

INDICE-SOMMARIO

Premessa alla decima edizione xv

PARTE PRIMA LINEAMENTI DI TEORIA GENERALE

Capitolo I

DIRITTO E ORDINAMENTO GIURIDICO

1. Concetto di ordinamento giuridico	3
2. La norma giuridica	4
3. Le fonti del diritto: a) la nozione	6
4. <i>Segue: b) l'identificazione</i>	8
5. Criteri di composizione delle fonti in sistema	9
6. La delegificazione	13
7. Le fonti esterne all'ordinamento statale	14
8. La consuetudine costituzionale. Le convenzioni costituzionali; le norme di correttezza costituzionale; la prassi; il precedente	20
9. L'interpretazione dei testi normativi	23
10. L'efficacia delle norme nel tempo e nello spazio	26
11. La pluralità degli ordinamenti giuridici	28
12. Diritto pubblico e diritto privato	30

Capitolo II

IL SOGGETTO DI DIRITTO E LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE

1. La soggettività giuridica; capacità giuridica e capacità di agire; persone fisiche e persone giuridiche; i diritti senza soggetto	33
2. Gli enti pubblici	35
3. Le situazioni giuridiche soggettive	37
4. Le situazioni giuridiche attive: il potere; il diritto soggettivo; l'interesse legittimo	38
5. Gli « interessi diffusi » e i « nuovi diritti »	41
6. Le situazioni giuridiche passive: il dovere e l'obbligo	42

Capitolo III

LO STATO

1. Lo Stato-istituzione	45
2. Gli elementi costitutivi dello Stato	46
3. Stato-istituzione; Stato-apparato; Stato-comunità	50

Capitolo IV

L'ORGANIZZAZIONE DELLO STATO

1. Le funzioni dello Stato	53
--------------------------------------	----

2.	Il principio della separazione dei poteri e le interferenze funzionali .	54
3.	Gli organi e la loro classificazione	56
4.	Gli atti giuridici e la loro classificazione.	60

Capitolo V

FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

1.	Nozione di forma di Stato; Stato feudale, assoluto, moderno, sociale .	63
2.	Stati unitari e Stati composti	65
3.	Stati accentrati e Stati decentrati	66
4.	Le organizzazioni internazionali; il processo di integrazione europea; l'Unione europea	67
5.	Nozione di forma di governo; le forme di governo dello Stato contemporaneo.	71

Capitolo VI

LA COSTITUZIONE

1.	Concetto e « tipi » di Costituzione	77
2.	La Costituzione italiana e le sue origini.	80

PARTE SECONDA

L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA

Capitolo I

IL PARLAMENTO

1.	Il bicameralismo	85
2.	Il Parlamento in seduta comune	86

Sezione I

LA FORMAZIONE DELLE CAMERE

3.	La rappresentanza politica.	87
4.	Elettorato attivo ed elettorato passivo.	88
5.	I sistemi elettorali	89
6.	Il procedimento elettorale e l'assegnazione dei seggi.	90
7.	Il voto dei cittadini italiani residenti all'estero.	93
8.	I caratteri del voto	94
9.	Differenziazioni fra le due Camere	95
10.	Ineleggibilità, incompatibilità e incandidabilità parlamentari	96
11.	La verifica delle elezioni	98

Sezione II

LO STATUS DI MEMBRO DEL PARLAMENTO

12.	Irresponsabilità per le opinioni e i voti	100
-----	---	-----

13. Le guarentigie della libertà personale e domiciliare e della libertà di comunicazione e corrispondenza	101
14. Sanzioni disciplinari a carico dei parlamentari	103
15. Divieto di mandato imperativo	104
16. L'indennità parlamentare	104
17. I parlamentari pubblici impiegati	105
18. Le guarentigie delle Camere nel loro complesso	106

Sezione III

L'ORGANIZZAZIONE E IL FUNZIONAMENTO DELLE CAMERE

19. I regolamenti parlamentari	107
20. Il Presidente e l'Ufficio di presidenza	108
21. I gruppi parlamentari; le commissioni permanenti; le giunte; le commissioni di inchiesta; le deputazioni	109
22. Le commissioni bicamerali	112
23. La legislatura; la <i>prorogatio</i> ; la convocazione; la decadenza dei progetti di legge	113
24. Il funzionamento; la pubblicità delle sedute; il numero legale; la determinazione della maggioranza; i sistemi di votazione; l'ordine del giorno; la programmazione dei lavori	114
25. L'ostruzionismo	117

Capitolo II

LA FUNZIONE DI PREDISPOSIZIONE NORMATIVA

1. Natura e oggetto	119
-------------------------------	-----

Sezione I

LE LEGGI COSTITUZIONALI

2. Il procedimento di formazione	120
3. I limiti alla revisione costituzionale	122

Sezione II

LE LEGGI ORDINARIE E GLI ATTI AVENTI FORZA DI LEGGE

4. Le leggi ordinarie dello Stato: il procedimento di formazione	125
5. Gli atti aventi forza di legge	134
6. Il <i>referendum</i> abrogativo	140
7. Gli statuti delle Regioni di diritto comune (rinvio)	144
8. Le leggi regionali ordinarie: a) il procedimento di formazione; i limiti	144
9. <i>Segue: b)</i> la tipologia e le materie	148
10. Le leggi provinciali	152
11. La posizione della legge regionale nel sistema delle fonti	153

Sezione III

LE FONTI REGOLAMENTARI

12. I regolamenti governativi	154
13. I limiti alla potestà regolamentare; la riserva di legge	156

14. I regolamenti ministeriali e interministeriali; i regolamenti di « altre autorità »	160
15. I regolamenti degli organi costituzionali e a rilevanza costituzionale	160
16. I regolamenti regionali	161
17. Gli statuti e i regolamenti delle Province e dei Comuni.	163

Sezione IV

LE FONTI SINDACALI

18. I contratti collettivi di lavoro	164
--	-----

Capitolo III

L'ATTIVITÀ DI INDIRIZZO POLITICO

1. L'indirizzo politico	167
2. Componenti e vicende del rapporto di fiducia fra le Camere e il Governo: a) la mozione di fiducia	168
3. <i>Segue: b)</i> le procedure di indirizzo, di controllo e di informazione	168
4. <i>Segue: c)</i> la mozione di sfiducia	171
5. Le leggi di indirizzo politico: a) la legge di bilancio e la legge finanziaria	173
6. <i>Segue: b)</i> le leggi di approvazione dei programmi economici	178
7. <i>Segue: c)</i> le leggi di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali	178
8. <i>Segue: d)</i> le leggi di concessione dell'amnistia e dell'indulto	179
9. La deliberazione dello stato di guerra	180
10. L'attività di direzione politico-amministrativa del Governo	180

Capitolo IV

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. L'elezione	183
2. La durata in carica	183
3. Le incompatibilità; la cessazione dall'ufficio; la supplenza	185
4. Irresponsabilità del Presidente della Repubblica e suoi limiti; in particolare: la controfirma ministeriale	185
5. L'assegno e la dotazione	187
6. Le attribuzioni	188
7. I messaggi e il potere di esternazione	189
8. Lo scioglimento delle Camere	191
9. Classificazione degli atti presidenziali	194
10. La posizione giuridica	196

Capitolo V

IL GOVERNO

1. Il potere esecutivo: il Governo e gli organi dipendenti	199
2. La formazione del Governo	200
3. Il Presidente del Consiglio dei ministri	204
4. I ministri; i sottosegretari di Stato; i commissari straordinari del Governo	206

5.	Il Consiglio di Gabinetto; i Comitati di ministri; i Comitati interministeriali	208
6.	Il Segretariato generale della Presidenza del Consiglio	210
7.	Le cause di cessazione del Governo	210
8.	La responsabilità dei ministri	214
9.	La proposta di riforma sul <i>premierato</i>	218

Capitolo VI

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1.	Significato della locuzione	221
2.	I principi costituzionali sulla pubblica amministrazione.	222
3.	L'amministrazione centrale	226
4.	L'amministrazione periferica	226
5.	L'amministrazione locale.	228
6.	Le amministrazioni indipendenti	229
7.	Gli enti pubblici non territoriali	231

Sezione I

DALLA FUNZIONE AL PROVVEDIMENTO

8.	Natura e oggetto della funzione amministrativa	234
9.	Amministrazione attiva, consultiva e di controllo; amministrazione tecnica; amministrazione contenziosa	235
10.	L'attività di indirizzo e coordinamento e l'«alta amministrazione»	236
11.	La ripartizione fra lo Stato e gli altri enti pubblici della funzione amministrativa	236
12.	Le funzioni amministrative regionali.	237
13.	Le modalità di esercizio delle funzioni amministrative regionali	241
14.	Il procedimento: a) nozione e fasi	243
15.	Segue: b) la disciplina	245
16.	La procedimentalizzazione: l'attività amministrativa di diritto privato.	247
17.	Il diritto di accesso ai documenti amministrativi.	248
18.	Atti e provvedimenti amministrativi	250
19.	La discrezionalità come connotato della funzione amministrativa	252
20.	Perfezione, validità ed efficacia del provvedimento amministrativo: l'autotutela	254
21.	I vizi degli atti amministrativi	255
22.	I controlli sugli atti e sull'attività della pubblica amministrazione	258

Sezione II

GLI STRUMENTI DELL'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

23.	Premessa	262
24.	I pubblici dipendenti: a) la disciplina del pubblico impiego	262
25.	Segue: b) lo <i>status</i> di pubblico dipendente	265
26.	I beni pubblici	267
27.	I mezzi finanziari	269

Sezione III

LA TUTELA IN VIA AMMINISTRATIVA

28. Premessa	271
29. L'autotutela.	271
30. I ricorsi amministrativi	273

Capitolo VII**GLI ORGANI AUSILIARI**

1. Gli organi ausiliari: <i>a</i>) il Consiglio di Stato.	277
2. <i>Segue: b</i>) la Corte dei conti	277
3. <i>Segue: c</i>) il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro	278
4. <i>Segue: d</i>) l'Avvocatura dello Stato	279

Capitolo VIII**LA MAGISTRATURA**

1. Giudici ordinari e giudici speciali; le sezioni specializzate; il divieto di istituire giudici straordinari	281
2. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura ordinaria. Il Consiglio superiore della magistratura	286
3. L'indipendenza dei giudici delle giurisdizioni speciali	291
4. Le giurisdizioni internazionali.	292
5. Postilla: la riforma costituzionale sulla magistratura	294

Sezione I

LA FUNZIONE GIURISDIZIONALE

6. Natura e oggetto.	296
7. La ripartizione fra i vari organi della funzione giurisdizionale	296
8. La ripartizione della competenza fra i giudici ordinari e i giudici amministrativi	299
9. Il processo civile	302
10. Il processo penale	304
11. Il processo amministrativo.	306

Capitolo IX**LA CORTE COSTITUZIONALE**

1. La Corte costituzionale come organo di garanzia	309
2. La composizione.	309
3. Il Presidente	311
4. Il funzionamento.	312
5. Natura e oggetto della giurisdizione costituzionale	314

Sezione I

I GIUDIZI SULLA LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE DELLE LEGGI E DEGLI ATTI AVENTI FORZA DI LEGGE

6. I vizi di legittimità costituzionale delle leggi	315
---	-----

7. Gli atti soggetti al sindacato di legittimità costituzionale	318
8. Il procedimento in via incidentale: <i>a)</i> la proposizione della questione.	322
9. <i>Segue: b)</i> i poteri del giudice	324
10. <i>Segue: c)</i> il giudizio innanzi alla Corte costituzionale.	326
11. Il procedimento in via d'azione (o principale).	327
12. Le decisioni della Corte costituzionale	330
13. I « tipi » di sentenze: <i>a)</i> le sentenze di accoglimento	332
14. <i>Segue: b)</i> le sentenze di rigetto	334
15. <i>Segue: c)</i> le sentenze interpretative.	335
16. <i>Segue: d)</i> altri « tipi » di sentenze.	337

Sezione II

I CONFLITTI DI ATTRIBUZIONE

17. I conflitti di attribuzione: <i>a)</i> fra i poteri dello Stato.	339
18. <i>Segue: b)</i> fra Stato e Regioni e fra Regioni.	341

Sezione III

IL GIUDIZIO SULL'AMMISSIBILITÀ DELLA RICHIESTA DEL *REFERENDUM* ABROGATIVO

19. Il procedimento	344
-------------------------------	-----

Sezione IV

IL GIUDIZIO SULLE ACCUSE

20. Il procedimento	345
-------------------------------	-----

PARTE TERZA

LE LIBERTÀ E LE AUTONOMIE

Capitolo I

LE LIBERTÀ

Sezione I

IL PRINCIPIO DI EGUAGLIANZA

1. L'eguaglianza formale	349
2. L'eguaglianza sostanziale	351

Sezione II

I DIRITTI E I DOVERI DEI CITTADINI

3. I diritti pubblici soggettivi e le libertà	355
4. I doveri costituzionali.	357

Sezione III

LE LIBERTÀ NEGATIVE

5. Considerazioni generali.	360
-------------------------------------	-----

6.	La libertà personale	361
7.	La libertà di domicilio	363
8.	La libertà e la segretezza della corrispondenza	364
9.	La libertà di circolazione e soggiorno	365
10.	La libertà di riunione	368
11.	La libertà di associazione	369
12.	La libertà di religione	371
13.	La libertà di manifestazione del pensiero: <i>a)</i> la libertà di stampa . . .	373
14.	<i>Segue: b)</i> il cinema e il teatro	376
15.	<i>Segue: c)</i> la radio e la televisione	377
16.	<i>Segue: d)</i> Internet	379
17.	La libertà dell'arte e della scienza e del relativo insegnamento	381

Sezione IV

LE LIBERTÀ POSITIVE

18.	Libertà positive e libertà negative	384
19.	I diritti sociali	385
20.	Le libertà economiche	390
21.	Il diritto alla riservatezza	392
22.	I «nuovi diritti»	394

Capitolo II

LA PROTEZIONE INTERNAZIONALE DEI DIRITTI DELL'UOMO E LA CONDIZIONE GIURIDICA DELLO STRANIERO

1.	La Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo	397
2.	La Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali	398
3.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea	400
4.	La condizione giuridica dello straniero	401

Capitolo III

LE AUTONOMIE DELLE FORMAZIONI SOCIALI

1.	Costituzione italiana e formazioni sociali	405
2.	Le formazioni sociali a rilevanza costituzionale: <i>a)</i> la famiglia	405
3.	<i>Segue: b)</i> la scuola	409
4.	<i>Segue: c)</i> le confessioni religiose	411
5.	<i>Segue: d)</i> i sindacati	414
6.	<i>Segue: e)</i> i partiti politici	418
7.	<i>Segue: f)</i> le minoranze linguistiche	421

Capitolo IV

LE AUTONOMIE DEGLI ENTI TERRITORIALI

Sezione I

LA FORMAZIONE E LA NATURA GIURIDICA DELLE REGIONI

1.	Il problema delle autonomie regionali	423
----	---	-----

2.	I caratteri dell'autonomia regionale	425
3.	Gli elementi costitutivi della Regione: <i>a)</i> il territorio; <i>b)</i> la comunità regionale; <i>c)</i> l'apparato autoritario.	427
4.	I due « tipi » di Regione	430
5.	Statuti e autonomia organizzatoria delle Regioni	434

Sezione II

L'ORGANIZZAZIONE DELLE REGIONI

6.	Premesse	439
7.	Il corpo elettorale regionale.	439
8.	Il Consiglio regionale.	440
9.	La Giunta regionale.	446
10.	Il Presidente della Giunta	446
11.	La forma di governo regionale	448

Sezione III

I RACCORDI FRA LO STATO E LE REGIONI

12.	Il regionalismo cooperativo	450
13.	La partecipazione delle Regioni ad attività dello Stato	451
14.	La Conferenza permanente per i rapporti fra lo Stato, le Regioni e le Province autonome	453
15.	La funzione statale di indirizzo e coordinamento	454

Sezione IV

L'AUTONOMIA FINANZIARIA

16.	Considerazioni generali.	456
17.	L'ordinamento finanziario delle Regioni di diritto comune	459

Sezione V

LO SCIoglimento DEL CONSIGLIO REGIONALE

18.	Lo scioglimento del Consiglio regionale e la rimozione del Presidente della Giunta	467
19.	Altri casi di cessazione degli organi direttivi della Regione.	469

Sezione VI

LE PROVINCE, LE CITTÀ METROPOLITANE, I COMUNI

20.	La Provincia e la Città metropolitana	470
21.	Il Comune.	471
22.	Organi della Provincia, del Comune e della Città metropolitana.	472

