

INDICE SOMMARIO

<i>Prefazione</i> , di Franco De Stefano	ix
<i>Introduzione dell'autore</i> , di Alessandro Auletta	xiii

CAPITOLO 1

PRINCIPI GENERALI, SOGETTI DELL'ESECUZIONE “ESATTORIALE” E AMBITO APPLICATIVO DEI PROCEDIMENTI SPECIALI IN QUESTIONE

1. Nozioni introduttive ed evoluzione storica	1
1.1. Le esattorie comunali	5
1.2. Il d.P.R. n. 602/1973 e la progressiva “estensione” degli istituti per la riscossione delle entrate dello Stato e di altri Enti pubblici	10
2. I soggetti dell'esecuzione c.d. esattoriale	13
2.1. Rapporto tra Ente creditore e soggetto preposto alla riscossione, secondo il d.lgs. n. 110/2024	17
2.2. L'Agenzia delle entrate: riscossione e questioni conseguenti alla soppressione di Equitalia s.p.a.	22
3. I crediti recuperabili attraverso gli strumenti speciali disciplinati dal d.P.R. n. 602/1973	32
3.1. Il recupero a mezzo ruolo delle somme dovute per l'escussione di una garanzia afferente ad un finanziamento agevolato	33

CAPITOLO 2

ATTI PRODROMICI ALL'ESECUZIONE ESATTORIALE

1. La natura giuridica della esecuzione c.d. esattoriale	37
2. Gli atti prodromici all'esecuzione forzata avviata nelle forme ordinarie	43
2.1. Gli adempimenti di cui all'art. 543, comma 4, c.p.c.	44
2.2. Gli adempimenti di cui all'art. 543, comma 5, c.p.c.	48
2.3. L'intervento spiegato da ADER in una procedura immobiliare “codicistica” da altri intrapresa	55
3. Gli atti prodromici all'esecuzione forzata avviata nelle forme speciali	57
3.1. Il ruolo e la controversa impugnabilità “autonoma” del relativo estratto	58
3.1.1. <i>Segue</i> : l'introduzione del comma 4-bis dell'art. 12, d.P.R. n. 602/1973	66

3.1.2. Le questioni di legittimità costituzionale relative al comma 4- <i>bis</i>	70
3.1.3. La modifica del comma 4- <i>bis</i> ad opera del d.lgs. n. 110/2024.	74
3.2. Impugnazione dell'estratto di ruolo e profili di giurisdizione	75
4. La riscossione dei crediti previdenziali e l'avviso di addebito	76
5. L'avviso di accertamento esecutivo: art. 1, commi da 784 a 815, l. n. 160/2019	88
5.1. L'estensione del modello in questione alla riscossione di altre entrate	94
6. L'ingiunzione fiscale	95
7. La cartella di pagamento e il c.d. avviso di mora	101
7.1. La notifica della cartella di pagamento	102
7.1.1. La notifica via PEC della cartella di pagamento	110
7.2. Il contenuto della cartella di pagamento	115
7.3. Il c.d. avviso di mora <i>ex art. 50, comma 2, d.P.R. n. 602/1973</i>	116
7.4. Comunicazioni, avvisi, solleciti	118
8. Il fermo amministrativo e l'iscrizione di ipoteca	119
8.1. Il fermo amministrativo	120
8.2. L'iscrizione di ipoteca	124

CAPITOLO 3

DISPOSIZIONI GENERALI SULL'ESECUZIONE ESATTORIALE

1. Nozioni introduttive ed evoluzione storica	129
1.1. Il recupero delle spese di giustizia <i>ex art. 227-ter, d.P.R. n. 115/2022</i>	130
1.2. L'applicabilità dell'art. 586 c.p.c. all'esecuzione esattoriale immobiliare	135
2. L'intimazione di pagamento (o avviso di mora) <i>ex art. 50 d.P.R. n. 602/1973</i>	136
2.1. Atti preliminari all'esecuzione e <i>beneficium excussionis</i>	137
3. Disposizioni generali sull'esecuzione esattoriale	141
3.1. La surroga <i>ex art. 51</i>	141
3.2. Disposizioni generali sul procedimento di vendita. La vendita diretta da parte del debitore	145
3.3. La perdita di efficacia del pignoramento	151
3.4. L'intervento dei creditori nella procedura esecutiva esattoriale	152
3.4.1. Ammissibilità della conversione nell'ambito dell'esecuzione esattoriale	158
3.5. Dilazione e "rottamazione"	160
3.6. L'estinzione del procedimento esecutivo esattoriale	164

CAPITOLO 4

LE SINGOLE FORME DI ESECUZIONE

1. La disciplina delle singole forme d'esecuzione	167
1.1. L'esecuzione mobiliare presso il debitore	167

1.1.1. L'appartenenza dei beni a soggetti estranei all'esecuzione	172
1.1.2. Il procedimento e la custodia dei beni	174
1.2. L'esecuzione immobiliare	178
1.2.1. Le condizioni di procedibilità previste dall'art. 76, d.P.R. n. 602/1973	179
1.2.2. Applicabilità dell'art. 76 d.P.R. n. 602/1973 all'intervento dell'Agente della riscossione in una "ordinaria" procedura codicistica intrapresa da altro creditore	185
1.2.3. L'avviso di vendita e la verifica dell'appartenenza del bene al debitore	185
1.2.4. Determinazione del prezzo di vendita e procedimento di vendita	192
1.2.5. Infruttuosità del procedimento di vendita	196
2. Il pignoramento <i>ex art. 72-bis</i>	200
2.1. Caratteristiche del modello codicistico	200
2.2. Il modello disciplinato dall'art. 72-bis	208
2.3. L'inottemperanza all'ordine di pagamento e il pagamento indebito .	216
2.4. Pignoramento esattoriale "perento" e pignoramento codicistico: rapporti	219
2.5. I limiti di pignorabilità di cui all'art. 72-ter	219
2.6. La disciplina di cui all'art. 73, d.P.R. n. 602/1973	224

CAPITOLO 5

**LE TUTELE DEL DEBITORE
NELL'AMBITO DELLE OPPOSIZIONI ESECUTIVE**

1. Gli strumenti di tutela: evoluzione storica e giurisprudenza costituzionale.	227
1.1. Il regime anteriore alla riforma del processo tributario	228
1.2. La riforma del processo tributario	232
2. I rimedi preventivi e successivi all'esecuzione inerenti a crediti non tributari	235
2.1. Le opposizioni alla cartella di pagamento con funzione "recuperatoria"	235
2.2. L'opposizione a cartella (con funzione non recuperatoria)	239
2.2.1. Litisconsorzio	242
2.3. Le opposizioni successive all'inizio dell'esecuzione	247
2.3.1. Il "recupero" della fase cautelare nell'ambito delle opposizioni all'esecuzione "esattoriale" e la sorte del "merito" erroneamente introdotto	250
2.3.2. La tutela innanzi al giudice dell'esecuzione	251
2.3.3. Sintesi: applicazione dei principi sopra esposti alle opposizioni esecutive successive in materia esattoriale	258
2.4. I rapporti tra opposizione preventiva e opposizione successiva . .	259
2.4.1. Identità del <i>petitum</i> e conseguenze sul rapporto tra le tutele sospensive di cui al primo ed al secondo comma dell'art. 615 c.p.c.	261
2.4.2. Applicazione dei principi di cui sopra alle opposizioni in materia "esattoriale"	272

2.5. I termini per l'introduzione del merito anche alla luce del recente Correttivo Cartabia	272
3. Rimedi preventivi e successivi all'esecuzione ove vengano in rilievo crediti tributari	277
3.1. <i>Segue</i> : opposizione all'esecuzione: esame di Corte cost., 31 maggio 2018, n. 114	283
3.2. La giurisprudenza successiva a Corte cost., 31 maggio 2018, n. 114	287
3.3. Esame di Cass. civ., sez. un., 24 dicembre 2024, n. 34447	290
3.4. Sintesi di quanto detto ed esame di Cass. civ., sez. un., 14 aprile 2020, n. 7822: alcuni punti critici	291
3.5. Gli sviluppi più recenti	307
3.6. L'azione risarcitoria <i>ex</i> art. 59, d.P.R. n. 602/1973	310
<i>Indice analitico</i>	315