

## **SOMMARIO**



	<i>pag.</i>
<b>PRESENTAZIONE</b> . . . . .	XVII
<b>INTRODUZIONE</b> . . . . .	XIX

## PARTE PRIMA

### DIRITTO AMMINISTRATIVO COERCITIVO

#### CAPITOLO PRIMO

#### I RESPINGIMENTI

*di Guido Savio*

1. Nota introduttiva . . . . .	3
2. Il respingimento alla frontiera e le condizioni di ingresso legale . . .	6
3. Il respingimento immediato alla frontiera . . . . .	9
4. Il respingimento disposto dal questore con accompagnamento alla frontiera . . . . .	15
5. I divieti assoluti di respingimento e di espulsione . . . . .	19
6. La tutela giurisdizionale avverso i provvedimenti di respingimento (immediati e differiti) . . . . .	21

#### CAPITOLO SECONDO

#### LE ESPULSIONI

*di Guido Savio*

1. Le espulsioni amministrative per motivi di ordine pubblico, sicurezza dello Stato e per motivi di prevenzione del terrorismo, anche internazionale . . . . .	29
2. Le espulsioni amministrative disposte dal prefetto . . . . .	33
3. L'espulsione per irregolarità dell'ingresso nel territorio dello Stato .	35
4. Le espulsioni per irregolarità del soggiorno nel territorio dello Stato .	36
5. L'espulsione per motivi di pericolosità sociale . . . . .	43
6. L'espulsione dello straniero inottemperante all'ordine del questore di lasciare il territorio dello Stato . . . . .	45
7. L'espulsione del soggiornante di lungo periodo . . . . .	46
8. I divieti di espulsione . . . . .	48
9. Le deroghe all'obbligo di esercitare la potestà espulsiva prefettizia connesse alla sussistenza di legami familiari . . . . .	51

10. Espulsione e domanda di protezione internazionale . . . . .	57
11. Sui rapporti tra espulsione ed estradizione . . . . .	62
12. La tutela giurisdizionale avverso i provvedimenti di espulsione dispo- sti dal prefetto . . . . .	62

## CAPITOLO TERZO

**I TRATTENIMENTI**di *Guido Savio*

1. La fase esecutiva delle espulsioni amministrative . . . . .	69
2. L'accompagnamento alla frontiera a mezzo della forza pubblica . . .	70
3. L'ordine del questore di lasciare il territorio nazionale entro sette giorni dalla sua notifica all'interessato . . . . .	72
4. Il trattenimento dello straniero a fini espulsivi nei Centri per il rim- patrio . . . . .	74
5. Il tempo del trattenimento e la sua proroga . . . . .	81
6. L'ampiezza del sindacato del giudice della convalida del trattenimen- to e dell'accompagnamento . . . . .	84
7. Profili di possibile illegittimità costituzionale del trattenimento: in particolare, la sentenza della Corte costituzionale n. 96/2025 . . . . .	88
8. Le misure alternative al trattenimento . . . . .	94
9. Il parziale recepimento della direttiva rimpatri . . . . .	97
10. L'esecuzione dell'espulsione con la concessione di un termine per la partenza volontaria . . . . .	100
11. L'obbligo di cooperazione ed il trattenimento a fini identificativi: c.d. "approccio <i>hotspot</i> " . . . . .	104
12. I trattenimenti informali: può configurarsi una responsabilità civile per la P.A. per danno non patrimoniale? . . . . .	107
13. Il trattenimento dei richiedenti protezione internazionale: cenni ge- nerali . . . . .	111
14. La procedura applicativa ( <i>cenni</i> ) . . . . .	115
15. L'individuazione del momento da cui decorrono i termini della richie- sta di seconda convalida del trattenimento da parte del questore . .	118
16. Altri casi di trattenimento del richiedente asilo: la procedura di frontiera e la questione della garanzia finanziaria . . . . .	122
17. La nozione di Paesi designati di origine sicuri e la sentenza della Corte di giustizia UE nelle cause Alace e Canpelli (2025) . . . . .	128
18. Altri casi di trattenimento: il richiedente asilo sottoposto alla proce- dura Dublino . . . . .	135

## CAPITOLO QUARTO

**L'ESTERNALIZZAZIONE DELLA DETENZIONE: I CENTRI IN ALBANIA**di *Luca Masera*

1. Premessa. . . . .	137
----------------------	-----

2.	Il Protocollo tra Italia ed Albania del novembre 2023 e la legge di ratifica del febbraio 2024 . . . . .	140
2.1.	La natura giuridica dei centri . . . . .	140
2.2.	I soggetti che possono essere detenuti in Albania . . . . .	143
2.3.	La giurisdizione e la normativa applicabile . . . . .	144
2.3.1.	La normativa in materia di ingresso e di richiesta della protezione internazionale applicabile agli stranieri detenuti . . . . .	145
2.3.2.	La giurisdizione in materia di immigrazione e di protezione e in materia penale . . . . .	146
2.4.	Le norme procedurali . . . . .	149
2.4.1.	La disciplina dei procedimenti relativi all'ingresso, alla richiesta di protezione ed al trattenimento amministrativo . . . . .	149
2.4.2.	La disciplina dei procedimenti penali . . . . .	150
3.	La (mancata) convalida dei trattenimenti degli stranieri soccorsi in mare e trasferiti nei centri albanesi: il problema dei Paesi d'origine sicuri e l'intervento della Corte di giustizia . . . . .	152
3.1.	Premessa: la procedura accelerata in frontiera . . . . .	152
3.2.	La nozione di Paese sicuro: le mancate convalide dei giudici di Roma e le reazioni del legislatore . . . . .	154
3.3.	La decisione della Corte di giustizia e lo scenario attuale . . . . .	157
4.	Le novità introdotte a marzo 2025 e i trasferimenti in Albania di stranieri detenuti nei CPR: le prime decisioni della giurisprudenza ed il nuovo rinvio alla Corte di giustizia . . . . .	160
4.1.	L'estensione dei soggetti trasferibili in Albania operata con il decreto-legge del marzo 2025 . . . . .	160
4.2.	L'illegittimità della detenzione dei richiedenti protezione e le modifiche apportate in sede di conversione in legge . . . . .	161
4.3.	Il nuovo rinvio alla Corte di giustizia e l'attuale situazione di stallo . . . . .	163
5.	I profili di possibile illegittimità costituzionale e convenzionale . . . . .	168
5.1.	Premessa . . . . .	168
5.2.	La violazione del diritto di difesa . . . . .	168
5.3.	La violazione del diritto alla salute e alla vita privata e familiare . . . . .	171
5.4.	La violazione del principio di uguaglianza . . . . .	172

#### CAPITOLO QUINTO

### LA DISCIPLINA SPECIALE PER LE OPERAZIONI DI RICERCA E SOCCORSO IN MARE E LE *CARRIER SANCTIONS*

di *Stefano Zirulia*

1.	Le sanzioni amministrative nei confronti dei vettori aerei, marittimi e terrestri (c.d. <i>carrier sanctions</i> ) . . . . .	175
2.	La disciplina speciale per lo svolgimento delle operazioni di soccorso in mare . . . . .	176

2.1.	La disciplina applicabile alle navi soccorritrici . . . . .	178
2.2.	La disciplina applicabile agli aeromobili che supportano le operazioni di soccorso . . . . .	183
3.	I delitti contro la polizia della navigazione . . . . .	185

## PARTE SECONDA

## DIRITTO PENALE

### CAPITOLO SESTO

### I REATI PROPRI DELLO STRANIERO IRREGOLARE

di *Luca Maserà*

1.	Premessa . . . . .	192
2.	Evoluzione della disciplina . . . . .	193
2.1.	Dalle disposizioni del t.u.l.p.s. al Testo Unico del 1998: un ruolo marginale per la sanzione penale . . . . .	193
2.2.	La prima decade del nuovo secolo: l'acme della risposta penalistica . . . . .	195
2.3.	La sentenza El Dridi della Corte di giustizia UE: l'illegittimità della pena detentiva per lo straniero inottemperante all'ordine di allontanamento . . . . .	199
2.4.	La riforma del 2011: la sostituzione della pena detentiva con la pena pecuniaria . . . . .	203
2.5.	Il decreto sicurezza del 2018: l'incriminazione della violazione del divieto di reingresso contenuto in un provvedimento di respingimento differito . . . . .	205
2.6.	Sintesi . . . . .	209
3.	La contravvenzione di ingresso e soggiorno irregolare (art. 10- <i>bis</i> t.u. imm.) . . . . .	210
3.1.	Profili di legittimità costituzionale ed europea . . . . .	210
3.2.	Il bene giuridico tutelato . . . . .	219
3.3.	La struttura del reato . . . . .	220
3.4.	L'elemento oggettivo del reato: il soggetto attivo . . . . .	221
3.5.	( <i>segue</i> ): l'ingresso irregolare . . . . .	222
3.6.	( <i>segue</i> ): il trattenimento irregolare . . . . .	223
3.7.	L'elemento soggettivo del reato . . . . .	225
3.8.	Il momento consumativo del reato: il problema dei migranti soccorsi in acque internazionali . . . . .	226
3.9.	La clausola di riserva e la natura residuale della fattispecie . . . . .	228
3.10.	Alcune peculiarità del trattamento sanzionatorio . . . . .	228
3.11.	I profili processuali ( <i>cenni</i> ) . . . . .	232
4.	I delitti di inosservanza delle misure poste a presidio dell'allontanamento volontario (art. 13 comma 5.2 t.u. imm.) o disposte in luogo del trattenimento (art. 14 comma 1- <i>bis</i> t.u. imm.) . . . . .	234
4.1.	Premessa . . . . .	234

4.2.	Caratteri generali . . . . .	236
4.3.	Le singole fattispecie . . . . .	237
5.	I delitti di inottemperanza all'ordine di allontanamento (art. 14 commi 5-ter e 5-quater t.u. imm.) . . . . .	237
5.1.	Premessa . . . . .	237
5.2.	Il bene giuridico tutelato . . . . .	239
5.3.	La struttura del reato . . . . .	242
5.4.	Le distinte fattispecie previste all'art. 14 comma 5-ter t.u. imm . . . . .	245
5.5.	La sindacabilità dei provvedimenti amministrativi presupposti . . . . .	249
5.6.	La clausola del "senza giustificato motivo" . . . . .	255
5.7.	L'elemento soggettivo . . . . .	261
5.8.	Il tentativo ed il concorso di persone nel reato . . . . .	263
5.9.	I rapporti con altri reati . . . . .	264
5.10.	I profili processuali ( <i>cenni</i> ) . . . . .	264
5.11.	La fattispecie di cui al comma 5-quater: evoluzione storica . . . . .	266
5.12.	( <i>segue</i> ): la formulazione attualmente vigente ed il problema della reiterabilità delle sentenze di condanna . . . . .	268
6.	I delitti di trasgressione del divieto di reingresso (art. 13 commi 13 e 13-bis e art. 10 commi 2-ter e 2-quater t.u. imm.) . . . . .	275
6.1.	Premessa e profili di legittimità . . . . .	275
6.2.	Il bene giuridico ( <i>rinvio</i> ) . . . . .	277
6.3.	Il delitto di cui all'art. 13 comma 13: i presupposti della condotta . . . . .	278
6.4.	( <i>segue</i> ): la condotta e la struttura del reato . . . . .	281
6.5.	( <i>segue</i> ): l'elemento soggettivo . . . . .	282
6.6.	( <i>segue</i> ): il tentativo ed il concorso di persone nel reato . . . . .	282
6.7.	( <i>segue</i> ): i profili processuali ( <i>rinvio</i> ) . . . . .	283
6.8.	Il delitto di cui all'art. 13 comma 13-bis primo periodo . . . . .	284
6.9.	Le ipotesi di secondo ingresso illegale di cui all'art. 13 comma 13-bis secondo periodo . . . . .	285
6.10.	I delitti di cui all'art. 10 commi 2-ter e 2-quater . . . . .	288
7.	La contravvenzione di inottemperanza all'ordine di esibizione dei documenti (art. 6 comma 3 t.u. imm.) . . . . .	290
7.1.	Premessa . . . . .	290
7.2.	Il bene giuridico . . . . .	291
7.3.	L'elemento oggettivo: i soggetti attivi . . . . .	293
7.4.	( <i>segue</i> ): la struttura del reato . . . . .	296
7.5.	( <i>segue</i> ): la clausola del "senza giustificato motivo" . . . . .	297
7.6.	L'elemento soggettivo . . . . .	298
7.7.	I rapporti con altri reati . . . . .	299
8.	Il delitto di rivolta nei centri di detenzione amministrativa (art. 14 comma 7.1 t.u. imm.) . . . . .	300
8.1.	Premessa . . . . .	300
8.2.	Il bene giuridico . . . . .	301
8.3.	L'elemento oggettivo . . . . .	302
8.4.	L'elemento soggettivo . . . . .	308
8.5.	Il trattamento sanzionatorio e le circostanze aggravanti . . . . .	309

8.6. I rapporti con altri reati . . . . .	310
8.7. Le questioni di costituzionalità . . . . .	311

## CAPITOLO SETTIMO

**I REATI DI AGEVOLAZIONE DELL'IMMIGRAZIONE IRREGOLARE**di *Stefano Zirulia*

1. Introduzione . . . . .	315
2. Favoreggiamento dell'immigrazione irregolare: sguardo d'insieme . .	316
3. Favoreggiamento dell'ingresso irregolare: la fattispecie base . . . . .	318
3.1. Condotte . . . . .	318
3.2. Irregolarità dell'ingresso . . . . .	320
3.3. Elemento soggettivo . . . . .	322
3.4. Soggetti. In particolare, il problema dei c.d. migranti-scafisti .	323
3.5. Bene giuridico e offesa . . . . .	326
4. ( <i>segue</i> ): le ipotesi aggravate di cui al comma 3 . . . . .	328
4.1. Struttura e natura giuridica . . . . .	329
4.2. La sentenza della Corte costituzionale n. 63 del 2022 . . . . .	331
4.3. Elemento soggettivo . . . . .	332
4.4. Bene giuridico e offesa . . . . .	332
5. Scriminante umanitaria . . . . .	333
6. Il c.d. reato di solidarietà . . . . .	334
6.1. Soccorsi in mare . . . . .	334
6.2. Assistenza ai richiedenti asilo . . . . .	338
6.3. Assistenza tra familiari . . . . .	339
7. Le circostanze aggravanti di cui al comma 3- <i>ter</i> . . . . .	340
8. La sentenza della Corte di giustizia UE nella causa <i>Kinsa</i> (2025) . .	342
8.1. Il caso e l'ordinanza di rinvio pregiudiziale . . . . .	343
8.2. La sentenza della Grande Sezione . . . . .	344
8.3. Le ricadute sul procedimento <i>a quo</i> e sui casi analoghi . . . . .	347
9. Attenuante della collaborazione . . . . .	348
10. Applicabilità della legge penale italiana . . . . .	349
11. Rapporti con altri reati . . . . .	351
11.1. Tratta di persone . . . . .	351
11.2. Falsità in documenti di ingresso e soggiorno . . . . .	352
12. Favoreggiamento della permanenza irregolare . . . . .	353
12.1. Elemento oggettivo . . . . .	353
12.2. Elemento soggettivo . . . . .	355
12.3. Rapporti con altri reati . . . . .	356
13. Dazione di alloggio o cessione di immobile . . . . .	358
14. Responsabilità da reato delle persone giuridiche . . . . .	362
15. Confische . . . . .	362
16. Profili processuali . . . . .	364
17. Morte o lesioni come conseguenza di delitti in materia di immigrazione clandestina . . . . .	367
17.1. Natura giuridica . . . . .	368



17.2. Elemento oggettivo . . . . .	369
17.3. Elemento soggettivo . . . . .	370
17.4. Bene giuridico e offesa . . . . .	371
17.5. Cause di giustificazione . . . . .	371
17.6. Trattamento sanzionatorio e circostanze . . . . .	371
17.7. Rapporti con altri reati . . . . .	372
17.8. La disciplina speciale sull'applicabilità della legge penale italia- na . . . . .	373
17.9. Profili processuali . . . . .	374
18. Falsificazione di documenti di ingresso e soggiorno . . . . .	374
18.1. Elemento oggettivo . . . . .	375
18.2. Elemento soggettivo . . . . .	378
18.3. Bene giuridico e offesa . . . . .	378
18.4. Circostanze . . . . .	379
18.5. Rapporti con altri reati . . . . .	380
19. Impiego di stranieri privi di permesso di soggiorno legittimante lo svolgimento di attività lavorativa . . . . .	380
19.1. Elemento oggettivo . . . . .	381
19.2. Elemento soggettivo . . . . .	383
19.3. Bene giuridico e offesa . . . . .	384
19.4. Trattamento sanzionatorio e circostanze . . . . .	384
19.5. Rapporti con altri reati . . . . .	386

## CAPITOLO OTTAVO

**LA REVOCA DI TITOLI DI SOGGIORNO  
CONSEQUENTE A CONDANNE PENALI**

*di Guido Savio*

1. La revoca del permesso di soggiorno . . . . .	389
2. La revoca degli strumenti di protezione internazionale . . . . .	398

**PARTE TERZA  
PROFILI PROCESSUALI**

## CAPITOLO NONO

**LO STRANIERO E IL PROCESSO PENALE:  
L'APPLICAZIONE SPECIALE DELLE REGOLE "COMUNI"**

*di Andrea Natale*

1. L'identificazione dell'imputato: l'età . . . . .	403
1.1. L'accertamento dell'età: la fiducia riposta negli accertamenti radiologici . . . . .	405
1.2. L'accertamento dell'età: la necessità di un approccio multidi- sciplinare . . . . .	408

2.	Lo <i>status</i> di cittadino straniero come possibile elemento di discriminazione processuale . . . . .	415
2.1.	Le misure cautelari . . . . .	415
2.2.	Le misure alternative alla detenzione . . . . .	418
3.	Il diritto all'assistenza linguistica . . . . .	422
3.1.	Quando sorge il diritto all'assistenza linguistica . . . . .	424
3.2.	Il diritto all'assistenza linguistica (orale e scritta) . . . . .	428
3.3.	Il diritto alla traduzione scritta: gli atti da tradurre . . . . .	433
3.4.	Le conseguenze in caso di mancata assistenza linguistica . . . . .	438
3.4.1.	Le conseguenze della mancata assistenza linguistica in udienza . . . . .	439
3.4.2.	Le conseguenze della mancata traduzione scritta degli atti . . . . .	442
3.5.	La qualità della traduzione . . . . .	449
4.	Il patrocinio a spese dello Stato . . . . .	451
4.1.	L'ammissione al patrocinio a spese dello Stato . . . . .	452
4.2.	La disponibilità di un codice fiscale . . . . .	453
4.3.	I redditi prodotti all'estero: il caso dello straniero "sedicente" . . . . .	455
4.4.	I redditi prodotti all'estero: la certificazione consolare . . . . .	456

## CAPITOLO DECIMO

**LO STRANIERO E IL PROCESSO PENALE: LE REGOLE SPECIALI**di *Andrea Natale*

1.	Il Testo unico immigrazione e la disciplina speciale in materia di arresto, misure cautelari e giudizio direttissimo . . . . .	459
1.1.	L'arresto dello straniero irregolarmente presente nel territorio dello Stato . . . . .	460
1.2.	Le previsioni speciali del Testo unico immigrazione in materia di arresto: le ipotesi di arresto obbligatorio . . . . .	464
1.3.	Le previsioni speciali del Testo unico immigrazione in materia di arresto: le ipotesi di arresto in c.d. flagranza differita . . . . .	465
1.4.	Le previsioni speciali in materia di (arresto anche in assenza di flagranza e) giudizio direttissimo . . . . .	470
1.5.	Le previsioni in materia cautelare . . . . .	476
2.	Le regole speciali: l'espulsione amministrativa e il processo penale . . . . .	480
2.1.	Il nulla osta all'espulsione del cittadino straniero sottoposto a procedimento penale . . . . .	482
2.2.	L'autorizzazione al reingresso per il processo . . . . .	490
2.3.	La sentenza di non luogo a procedere in caso di espulsione . . . . .	496
3.	Il cittadino straniero irregolarmente presente sul territorio nazionale "non imputato" . . . . .	509
3.1.	Lo straniero "fonte di prova": lo straniero "testimone irreperibile" . . . . .	511
3.2.	( <i>segue</i> ): lo straniero "fonte di prova" reperibile e la sua permanenza in Italia . . . . .	517

3.3.	Lo straniero vittima di reato: i permessi di soggiorno per motivi di protezione sociale . . . . .	521
3.3.1.	Il permesso di soggiorno <i>ex</i> art. 18 d.lgs. n. 286 del 1998 . .	527
3.3.2.	Il permesso di soggiorno <i>ex</i> art. 18- <i>bis</i> d.lgs. n. 286 del 1998 . . . . .	530
3.3.3.	Il permesso di soggiorno <i>ex</i> art. 18- <i>ter</i> d.lgs. n. 286 del 1998 . . . . .	533
4.	Le espulsioni giudiziali . . . . .	535
4.1.	L'espulsione a titolo di misura di sicurezza . . . . .	536
4.2.	L'espulsione a titolo di sanzione sostitutiva . . . . .	542
4.3.	L'espulsione a titolo di misura alternativa alla detenzione . . .	546
4.4.	I limiti alle espulsioni giudiziali . . . . .	551

