

INDICE

Premessa alla seconda edizione	IX
Premessa	XI

PARTE I: LE BASI

CAPITOLO I

LA CASSETTA DEGLI ATTREZZI DEL GIURISTA

1. Come e perché si studia il diritto	3
2. Regola giuridica e ordinamento giuridico	7
2.1. La regola giuridica	7
2.2. L'ordinamento giuridico	10
2.3. L'interpretazione: disposizione, fattispecie, norma	12
2.4. I criteri che guidano l'interpretazione	16

CAPITOLO II

L'AMBITO DI STUDIO DEL DIRITTO PUBBLICO

1. Lo Stato e i suoi elementi costitutivi	19
1.1. Territorio	21
1.2. Popolo	23
1.3. Governo	26
2. La Sovranità	27
2.1. Le caratteristiche della sovranità moderna: la sovranità statale	28
2.2. (<i>Segue</i>): la sovranità popolare	30
3. La democrazia	30
3.1. Pluralismo e rappresentanza	33
3.2. I sistemi elettorali	35
3.3. Il sistema elettorale italiano	40
4. La separazione dei poteri	42
5. La Costituzione (rinvio)	44
6. La giustizia costituzionale	45
7. Forme di Stato e forme di governo	48

7.1. Le diverse forme di Stato e di governo	51
8. Stato federale e Stato regionale	60

CAPITOLO III

DIRITTI E DOVERI DELL'INDIVIDUO

1. Diritti e costituzionalismo	65
1.1. Non solo diritti	66
1.2. Non solo diritti assoluti, illimitati ed illimitabili	67
2. Diritti e libertà	72
3. I diritti fondamentali nella Costituzione italiana	74
3.1. L'art. 2 della Costituzione	78
3.2. Il diritto di avere diritti: l'uguaglianza	79
3.3. I diritti della sfera individuale	83
3.3.1. Libertà personale, di domicilio, di corrispondenza e comunicazione	83
3.3.2. La libertà di circolazione	86
3.4. I diritti della sfera pubblica	87
3.4.1. La libertà di riunione	87
3.4.2. La libertà di associazione	89
3.4.3. La libertà religiosa	91
3.4.4. La libertà di manifestazione del pensiero	93
3.5. I diritti sociali: il <i>Welfare State</i>	95
3.5.1. Il diritto alla salute	95
3.5.2. Il diritto all'istruzione	97
3.6. I diritti della sfera economica: la Costituzione economica	98
3.7. I diritti politici	103
4. Come si tutelano i diritti?	106

PARTE II: **LE FONTI DEL DIRITTO**

CAPITOLO IV

IL SISTEMA DELLE FONTI DEL DIRITTO

1. Il sistema delle fonti del diritto	113
---	-----

1.1.	Il principio di unità dell'ordinamento	114
1.2.	Il principio di completezza	115
1.3.	Il principio di coerenza sistemica	117
1.3.1.	Criterio cronologico e abrogazione	117
1.3.2.	Criterio gerarchico e annullamento	119
1.3.3.	Criterio della competenza e annullamento	121
1.3.4.	Criterio della specialità	122

CAPITOLO V

LE FONTI DEL DIRITTO NELL'ORDINAMENTO ITALIANO

1.	La fonte suprema: la Costituzione	125
2.	Legge, atti con forza di legge e referendum abrogativo	128
2.1.	Il procedimento legislativo	129
2.1.1.	L'iniziativa legislativa	130
2.1.2.	La fase della deliberazione	132
2.1.3.	Promulgazione e pubblicazione	135
2.2.	Gli atti con forza di legge: decreto legge e decreto legislativo	138
2.2.1.	Il decreto legge	140
2.2.2.	Il decreto legislativo	143
2.2.3.	Qualche riflessione sul rapporto tra legge e atti con forza di legge	146
3.	I regolamenti dell'amministrazione	147
3.1.	La classificazione dei regolamenti dell'amministrazione	150
3.2.	I regolamenti dell'esecutivo	151
3.2.1.	Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (d.P.C.M.) .	154
4.	La riserva di legge	157
5.	La consuetudine	160
6.	Le fonti esterne all'ordinamento statale	162
6.1.	I trattati internazionali	162
6.2.	La consuetudine internazionale	164
6.3.	Il diritto comunitario derivato: regolamenti e direttive	165
6.3.1.	Il rapporto tra ordinamento U.E. ed ordinamento interno .	167

PARTE III: L'ORGANIZZAZIONE DELLO STATO

CAPITOLO VI

IL POTERE LEGISLATIVO

1.	Il ruolo del Parlamento nella forma di governo parlamentare	175
2.	Il Parlamento italiano: struttura e funzioni	176
3.	Divieto di mandato imperativo ed “immunità” parlamentari	178
3.1.	L’insindacabilità	179
3.2.	L’“immunità” penale	180
4.	Organizzazione interna e funzionamento delle Camere	182
4.1.	I gruppi parlamentari	182
4.2.	Le commissioni parlamentari	183
4.3.	Le giunte parlamentari	186
4.4.	I Presidenti delle Camere	189
4.5.	Il Parlamento in seduta comune	190
5.	La funzione di indirizzo e controllo sul Governo	191
5.1.	Interrogazione ed interpellanza	192
5.2.	Mozione, risoluzione ed ordine del giorno	193

CAPITOLO VII

IL POTERE ESECUTIVO

1.	Ruolo e caratteristiche del Governo nella forma di governo Parlamentare .	195
2.	L’indirizzo politico	196
3.	La formazione del Governo	197
3.1.	Le consultazioni	199
3.2.	Conferimento dell’incarico e nomina del Presidente del Consiglio dei Ministri	201
3.3.	Giuramento e fiducia	202
4.	Le vicende del rapporto fiduciario	204
5.	Le principali componenti del Governo	208
5.1.	Il Presidente del Consiglio dei Ministri	208
5.2.	I Vicepresidenti del Consiglio dei Ministri	210

5.3. I Ministri	210
5.4. Viceministri e sottosegretari	211
6. La responsabilità penale dei Ministri	212

CAPITOLO VIII

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. Ruolo e caratteristiche del Capo dello Stato nella forma di governo parlamentare	215
2. Elezione e prerogative del Presidente della Repubblica italiano	217
3. Poteri e atti del Presidente della Repubblica	219

CAPITOLO IX

IL POTERE GIUDIZIARIO

1. Caratteristiche del potere giudiziario	223
2. Le garanzie del cittadino nei confronti della giustizia	225
2.1. (<i>Segue</i>): il giusto processo	227
3. L'organizzazione della giustizia in Italia	228
3.1. Giustizia ordinaria e giustizia amministrativa	230
3.2. La Magistratura	231
3.3. Magistratura giudicante e requirente	232

CAPITOLO X

LE AUTONOMIE TERRITORIALI

1. Le caratteristiche dello Stato regionale in Italia	233
2. Le vicende del regionalismo italiano	236
3. La potestà statutaria delle Regioni	238
3.1. La forma di governo delle Regioni	239
4. Il potere legislativo delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano	242
5. Il potere amministrativo degli enti territoriali	244
6. La Provincia e la Città metropolitana	245
7. Il Comune	247

CAPITOLO XI

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1.	La Pubblica amministrazione come soggetto: gli enti pubblici	249
2.	I principi costituzionali in tema di amministrazione	250
3.	L'atto amministrativo ed il suo procedimento	251
4.	I vizi dell'atto amministrativo	254
4.1.	Invalidità, illiceità, nullità	254
4.2.	I rimedi all'invalidità dell'atto amministrativo	256

PARTE IV: GARANZIE COSTITUZIONALI

CAPITOLO XII

LA REVISIONE DELLA COSTITUZIONE

1.	La revisione della Costituzione	261
2.	I limiti alla revisione costituzionale	265

CAPITOLO XIII

LA GIUSTIZIA COSTITUZIONALE

1.	Proteggere la Costituzione: la giustizia costituzionale	271
2.	Perché quello della giustizia costituzionale è tema tanto importante? . . .	274
3.	La giustizia costituzionale nell'ordinamento italiano: composizione e funzioni della Corte costituzionale	276
4.	Il controllo di costituzionalità: definizione e classificazioni	279
4.1.	Modello accentrativo e modello diffuso	280
4.2.	Controllo successivo e preventivo, concreto e astratto	282
5.	Il controllo di costituzionalità nell'ordinamento italiano	284
5.1.	L'oggetto del giudizio	284
5.2.	Il parametro del giudizio	285
5.3.	I vizi sindacabili	286
5.4.	Il ricorso in via incidentale	287

5.5. Il ricorso in via principale: i conflitti legislativi	291
5.6. Le possibili risposte della Corte ad una questione di legittimità costituzionale	295
6. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri dello Stato	299
7. Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	301
8. Il giudizio sui reati presidenziali	305

PARTE V: STRUMENTI

Glossario minimo	309
Un percorso per l'autovalutazione	321

