d.lgs. n. 110/2024 . . . . .	17
2.2. L'Agenzia delle entrate: riscossione e questioni conseguenti alla suppressione di Equitalia s.p.a. . . . .	22
3. I crediti recuperabili attraverso gli strumenti speciali disciplinati dal d.P.R. n. 602/1973 . . . . .	32
3.1. Il recupero a mezzo ruolo delle somme dovute per l'escussione di una garanzia afferente ad un finanziamento agevolato . . . . .	33

### CAPITOLO 2

#### **ATTI PRODROMICI ALL'ESECUZIONE ESATTORIALE**

1. La natura giuridica della esecuzione c.d. esattoriale . . . . .	37
2. Gli atti prodromici all'esecuzione forzata avviata nelle forme ordinarie .	43
2.1. Gli adempimenti di cui all'art. 543, comma 4, c.p.c. . . . .	44
2.2. Gli adempimenti di cui all'art. 543, comma 5, c.p.c. . . . .	48
2.3. L'intervento spiegato da ADER in una procedura immobiliare "co- dicistica" da altri intrapresa . . . . .	55
3. Gli atti prodromici all'esecuzione forzata avviata nelle forme speciali . .	57
3.1. Il ruolo e la controversa impugnabilità "autonoma" del relativo estratto . . . . .	58
3.1.1. <i>Segue</i> : l'introduzione del comma 4- <i>bis</i> dell'art. 12, d.P.R. n. 602/1973 . . . . .	66

3.1.2.	Le questioni di legittimità costituzionale relative al comma 4- <i>bis</i> . . . . .	70
3.1.3.	La modifica del comma 4- <i>bis</i> ad opera del d.lgs. n. 110/2024. . . . .	74
3.2.	Impugnazione dell'estratto di ruolo e profili di giurisdizione . . . . .	75
4.	La riscossione dei crediti previdenziali e l'avviso di addebito . . . . .	76
5.	L'avviso di accertamento esecutivo: art. 1, commi da 784 a 815, l. n. 160/2019 . . . . .	88
5.1.	L'estensione del modello in questione alla riscossione di altre entrate . . . . .	94
6.	L'ingiunzione fiscale . . . . .	95
7.	La cartella di pagamento e il c.d. avviso di mora . . . . .	101
7.1.	La notifica della cartella di pagamento . . . . .	102
7.1.1.	La notifica via PEC della cartella di pagamento . . . . .	110
7.2.	Il contenuto della cartella di pagamento . . . . .	115
7.3.	Il c.d. avviso di mora <i>ex</i> art. 50, comma 2, d.P.R. n. 602/1973 . . . . .	116
7.4.	Comunicazioni, avvisi, solleciti . . . . .	118
8.	Il fermo amministrativo e l'iscrizione di ipoteca . . . . .	119
8.1.	Il fermo amministrativo . . . . .	120
8.2.	L'iscrizione di ipoteca . . . . .	124

### CAPITOLO 3

#### DISPOSIZIONI GENERALI SULL'ESECUZIONE ESATTORIALE

1.	Nozioni introduttive ed evoluzione storica . . . . .	129
1.1.	Il recupero delle spese di giustizia <i>ex</i> art. 227- <i>ter</i> , d.P.R. n. 115/2022 . . . . .	130
1.2.	L'applicabilità dell'art. 586 c.p.c. all'esecuzione esattoriale immobiliare . . . . .	135
2.	L'intimazione di pagamento (o avviso di mora) <i>ex</i> art. 50 d.P.R. n. 602/1973. . . . .	136
2.1.	Atti preliminari all'esecuzione e <i>beneficium excussionis</i> . . . . .	137
3.	Disposizioni generali sull'esecuzione esattoriale . . . . .	141
3.1.	La surroga <i>ex</i> art. 51 . . . . .	141
3.2.	Disposizioni generali sul procedimento di vendita. La vendita diretta da parte del debitore . . . . .	145
3.3.	La perdita di efficacia del pignoramento . . . . .	151
3.4.	L'intervento dei creditori nella procedura esecutiva esattoriale . . . . .	152
3.4.1.	Ammissibilità della conversione nell'ambito dell'esecuzione esattoriale . . . . .	158
3.5.	Dilazione e "rottamazione" . . . . .	160
3.6.	L'estinzione del procedimento esecutivo esattoriale . . . . .	164

### CAPITOLO 4

#### LE SINGOLE FORME DI ESECUZIONE

1.	La disciplina delle singole forme d'esecuzione . . . . .	167
1.1.	L'esecuzione mobiliare presso il debitore . . . . .	167

1.1.1.	L'appartenenza dei beni a soggetti estranei all'esecuzione .	172
1.1.2.	Il procedimento e la custodia dei beni . . . . .	174
1.2.	L'esecuzione immobiliare . . . . .	178
1.2.1.	Le condizioni di procedibilità previste dall'art. 76, d.P.R. n. 602/1973 . . . . .	179
1.2.2.	Applicabilità dell'art. 76 d.P.R. n. 602/1973 all'intervento dell'Agente della riscossione in una "ordinaria" procedura codicistica intrapresa da altro creditore . . . . .	185
1.2.3.	L'avviso di vendita e la verifica dell'appartenenza del bene al debitore . . . . .	185
1.2.4.	Determinazione del prezzo di vendita e procedimento di vendita . . . . .	192
1.2.5.	Infruttuosità del procedimento di vendita . . . . .	196
2.	Il pignoramento <i>ex art. 72-bis</i> . . . . .	200
2.1.	Caratteristiche del modello codicistico . . . . .	200
2.2.	Il modello disciplinato dall'art. 72- <i>bis</i> . . . . .	208
2.3.	L'inottemperanza all'ordine di pagamento e il pagamento indebito .	216
2.4.	Pignoramento esattoriale "perento" e pignoramento codicistico: rapporti . . . . .	219
2.5.	I limiti di pignorabilità di cui all'art. 72- <i>ter</i> . . . . .	219
2.6.	La disciplina di cui all'art. 73, d.P.R. n. 602/1973 . . . . .	224

## CAPITOLO 5

### LE TUTELE DEL DEBITORE NELL'AMBITO DELLE OPPOSIZIONI ESECUTIVE

1.	Gli strumenti di tutela: evoluzione storica e giurisprudenza costituzionale.	227
1.1.	Il regime anteriore alla riforma del processo tributario . . . . .	228
1.2.	La riforma del processo tributario . . . . .	232
2.	I rimedi preventivi e successivi all'esecuzione inerenti a crediti non tributari . . . . .	235
2.1.	Le opposizioni alla cartella di pagamento con funzione "recuperatoria" . . . . .	235
2.2.	L'opposizione a cartella (con funzione non recuperatoria) . . . . .	239
2.2.1.	Litisconsorzio . . . . .	242
2.3.	Le opposizioni successive all'inizio dell'esecuzione . . . . .	247
2.3.1.	Il "recupero" della fase cautelare nell'ambito delle opposizioni all'esecuzione "esattoriale" e la sorte del "merito" erroneamente introdotto . . . . .	250
2.3.2.	La tutela innanzi al giudice dell'esecuzione . . . . .	251
2.3.3.	Sintesi: applicazione dei principi sopra esposti alle opposizioni esecutive successive in materia esattoriale . . . . .	258
2.4.	I rapporti tra opposizione preventiva e opposizione successiva . .	259
2.4.1.	Identità del <i>petitum</i> e conseguenze sul rapporto tra le tutele sospensive di cui al primo ed al secondo comma dell'art. 615 c.p.c. . . . .	261
2.4.2.	Applicazione dei principi di cui sopra alle opposizioni in materia "esattoriale" . . . . .	272

2.5.	I termini per l'introduzione del merito anche alla luce del recente Correttivo Cartabia . . . . .	272
3.	Rimedi preventivi e successivi all'esecuzione ove vengano in rilievo crediti tributari . . . . .	277
3.1.	<i>Segue</i> : opposizione all'esecuzione: esame di Corte cost., 31 maggio 2018, n. 114 . . . . .	283
3.2.	La giurisprudenza successiva a Corte cost., 31 maggio 2018, n. 114. . . . .	287
3.3.	Esame di Cass. civ., sez. un., 24 dicembre 2024, n. 34447 . . . . .	290
3.4.	Sintesi di quanto detto ed esame di Cass. civ., sez. un., 14 aprile 2020, n. 7822: alcuni spunti critici . . . . .	291
3.5.	Gli sviluppi più recenti . . . . .	307
3.6.	L'azione risarcitoria <i>ex art.</i> 59, d.P.R. n. 602/1973 . . . . .	310
	<i>Indice analitico</i> . . . . .	315