

## **INDICE-SOMMARIO**

<i>Premessa alla decima edizione</i> . . . . .	xv
--	----

### **PARTE PRIMA LINEAMENTI DI TEORIA GENERALE**

#### **Capitolo I**

##### **DIRITTO E ORDINAMENTO GIURIDICO**

1. Concetto di ordinamento giuridico . . . . .	3
2. La norma giuridica . . . . .	4
3. Le fonti del diritto: <i>a) la nozione</i> . . . . .	6
4. <i>Segue: b) l'identificazione</i> . . . . .	8
5. Criteri di composizione delle fonti in sistema . . . . .	9
6. La delegificazione . . . . .	13
7. Le fonti esterne all'ordinamento statale . . . . .	14
8. La consuetudine costituzionale. Le convenzioni costituzionali; le norme di correttezza costituzionale; la prassi; il precedente . . . . .	20
9. L'interpretazione dei testi normativi . . . . .	23
10. L'efficacia delle norme nel tempo e nello spazio . . . . .	26
11. La pluralità degli ordinamenti giuridici . . . . .	28
12. Diritto pubblico e diritto privato . . . . .	30

#### **Capitolo II**

##### **IL SOGGETTO DI DIRITTO E LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE**

1. La soggettività giuridica; capacità giuridica e capacità di agire; persone fisiche e persone giuridiche; i diritti senza soggetto . . . . .	33
2. Gli enti pubblici . . . . .	35
3. Le situazioni giuridiche soggettive . . . . .	37
4. Le situazioni giuridiche attive: il potere; il diritto soggettivo; l'interesse legittimo . . . . .	38
5. Gli « interessi diffusi » e i « nuovi diritti » . . . . .	41
6. Le situazioni giuridiche passive: il dovere e l'obbligo . . . . .	42

#### **Capitolo III**

##### **LO STATO**

1. Lo Stato-istituzione . . . . .	45
2. Gli elementi costitutivi dello Stato . . . . .	46
3. Stato-istituzione; Stato-apparato; Stato-comunità . . . . .	50

#### **Capitolo IV**

##### **L'ORGANIZZAZIONE DELLO STATO**

1. Le funzioni dello Stato . . . . .	53
--------------------------------------	----

2.	Il principio della separazione dei poteri e le interferenze funzionali . . . . .	54
3.	Gli organi e la loro classificazione . . . . .	56
4.	Gli atti giuridici e la loro classificazione. . . . .	60

**Capitolo V****FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO**

1.	Nozione di forma di Stato; Stato feudale, assoluto, moderno, sociale . . . . .	63
2.	Stati unitari e Stati composti . . . . .	65
3.	Stati accentrati e Stati decentrati . . . . .	66
4.	Le organizzazioni internazionali; il processo di integrazione europea; l'Unione europea . . . . .	67
5.	Nozione di forma di governo; le forme di governo dello Stato contemporaneo. . . . .	71

**Capitolo VI****LA COSTITUZIONE**

1.	Concetto e « tipi » di Costituzione . . . . .	77
2.	La Costituzione italiana e le sue origini. . . . .	80

**PARTE SECONDA**  
**L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA**

**Capitolo I****IL PARLAMENTO**

1.	Il bicameralismo . . . . .	85
2.	Il Parlamento in seduta comune . . . . .	86

**Sezione I****LA FORMAZIONE DELLE CAMERE**

3.	La rappresentanza politica. . . . .	87
4.	Elettorato attivo ed elettorato passivo. . . . .	88
5.	I sistemi elettorali . . . . .	89
6.	Il procedimento elettorale e l'assegnazione dei seggi. . . . .	90
7.	Il voto dei cittadini italiani residenti all'estero. . . . .	93
8.	I caratteri del voto . . . . .	94
9.	Differenziazioni fra le due Camere . . . . .	95
10.	Ineleggibilità, incompatibilità e incandidabilità parlamentari . . . . .	96
11.	La verifica delle elezioni . . . . .	98

**Sezione II****LO STATUS DI MEMBRO DEL PARLAMENTO**

12.	Irresponsabilità per le opinioni e i voti . . . . .	100
-----	---	-----

13. Le guarentigie della libertà personale e domiciliare e della libertà di comunicazione e corrispondenza . . . . .	101
14. Sanzioni disciplinari a carico dei parlamentari . . . . .	103
15. Divieto di mandato imperativo . . . . .	104
16. L'indennità parlamentare . . . . .	104
17. I parlamentari pubblici impiegati . . . . .	105
18. Le guarentigie delle Camere nel loro complesso . . . . .	106

**Sezione III****L'ORGANIZZAZIONE E IL FUNZIONAMENTO DELLE CAMERE**

19. I regolamenti parlamentari . . . . .	107
20. Il Presidente e l'Ufficio di presidenza . . . . .	108
21. I gruppi parlamentari; le commissioni permanenti; le giunte; le commissioni di inchiesta; le deputazioni . . . . .	109
22. Le commissioni bicamerali . . . . .	112
23. La legislatura; la <i>prorogatio</i> ; la convocazione; la decadenza dei progetti di legge . . . . .	113
24. Il funzionamento; la pubblicità delle sedute; il numero legale; la determinazione della maggioranza; i sistemi di votazione; l'ordine del giorno; la programmazione dei lavori . . . . .	114
25. L'ostruzionismo . . . . .	117

**Capitolo II****LA FUNZIONE DI PREDISPOSIZIONE NORMATIVA**

1. Natura e oggetto . . . . .	119
-------------------------------	-----

**Sezione I****LE LEGGI COSTITUZIONALI**

2. Il procedimento di formazione . . . . .	120
3. I limiti alla revisione costituzionale . . . . .	122

**Sezione II****LE LEGGI ORDINARIE E GLI ATTI AVENTI FORZA DI LEGGE**

4. Le leggi ordinarie dello Stato: il procedimento di formazione . . . . .	125
5. Gli atti aventi forza di legge . . . . .	134
6. Il <i>referendum</i> abrogativo . . . . .	140
7. Gli statuti delle Regioni di diritto comune (rinvio) . . . . .	144
8. Le leggi regionali ordinarie: a) il procedimento di formazione; i limiti . . . . .	144
9. Segue: b) la tipologia e le materie . . . . .	148
10. Le leggi provinciali . . . . .	152
11. La posizione della legge regionale nel sistema delle fonti . . . . .	153

**Sezione III****LE FONTI REGOLAMENTARI**

12. I regolamenti governativi . . . . .	154
13. I limiti alla potestà regolamentare; la riserva di legge . . . . .	156

14. I regolamenti ministeriali e interministeriali; i regolamenti di « altre autorità » . . . . .	160
15. I regolamenti degli organi costituzionali e a rilevanza costituzionale . . . . .	160
16. I regolamenti regionali . . . . .	161
17. Gli statuti e i regolamenti delle Province e dei Comuni. . . . .	163

#### **Sezione IV**

#### **LE FONTI SINDACALI**

18. I contratti collettivi di lavoro . . . . .	164
--	-----

#### **Capitolo III**

#### **L'ATTIVITÀ DI INDIRIZZO POLITICO**

1. L'indirizzo politico . . . . .	167
2. Componenti e vicende del rapporto di fiducia fra le Camere e il Governo: <i>a) la mozione di fiducia . . . . .</i>	168
3. <i>Segue: b) le procedure di indirizzo, di controllo e di informazione . . . . .</i>	168
4. <i>Segue: c) la mozione di sfiducia. . . . .</i>	171
5. Le leggi di indirizzo politico: <i>a) la legge di bilancio e la legge finanziaria . . . . .</i>	173
6. <i>Segue: b) le leggi di approvazione dei programmi economici . . . . .</i>	178
7. <i>Segue: c) le leggi di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali. . . . .</i>	178
8. <i>Segue: d) le leggi di concessione dell'amnistia e dell'indulto . . . . .</i>	179
9. La deliberazione dello stato di guerra. . . . .	180
10. L'attività di direzione politico-amministrativa del Governo. . . . .	180

#### **Capitolo IV**

#### **IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**

1. L'elezione . . . . .	183
2. La durata in carica . . . . .	183
3. Le incompatibilità; la cessazione dall'ufficio; la supplenza. . . . .	185
4. Irresponsabilità del Presidente della Repubblica e suoi limiti; in particolare: la controfirma ministeriale . . . . .	185
5. L'assegno e la dotazione . . . . .	187
6. Le attribuzioni . . . . .	188
7. I messaggi e il potere di esternazione . . . . .	189
8. Lo scioglimento delle Camere. . . . .	191
9. Classificazione degli atti presidenziali . . . . .	194
10. La posizione giuridica . . . . .	196

#### **Capitolo V**

#### **IL GOVERNO**

1. Il potere esecutivo: il Governo e gli organi dipendenti. . . . .	199
2. La formazione del Governo . . . . .	200
3. Il Presidente del Consiglio dei ministri . . . . .	204
4. I ministri; i sottosegretari di Stato; i commissari straordinari del Governo. . . . .	206

5.	Il Consiglio di Gabinetto; i Comitati di ministri; i Comitati interministeriali . . . . .	208
6.	Il Segretariato generale della Presidenza del Consiglio . . . . .	210
7.	Le cause di cessazione del Governo . . . . .	210
8.	La responsabilità dei ministri . . . . .	214
9.	La proposta di riforma sul <i>premierato</i> . . . . .	218

## **Capitolo VI**

### **LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

1.	Significato della locuzione . . . . .	221
2.	I principi costituzionali sulla pubblica amministrazione. . . . .	222
3.	L'amministrazione centrale . . . . .	226
4.	L'amministrazione periferica . . . . .	226
5.	L'amministrazione locale. . . . .	228
6.	Le amministrazioni indipendenti . . . . .	229
7.	Gli enti pubblici non territoriali . . . . .	231

#### **Sezione I**

##### **DALLA FUNZIONE AL PROVVEDIMENTO**

8.	Natura e oggetto della funzione amministrativa . . . . .	234
9.	Amministrazione attiva, consultiva e di controllo; amministrazione tecnica; amministrazione contenziosa . . . . .	235
10.	L'attività di indirizzo e coordinamento e l'« alta amministrazione » . .	236
11.	La ripartizione fra lo Stato e gli altri enti pubblici della funzione amministrativa . . . . .	236
12.	Le funzioni amministrative regionali. . . . .	237
13.	Le modalità di esercizio delle funzioni amministrative regionali . . . .	241
14.	Il procedimento: <i>a)</i> nozione e fasi . . . . .	243
15.	<i>Segue: b)</i> la disciplina. . . . .	245
16.	La proceduralizzazione: l'attività amministrativa di diritto privato.	247
17.	Il diritto di accesso ai documenti amministrativi. . . . .	248
18.	Atti e provvedimenti amministrativi . . . . .	250
19.	La discrezionalità come connotato della funzione amministrativa . . .	252
20.	Perfezione, validità ed efficacia del provvedimento amministrativo: l'autotutela . . . . .	254
21.	I vizi degli atti amministrativi . . . . .	255
22.	I controlli sugli atti e sull'attività della pubblica amministrazione . . .	258

#### **Sezione II**

##### **GLI STRUMENTI DELL'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA**

23.	Premessa . . . . .	262
24.	I pubblici dipendenti: <i>a)</i> la disciplina del pubblico impiego . . . . .	262
25.	<i>Segue: b)</i> lo <i>status</i> di pubblico dipendente . . . . .	265
26.	I beni pubblici . . . . .	267
27.	I mezzi finanziari . . . . .	269

**Sezione III****LA TUTELA IN VIA AMMINISTRATIVA**

28.	Premessa . . . . .	271
29.	L'autotutela. . . . .	271
30.	I ricorsi amministrativi . . . . .	273

**Capitolo VII****GLI ORGANI AUSILIARI**

1.	Gli organi ausiliari: <i>a) il Consiglio di Stato</i> . . . . .	277
2.	<i>Segue: b) la Corte dei conti</i> . . . . .	277
3.	<i>Segue: c) il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro</i> . . . . .	278
4.	<i>Segue: d) l'Avvocatura dello Stato</i> . . . . .	279

**Capitolo VIII****LA MAGISTRATURA**

1.	Giudici ordinari e giudici speciali; le sezioni specializzate; il divieto di istituire giudici straordinari . . . . .	281
2.	L'autonomia e l'indipendenza della magistratura ordinaria. Il Consiglio superiore della magistratura . . . . .	286
3.	L'indipendenza dei giudici delle giurisdizioni speciali . . . . .	291
4.	Le giurisdizioni internazionali . . . . .	292
5.	Postilla: la riforma costituzionale sulla magistratura . . . . .	294

**Sezione I****LA FUNZIONE GIURISDIZIONALE**

6.	Natura e oggetto. . . . .	296
7.	La ripartizione fra i vari organi della funzione giurisdizionale . . . . .	296
8.	La ripartizione della competenza fra i giudici ordinari e i giudici amministrativi . . . . .	299
9.	Il processo civile . . . . .	302
10.	Il processo penale . . . . .	304
11.	Il processo amministrativo . . . . .	306

**Capitolo IX****LA CORTE COSTITUZIONALE**

1.	La Corte costituzionale come organo di garanzia . . . . .	309
2.	La composizione . . . . .	309
3.	Il Presidente . . . . .	311
4.	Il funzionamento. . . . .	312
5.	Natura e oggetto della giurisdizione costituzionale . . . . .	314

**Sezione I****I GIUDIZI SULLA LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE DELLE LEGGI E DEGLI ATTI AVENTI FORZA DI LEGGE**

6.	I vizi di legittimità costituzionale delle leggi . . . . .	315
----	--	-----

7.	Gli atti soggetti al sindacato di legittimità costituzionale . . . . .	318
8.	Il procedimento in via incidentale: <i>a) la proposizione della questione.</i>	322
9.	<i>Segue: b) i poteri del giudice . . . . .</i>	324
10.	<i>Segue: c) il giudizio innanzi alla Corte costituzionale . . . . .</i>	326
11.	Il procedimento in via d'azione (o principale) . . . . .	327
12.	Le decisioni della Corte costituzionale . . . . .	330
13.	I « tipi » di sentenze: <i>a) le sentenze di accoglimento . . . . .</i>	332
14.	<i>Segue: b) le sentenze di rigetto . . . . .</i>	334
15.	<i>Segue: c) le sentenze interpretative . . . . .</i>	335
16.	<i>Segue: d) altri « tipi » di sentenze . . . . .</i>	337

**Sezione II****I CONFLITTI DI ATTRIBUZIONE**

17.	I conflitti di attribuzione: <i>a) fra i poteri dello Stato. . . . .</i>	339
18.	<i>Segue: b) fra Stato e Regioni. . . . .</i>	341

**Sezione III****IL GIUDIZIO SULL'AMMISSIBILITÀ DELLA RICHIESTA DEL REFERENDUM ABROGATIVO**

19.	Il procedimento . . . . .	344
-----	---------------------------	-----

**Sezione IV****IL GIUDIZIO SULLE ACCUSE**

20.	Il procedimento . . . . .	345
-----	---------------------------	-----

**PARTE TERZA  
LE LIBERTÀ E LE AUTONOMIE****Capitolo I  
LE LIBERTÀ****Sezione I****IL PRINCIPIO DI EGUALIANZA**

1.	L'egualianza formale . . . . .	349
2.	L'egualianza sostanziale . . . . .	351

**Sezione II****I DIRITTI E I DOVERI DEI CITTADINI**

3.	I diritti pubblici soggettivi e le libertà . . . . .	355
4.	I doveri costituzionali. . . . .	357

**Sezione III****LE LIBERTÀ NEGATIVE**

5.	Considerazioni generali. . . . .	360
----	----------------------------------	-----

6.	La libertà personale . . . . .	361
7.	La libertà di domicilio . . . . .	363
8.	La libertà e la segretezza della corrispondenza . . . . .	364
9.	La libertà di circolazione e soggiorno . . . . .	365
10.	La libertà di riunione . . . . .	368
11.	La libertà di associazione . . . . .	369
12.	La libertà di religione . . . . .	371
13.	La libertà di manifestazione del pensiero: <i>a) la libertà di stampa</i> . . . . .	373
14.	<i>Segue: b) il cinema e il teatro</i> . . . . .	376
15.	<i>Segue: c) la radio e la televisione</i> . . . . .	377
16.	<i>Segue: d) Internet</i> . . . . .	379
17.	La libertà dell'arte e della scienza e del relativo insegnamento . . . . .	381

**Sezione IV****LE LIBERTÀ POSITIVE**

18.	Libertà positive e libertà negative . . . . .	384
19.	I diritti sociali . . . . .	385
20.	Le libertà economiche . . . . .	390
21.	Il diritto alla riservatezza . . . . .	392
22.	I «nuovi diritti» . . . . .	394

**Capitolo II****LA PROTEZIONE INTERNAZIONALE DEI DIRITTI DELL'UOMO  
E LA CONDIZIONE GIURIDICA DELLO STRANIERO**

1.	La Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo . . . . .	397
2.	La Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali . . . . .	398
3.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea . . . . .	400
4.	La condizione giuridica dello straniero . . . . .	401

**Capitolo III****LE AUTONOMIE DELLE FORMAZIONI SOCIALI**

1.	Costituzione italiana e formazioni sociali . . . . .	405
2.	Le formazioni sociali a rilevanza costituzionale: <i>a) la famiglia</i> . . . . .	405
3.	<i>Segue: b) la scuola</i> . . . . .	409
4.	<i>Segue: c) le confessioni religiose</i> . . . . .	411
5.	<i>Segue: d) i sindacati</i> . . . . .	414
6.	<i>Segue: e) i partiti politici</i> . . . . .	418
7.	<i>Segue: f) le minoranze linguistiche</i> . . . . .	421

**Capitolo IV****LE AUTONOMIE DEGLI ENTI TERRITORIALI****Sezione I****LA FORMAZIONE E LA NATURA GIURIDICA DELLE REGIONI**

1.	Il problema delle autonomie regionali . . . . .	423
----	---	-----

2.	I caratteri dell'autonomia regionale . . . . .	425
3.	Gli elementi costitutivi della Regione: <i>a)</i> il territorio; <i>b)</i> la comunità regionale; <i>c)</i> l'apparato autoritario . . . . .	427
4.	I due « tipi » di Regione . . . . .	430
5.	Statuti e autonomia organizzatoria delle Regioni . . . . .	434

**Sezione II****L'ORGANIZZAZIONE DELLE REGIONI**

6.	Premesse . . . . .	439
7.	Il corpo elettorale regionale . . . . .	439
8.	Il Consiglio regionale . . . . .	440
9.	La Giunta regionale. . . . .	446
10.	Il Presidente della Giunta . . . . .	446
11.	La forma di governo regionale . . . . .	448

**Sezione III****I RACCORDI FRA LO STATO E LE REGIONI**

12.	Il regionalismo cooperativo . . . . .	450
13.	La partecipazione delle Regioni ad attività dello Stato . . . . .	451
14.	La Conferenza permanente per i rapporti fra lo Stato, le Regioni e le Province autonome . . . . .	453
15.	La funzione statale di indirizzo e coordinamento . . . . .	454

**Sezione IV****L'AUTONOMIA FINANZIARIA**

16.	Considerazioni generali. . . . .	456
17.	L'ordinamento finanziario delle Regioni di diritto comune . . . . .	459

**Sezione V****LO SCIOLGIMENTO DEL CONSIGLIO REGIONALE**

18.	Lo scioglimento del Consiglio regionale e la rimozione del Presidente della Giunta . . . . .	467
19.	Altri casi di cessazione degli organi direttivi della Regione . . . . .	469

**Sezione VI****LE PROVINCE, LE CITTÀ METROPOLITANE, I COMUNI**

20.	La Provincia e la Città metropolitana . . . . .	470
21.	Il Comune. . . . .	471
22.	Organi della Provincia, del Comune e della Città metropolitana. . . . .	472

