

## INDICE SOMMARIO

<i>Presentazione</i> . . . . .	XXXI
<i>Notizie sugli Autori</i> . . . . .	XXXIII
<i>Abbreviazioni</i> . . . . .	XXXVII

### Parte I

#### PRINCIPI, DIGITALIZZAZIONE, PROGRAMMAZIONE, PROGETTAZIONE

##### SEZIONE I

###### PRINCIPI, L'AMBITO DI APPLICAZIONE, IL RESPONSABILE UNICO E LE FASI DELL'AFFIDAMENTO

###### CAPITOLO 1

###### I PRINCIPI GENERALI

di *Celeste Chiariello*

1. La codificazione dei principi generali . . . . .	5
2. Il principio del risultato . . . . .	9
3. Il principio della fiducia . . . . .	13
4. Il principio dell'accesso al mercato . . . . .	16
5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento . . . . .	17
6. Il principio di auto-organizzazione amministrativa . . . . .	19
7. Il principio di autonomia contrattuale. Divieto di prestazioni d'opera intellettuale a titolo gratuito . . . . .	21
8. Principi di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione . . . . .	22
9. Il principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore . . . . .	24

###### CAPITOLO 2

###### IL NUOVO RAPPORTO TRA CONCORRENZA E SOLIDARIETÀ NEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

di *Paola Corradino*

1. Concorrenza e solidarietà . . . . .	29
2.. L'originale posizione di chiusura del Consiglio di Stato: il parere del 20 agosto 2018, n. 2052 . . . . .	32
3. Il cambio di rotta: la sentenza della Corte cost. n. 131/2020 sui servizi sociali e sussidiarietà orizzontale . . . . .	36

4. La posizione della Corte di Giustizia UE sull'affidamento in forma semplificata dei servizi sociali . . . . .	37
5. I successivi interventi normativi: il doppio binario previsto nel nuovo Codice dei contratti pubblici . . . . .	39

## CAPITOLO 3

**PRINCIPIO DI CONSERVAZIONE DELL'EQUILIBRIO CONTRATTUALE**  
di *Brunella Bruno*

1. Conservazione dell'equilibrio contrattuale nell'architettura del nuovo Codice . . . . .	41
2. Presupposti della rinegoziazione e impossibilità parziale o temporanea della prestazione . . . . .	47
3. Procedimento di rinegoziazione e attività valutativa dell'amministrazione . . . . .	51
4. Copertura degli oneri di rinegoziazione . . . . .	54
5. Rinegoziazione nelle concessioni . . . . .	55

## CAPITOLO 4

**AMBITO DI APPLICAZIONE**  
di *Marilù Cocuzzo*

1. Ambito oggettivo di applicazione del Codice. Definizioni . . . . .	57
2. I contratti esclusi, i contratti attivi, i contratti a titolo gratuito e i contratti di società e operazioni straordinarie che non comportano nuovi affidamenti di lavori, servizi e forniture . . . . .	59
3. Le procedure di affidamento dei contratti esclusi, dei contratti attivi e dei contratti a titolo gratuito . . . . .	60
4. Aggiudicazione delle opere di urbanizzazione a scomputo del contributo di costruzione . . . . .	62
5. La scelta del contraente e l'esecuzione del contratto da svolgersi all'estero . . . . .	62

## CAPITOLO 5

**SOGLIE DI RILEVANZA EUROPEA E METODI DI CALCOLO  
DI IMPORTO STIMATO DEGLI APPALTI. DISCIPLINA DEI CONTRATTI MISTI**  
di *Marilù Cocuzzo*

1. Il sistema delle soglie . . . . .	65
2. Criteri di calcolo dell'importo dell'appalto . . . . .	65
3. I contratti misti . . . . .	67

## CAPITOLO 6

**IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO**  
di *Maria Costanza Rossi Tafuri*

1. Nomina, requisiti e struttura di supporto . . . . .	71
2. Le funzioni del RUP ed i responsabili di fase . . . . .	76

3. Il RUP nelle centrali di committenza, negli acquisti aggregati e centralizzati e in caso di accordi tra amministrazioni . . . . .	81
--	----

## CAPITOLO 7

**IL CONFLITTO DI INTERESSI  
LE FASI DELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO  
IL CONTRATTO E LA SUA STIPULAZIONE**

di *Maria Costanza Rossi Tafuri*

1. Il conflitto di interessi . . . . .	83
1.1. Il nuovo art. 16 e la disciplina europea di riferimento . . . . .	83
1.2. Analisi dell'art. 16 e novità rispetto al precedente Codice . . . . .	84
2. Le fasi delle procedure di affidamento . . . . .	91
2.1. Il procedimento di scelta del contraente . . . . .	91
2.2. Proposta di aggiudicazione e aggiudicazione . . . . .	94
2.3. L'esecuzione di urgenza prima della stipula del contratto . . . . .	95
3. Il contratto e la sua stipulazione . . . . .	97
3.1. La tempistica di stipulazione . . . . .	97
3.2. Lo <i>stand still period</i> . . . . .	101
3.3. La forma del contratto ed i controlli sul contratto stipulato . . . . .	102

## SEZIONE II

DIGITALIZZAZIONE DEL CICLO DI VITA DEI CONTRATTI

## CAPITOLO 8

**LA DIGITALIZZAZIONE DEL CICLO DI VITA DEI CONTRATTI**

di *Ilaria Prato e Ivan Luchena*

1. Considerazioni introduttive . . . . .	107
2. Principi e diritti digitali . . . . .	111
3. Ciclo di vita digitale dei contratti pubblici . . . . .	113
4. Ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale ( <i>e-procurement</i> ) . . . . .	115
5. Banca dati nazionale dei contratti pubblici . . . . .	116
6. Fascicolo virtuale dell'operatore economico . . . . .	120
7. Piattaforme di approvvigionamento digitale . . . . .	122
8. Regole tecniche . . . . .	125
9. Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti . . . . .	125
10. Sistemi dinamici di acquisizione . . . . .	126
11. Aste elettroniche . . . . .	128
12. Cataloghi elettronici . . . . .	129
13. Accesso agli atti e riservatezza . . . . .	130
14. Norme procedurali e processuali in tema di accesso . . . . .	132

## CAPITOLO 9

**PUBBLICITÀ LEGALE DEGLI ATTI E USO DI PROCEDURE AUTOMATIZZATE**  
di *Anna Laura Rum*

1. La pubblicità legale degli atti . . . . .	135
2. Uso di procedure automatizzate nel ciclo vita dei contratti pubblici . . . . .	138

## CAPITOLO 10

**LA TRASPARENZA NEI CONTRATTI PUBBLICI**  
di *Carolina Villanacci*

1. La trasparenza . . . . .	141
2. I principi in materia di trasparenza dopo il d.lgs. n. 36/2023 . . . . .	143
3. Gli obblighi di pubblicazione . . . . .	146

## SEZIONE III

## PROGRAMMAZIONE

## CAPITOLO 11

**PROGRAMMAZIONE**  
di *Filippo Maria Caiuli*

1. Premesse . . . . .	155
2. Quadro storico di riferimento . . . . .	159
3. Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi nel d.lgs. n. 36/2023 . . . . .	160
3.1. Programmazione degli interventi di valore non elevato: <i>focus</i> sulla semplificazione . . . . .	162
3.2. Allegato I.5: schemi tipo, ordini di priorità degli interventi e specificazione delle fonti di finanziamento . . . . .	162
4. Localizzazione e approvazione delle opere. Premesse e ambito di applicazione . . . . .	163
4.1. Conferenza di servizi . . . . .	165
4.2. Interesse archeologico: rinvio all'Allegato I.8 . . . . .	167
4.3. Opere pubbliche di interesse nazionale e P.N.R.R. . . . .	168
5. Programmazione di infrastrutture strategiche e di preminente interesse nazionale. Premesse . . . . .	169
5.1. Ambito di applicazione e definizione di infrastruttura strategica . . . . .	170
5.2. Opposizione di pubbliche amministrazioni preposte alla cura di interessi sensibili . . . . .	172
6. Dibattito pubblico. Premesse e origine dell'istituto . . . . .	173
6.1. <i>Iter</i> del dibattito pubblico nel nuovo Codice . . . . .	175

SEZIONE IV  
PROGETTAZIONECAPITOLO 12  
**LA PROGETTAZIONE NEI CONTRATTI PUBBLICI**  
di *Vito Domenico Sciancalepore*

1. Premessa . . . . .	181
-----------------------	-----

2.	I livelli di progettazione . . . . .	184
3.	Progetto di fattibilità tecnico-economica . . . . .	186
4.	Progetto Esecutivo . . . . .	187
5.	I documenti di programmazione . . . . .	189
6.	La verifica dell'interesse archeologico . . . . .	190
6.1.	La valutazione dell'interesse archeologico: un approccio innovativo . . . . .	191
7.	La verifica e validazione dei progetti . . . . .	194
8.	Tecnologie digitali per la progettazione . . . . .	196
9.	L'appalto integrato . . . . .	198
10.	Incentivi alle funzioni tecniche . . . . .	201
11.	I concorsi di progettazione . . . . .	203
11.1.	<i>Sedes materiae</i> . . . . .	204
11.2.	Disciplina dei concorsi di progettazione . . . . .	204
11.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi . . . . .	204
11.4.	Proprietà intellettuale e procedura negoziata . . . . .	205
11.5.	Concorsi di idee e procedura di affidamento . . . . .	205
11.6.	Affidamento diretto del PFTE a seguito del concorso di idee . . . . .	205
12.	Il Consiglio superiore dei lavori pubblici . . . . .	206

## Parte II APPALTO

### SEZIONE I CONTRATTI DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE EUROPEE

#### CAPITOLO 1

##### **I CONTRATTI DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE EUROPEE: DISCIPLINA COMUNE APPLICABILE, PRINCIPIO DI ROTAZIONE E PROCEDURE PER L'AFFIDAMENTO**

di *Ester Mariastella Santoro*

1.	Premessa . . . . .	211
2.	Le disposizioni comuni . . . . .	216
3.	Il principio di rotazione . . . . .	224
4.	Le modalità di affidamento . . . . .	232
4.1.	L'affidamento diretto . . . . .	234
4.2.	La procedura negoziata senza bando . . . . .	244
4.2.1.	Le indagini di mercato e gli elenchi di operatori economici . . . . .	251

#### CAPITOLO 2

##### **I CONTRATTI SOTTO SOGLIA. COMMISSIONE GIUDICATRICE, CONTROLLO SUL POSSESSO DEI REQUISITI, GARANZIE A CORREDO DELL'OFFERTA, ESCLUSIONE DELLE OFFERTE ANOMALE, TERMINI DILATORI**

di *Alessandra Musio*

1.	Introduzione . . . . .	257
----	------------------------	-----

2.	La Commissione giudicatrice . . . . .	258
2.1.	La previgente disciplina . . . . .	258
2.2.	L'attuale disciplina (art. 51 d.lgs. n. 36/2023) . . . . .	261
3.	Il controllo sul possesso dei requisiti . . . . .	263
3.1.	La disciplina previgente . . . . .	265
3.2.	L'attuale disciplina (art. 52 d.lgs. n. 36/2023) . . . . .	266
3.3.	Osservazioni conclusive . . . . .	267
4.	Garanzie a corredo dell'offerta e garanzia definitiva . . . . .	268
4.1.	La previgente disciplina . . . . .	268
4.2.	L'attuale disciplina (art. 53 d.lgs. n. 36/2023) . . . . .	274
5.	Esclusione automatica delle offerte anomale . . . . .	275
5.1.	La disciplina previgente . . . . .	276
5.2.	L'attuale disciplina (art. 54 d.lgs. n. 36/2023) . . . . .	282
6.	Termini dilatori . . . . .	286
6.1.	La previgente disciplina . . . . .	287
6.2.	L'attuale disciplina (art. 55 d.lgs. n. 36/2023) . . . . .	288
6.3.	Cenni sulla questione della responsabilità del RUP per violazione dei termini .	289

**SEZIONE II**  
**ISTITUTI E LE CLAUSOLE COMUNI**

CAPITOLO 3  
**APPALTI ESCLUSI NEI SETTORI ORDINARI**  
di *Luca Sticchi*

1.	I contratti esclusi . . . . .	293
2.	Principi relativi all'affidamento dei contratti pubblici esclusi . . . . .	295
2.1.	I contratti attivi . . . . .	297
3.	Appalti esclusi nei settori ordinari . . . . .	298
3.1.	Le fattispecie di cui al comma 1 . . . . .	299
3.2.	La fattispecie di cui al comma 2 . . . . .	301

CAPITOLO 4  
**REGOLE APPLICABILI ALLE COMUNICAZIONI. CLAUSOLE SOCIALI.  
LA SUDDIVISIONE IN LOTTI**  
di *Amedeo Savino*

1.	Regole applicabili alle comunicazioni . . . . .	303
2.	Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi e criteri di sostenibilità energetica e ambientale. Premessa . . . . .	304
2.1.	Le tipologie di clausole sociali . . . . .	304
2.2.	L'attuale disciplina codicistica in materia di clausole sociali: tipologie di clausole sociali, analisi della norma e suoi aspetti problematici . . . . .	306
2.3.	Criteri di sostenibilità energetica e ambientale . . . . .	309
3.	La suddivisione in lotti: principio di carattere generale derogabile per specifiche e documentate motivazioni . . . . .	311

3.1.	Presupposti di legittimità . . . . .	313
3.2.	Regole procedurali negli appalti suddivisi in lotti . . . . .	315
4.	Accordo sugli Appalti Pubblici (AAP) e altri accordi internazionali . . . . .	317

**CAPITOLO 5**  
**LA REVISIONE DEI PREZZI**  
di *Remo Cagnazzo*

1.	Profilo giuridico ed evoluzione normativa dell'istituto . . . . .	321
2.	La genesi ed i caratteri generali dell'art. 60: la revisione dei prezzi . . . . .	323
3.	Analisi dei profili di attivazione ed operatività delle clausole di revisione . . . . .	324
4.	Indici sintetici Istat . . . . .	326
5.	Copertura maggiori oneri . . . . .	327

**CAPITOLO 6**  
**GLI ACCORDI QUADRO**  
di *Mario Tocci*

1.	Natura e struttura . . . . .	329
2.	Tipologie . . . . .	332
3.	Contenuto essenziale . . . . .	334
4.	Efficacia, alveo di applicabilità e valore economico . . . . .	334
5.	Durata . . . . .	335
6.	Programmazione . . . . .	336
7.	Mutamenti e garanzie . . . . .	336

**CAPITOLO 7**  
**GLI ISTITUTI E LE CLAUSOLE COMUNI**  
di *Anna Laura Rum*

1.	I contratti riservati. Considerazioni generali . . . . .	339
2.	Le Linee guida . . . . .	342
3.	La giurisprudenza in materia . . . . .	344

**SEZIONE III**  
**SOGGETTI**

**CAPITOLO 8**  
**QUALIFICAZIONE DELLE STAZIONI APPALTANTI**  
di *Mattia Mari*

1.	Premessa . . . . .	351
2.	Aggregazione e centralizzazione delle committenze . . . . .	354
2.1.	Le centrali di committenza: definizioni e funzioni . . . . .	354

2.2.	Ambito di applicazione soggettivo e oggettivo della disciplina di aggregazione e centralizzazione della committenza . . . . .	357
2.3.	Centrali di committenza, appalti congiunti e il regime della responsabilità . . . . .	362
2.4.	La possibilità di ricorrere ad una centrale di committenza di un altro Stato membro . . . . .	365
3.	Qualificazione delle stazioni appaltanti e centrali di committenza: il sistema della qualificazione delle stazioni appaltanti . . . . .	366
4.	Appalti che coinvolgono stazioni appaltanti di Stati membri diversi . . . . .	371

CAPITOLO 9  
**GLI OPERATORI ECONOMICI**  
di *Alessandro Prontera*

1.	Gli operatori economici. Premessa introduttiva . . . . .	375
1.1.	La nozione di operatore economico . . . . .	376
1.2.	Le novità rispetto alla disciplina dettata dal previgente Codice del 2016 . . . . .	383
2.	Gli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria . . . . .	384
2.1.	L'attuale disciplina: punti di contatto e di differenziazione rispetto al previgente Codice del 2016 . . . . .	385
3.	I consorzi non necessari . . . . .	388
3.1.	L'attuale disciplina . . . . .	392
3.2.	L'evoluzione normativa e giurisprudenziale in materia di "cumulo alla rinfusa" . . . . .	396
3.3.	La disciplina transitoria . . . . .	401
4.	Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici . . . . .	404
4.1.	Profili di novità: art. 68 d.lgs. n. 36/2023 e art. 48 d.lgs. n. 50/2016 a confronto .	404

SEZIONE IV  
**LE PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE**

CAPITOLO 10  
**LE PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE NEI SETTORI ORDINARI**  
di *Raffaele Esposito*

1.	La procedura di evidenza pubblica . . . . .	413
2.	I presupposti e le caratteristiche generali delle procedure di gara . . . . .	415
2.1.	La riduzione del numero dei candidati . . . . .	422
2.2.	La gestione delle informazioni nelle procedure con negoziazioni . . . . .	425
3.	La procedura aperta . . . . .	426
4.	La procedura ristretta . . . . .	430
5.	La procedura competitiva con negoziazione . . . . .	434

CAPITOLO 11  
**IL DIALOGO COMPETITIVO**  
di *Lucia Iannotta*

1.	Premessa . . . . .	441
----	--------------------	-----

2.	<i>Ratio</i> dell'istituto . . . . .	444
3.	Problematiche applicative dell'istituto . . . . .	449
4.	Le "novità" introdotte dal Codice del 2023 e alcune proposte applicative . . . . .	452
5.	Conclusioni . . . . .	460

**CAPITOLO 12**  
**PARTENARIATO PER L'INNOVAZIONE**  
di *Giovanni Fabio Licata*

1.	Pubblica amministrazione, contratti pubblici, innovazione . . . . .	463
2.	La procedura di aggiudicazione dei partenariati per l'innovazione . . . . .	467
3.	L'avvio della procedura e l'aggiudicazione del partenariato . . . . .	469
4.	L'esecuzione del partenariato e l'acquisto di prodotti, servizi o lavori innovativi . . . . .	472
5.	Problematiche e prospettive (teoriche) per i partenariati per l'innovazione . . . . .	474

**CAPITOLO 13**  
**PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO**  
di *Lucia Iannotta*

1.	Premessa . . . . .	479
2.	La casistica . . . . .	480
3.	Ipotesi specifiche . . . . .	484
4.	Il procedimento . . . . .	486

**SEZIONE V**  
**SVOLGIMENTO DELLE PROCEDURE**

**CAPITOLO 14**  
**GLI ATTI PREPARATORI**  
di *Jacopo Palli*

1.	Premessa . . . . .	491
2.	Le consultazioni preliminari di mercato: origini e finalità dell'istituto . . . . .	491
2.1.	La disciplina delle consultazioni, tra elementi di continuità e discontinuità rispetto al previgente art. 66 . . . . .	493
2.2.	I riflessi delle consultazioni preliminari di mercato sulla procedura di gara . . . . .	497
2.3.	Considerazioni conclusive . . . . .	499
3.	Specifiche tecniche . . . . .	500
3.1.	Specifiche tecniche e criteri ambientali minimi . . . . .	503
3.2.	Il principio di equivalenza . . . . .	503
4.	Etichettature . . . . .	506
5.	Gli avvisi di pre-informatione . . . . .	507
6.	I documenti di gara (rinvio) . . . . .	511

## CAPITOLO 15

**I BANDI, GLI AVVISI E GLI INVITI**di *Sonia Caldarelli*

1.	La documentazione di gara nel nuovo Codice dei contratti pubblici: in particolare, il bando, il disciplinare e il capitolato speciale . . . . .	513
2.	Il bando e gli avvisi: contenuto e modalità di redazione . . . . .	515
2.1.	La pubblicazione a livello europeo e nazionale del bando e degli avvisi . . . . .	517
2.2.	L'avviso volontario per la trasparenza preventiva . . . . .	520
3.	Il disciplinare e il capitolato speciale . . . . .	522
3.1.	La disponibilità digitale dei documenti di gara . . . . .	524
4.	Questioni applicative: interpretazione, impugnazione e disapplicazione della documentazione di gara . . . . .	525
4.1.	Interpretazione della documentazione di gara e possibili implicazioni derivanti dai principi del risultato e della fiducia . . . . .	526
4.2.	Onere di impugnazione immediata della documentazione di gara e disapplicazione . . . . .	529
5.	Gli inviti ai candidati . . . . .	532
6.	Le informazioni ai candidati e agli offerenti . . . . .	534

## CAPITOLO 16

**LA DOCUMENTAZIONE DELL'OFFERENTE E I TERMINI  
PER LA PRESENTAZIONE DELLE DOMANDE E DELLE OFFERTE**di *Sonia Caldarelli*

1.	Considerazioni preliminari . . . . .	537
2.	La documentazione dell'offerente . . . . .	538
2.1.	Il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) . . . . .	540
3.	I termini per la presentazione delle domande e delle offerte e la relativa proroga . . . . .	541
3.1.	Il sopralluogo obbligatorio ai fini della presentazione dell'offerta e le conseguenze in caso di sua omissione alla luce dei "principi" del Codice . . . . .	545

## CAPITOLO 17

**I REQUISITI DI PARTECIPAZIONE E LA SELEZIONE DEI PARTECIPANTI:  
LA COMMISSIONE GIUDICATRICE**di *Noemi L. Carone*

1.	Natura e funzioni della Commissione Giudicatrice . . . . .	551
2.	Evoluzione normativa. D.lgs. n. 50/2016 e d.lgs. n. 36/2023 a confronto . . . . .	552
3.	Composizione della Commissione Giudicatrice . . . . .	554
4.	Il RUP . . . . .	556
5.	Modalità di funzionamento della Commissione Giudicatrice . . . . .	559
6.	Inconferibilità all'incarico di Commissario . . . . .	560
7.	Ipotesi di annullamento dell'aggiudicazione e di esclusione dei concorrenti . . . . .	561
8.	Il Seggio di gara . . . . .	562

## CAPITOLO 18

**I REQUISITI DI ORDINE GENERALE**di *Ada Matteo e Angela Ozzi*

1.	Profili introduttivi: definizione, tutela degli interessi erariali, inquadramento normativo, ambito oggettivo di applicazione . . . . .	563
2.	Le novità del Codice del 2023 . . . . .	568
3.	Le cause di esclusione automatica . . . . .	572
3.1.	Premessa: l'elencazione delle situazioni escludenti . . . . .	572
3.2.	I reati e i provvedimenti penali rilevanti . . . . .	573
3.3.	Misure di prevenzione e tentativi di infiltrazione mafiosa. Rinvio . . . . .	576
3.4.	Violazione degli obblighi di pagamento di imposte, tasse e contributi previdenziali . . . . .	577
3.5.	Le altre cause di esclusione automatica . . . . .	583
3.5.1.	Sanzioni interdittive . . . . .	583
3.5.2.	Omessa certificazione del rispetto delle norme sul diritto del lavoro dei disabili . . . . .	585
3.5.3.	L'esclusione negli appalti PNRR . . . . .	585
3.5.4.	Procedure concorsuali . . . . .	586
3.5.5.	Falsità delle dichiarazioni o dei documenti . . . . .	592
4.	L'ambito di applicazione soggettivo . . . . .	595
5.	Le cause di esclusione non automatica . . . . .	599
5.1.	Infrazioni delle norme in materia di salute e sicurezza sul lavoro e degli obblighi in materia ambientale, sociale e lavoristica . . . . .	600
5.2.	Conflitto di interessi . . . . .	601
5.3.	Distorsione della concorrenza . . . . .	602
5.4.	Unico centro decisionale . . . . .	604
6.	La disciplina dell'esclusione . . . . .	605
6.1.	Il principio di continuità del possesso dei requisiti . . . . .	607
6.2.	Le misure di <i>self cleaning</i> . . . . .	608
6.3.	La rilevanza temporale delle cause di esclusione . . . . .	613
6.4.	Gli oneri comunicativi del concorrente . . . . .	615
7.	Le cause di esclusione di partecipanti e raggruppamenti . . . . .	615
8.	L'illecito professionale grave . . . . .	618
8.1.	Le novità in materia di illecito professionale grave . . . . .	621

## CAPITOLO 19

**LA DISCIPLINA DELLE MISURE INTERDITTIVE ANTIMAFIA  
EGLI APPALTI PUBBLICI**di *Alessandra De Pascalis*

1.	Le misure interdittive antimafia: cenni generali . . . . .	625
2.	Ruolo ed effetti dell'interdittiva antimafia nella fase di partecipazione alla procedura di gara . . . . .	629
3.	L'elemento di novità contenuto nella seconda parte del comma 2 dell'art. 94 del d.lgs. n. 36/2023 . . . . .	631
4.	Effetti dell'interdittiva antimafia nella fase esecutiva . . . . .	634

5.	Eccezioni e deroghe al potere di recesso dal contratto d'appalto . . . . .	638
6.	La particolare ipotesi di interdittive antimafia adottate nei confronti di imprese facenti parte di RTI e consorzi . . . . .	640

CAPITOLO 20  
**LA SELEZIONE DEGLI OFFERENTI**  
di *Costanza Trappolini*

1.	Premessa . . . . .	643
2.	I requisiti di ordine speciale e il sistema unico di qualificazione degli operatori economici . . . . .	644
3.	Il soccorso istruttorio . . . . .	649
4.	Le modalità di verifica del possesso dei requisiti di partecipazione alle procedure di evidenza pubblica . . . . .	657

CAPITOLO 21  
**GLI IMPEGNI DELL'OPERATORE ECONOMICO. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE A PROCEDURE DI LAVORI DI RILEVANTE IMPORTO**  
di *Gaia Collura*

1.	Gli impegni dell'operatore economico alla luce del nuovo art. 102 del d.lgs. n. 36/2023 . . . . .	659
3.	Il nuovo art. 102 alla luce delle Direttive Europee e dei principi affermati dalla più recente giurisprudenza costituzionale . . . . .	663
3.	La disciplina relativa ai requisiti di partecipazione a procedure di lavori di rilevante importo . . . . .	666

CAPITOLO 22  
**AVVALIMENTO**  
di *Ugo De Luca*

1.	Premessa . . . . .	669
2.	Elementi di continuità e novità del nuovo Codice . . . . .	670
3.	Ambito applicativo dell'avvalimento . . . . .	672
4.	I requisiti avvalsi . . . . .	673
4.1.	Avvalimento di garanzia . . . . .	676
4.2.	Avvalimento tecnico o operativo . . . . .	679
4.3.	Avvalimento premiale . . . . .	682
4.4.	Avvalimento plurimo, avvalimento frazionato e avvalimento a cascata . . . . .	683
5.	Dichiarazioni del soggetto ausiliario . . . . .	686
6.	Il contratto di avvalimento . . . . .	687
6.1.	Onerosità del contratto . . . . .	689
7.	Esecuzione . . . . .	690

## CAPITOLO 23

**I MEZZI DI PROVA E LE GARANZIE PER LA PARTECIPAZIONE ALLA PROCEDURA**  
di *Allegra Renna*

1.	I rapporti di prova, le certificazioni delle qualità, i mezzi di prova, il registro <i>on line</i> dei certificati e i costi del ciclo vita . . . . .	693
2.	Le garanzie per la partecipazione alla procedura . . . . .	697
3.	Il valore . . . . .	699
4.	Le forme . . . . .	700
4.1.	La cauzione . . . . .	701
4.2.	La fideiussione . . . . .	702
4.2.1.	Chiarimenti sulle modalità di verifica delle polizze fideiussorie . . . . .	703
4.2.2.	La garanzia provvisoria priva della sottoscrizione del garante . . . . .	705
5.	Il contenuto e l'efficacia . . . . .	706
6.	L'ambito di operatività . . . . .	707
6.1.	La natura della garanzia provvisoria. Questioni aperte . . . . .	708
7.	Le riduzioni . . . . .	711
7.1.	Il rapporto con la garanzia definitiva . . . . .	713
8.	La conformità e gli svincoli . . . . .	714
9.	L'ambito di applicazione . . . . .	714
10.	Cauzione provvisoria e soccorso istruttorio . . . . .	715

## CAPITOLO 24

**LA SELEZIONE DELLE OFFERTE**di *Alessio Bozzetto*

1.	Principi generali in materia di selezione delle offerte (art. 107) . . . . .	719
1.1.	Principi generali in materia di selezione . . . . .	720
1.2.	L'inversione procedimentale . . . . .	722
2.	Criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture (art. 108) . . . . .	724
2.1.	L'offerta economicamente più vantaggiosa ed il prezzo più basso . . . . .	727
2.2.	Soglia di sbarramento e riparametrazione delle offerte . . . . .	733
2.3.	Oneri di sicurezza . . . . .	734
2.4.	Invarianza delle offerte . . . . .	735
2.5.	Facoltà di non aggiudicare la gara . . . . .	736
3.	Reputazione dell'impresa (art. 109) . . . . .	738
3.1.	La <i>past performance</i> negli Stati Uniti d'America . . . . .	739
3.2.	Il nuovo <i>rating</i> d'impresa . . . . .	741

## CAPITOLO 25

**LE OFFERTE ANORMALMENTE BASSE**di *Anna Laura Rum*

1.	Le offerte anormalmente basse. Le novità rispetto alla precedente disciplina . . . . .	743
2.	La recente giurisprudenza in materia . . . . .	745

## CAPITOLO 26

**GLI AVVISI RELATIVI AGLI APPALTI AGGIUDICATI E LE RELAZIONI UNICHE  
SULLE PROCEDURE DI AGGIUDICAZIONE DEGLI APPALTI**  
di *Giulio Cannarile*

1. Avvisi relativi agli appalti aggiudicati . . . . .	751
2. Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti . . . . .	757

SEZIONE VI  
ESECUZIONECAPITOLO 27  
**L'ESECUZIONE DELL'APPALTO**  
di *Anna Laura Rum*

1. I requisiti per l'esecuzione dell'appalto . . . . .	763
2. La direzione dei lavori e l'esecuzione del contratto . . . . .	765
3. Il controllo tecnico contabile ed amministrativo . . . . .	768
4. Il collaudo e la verifica di conformità . . . . .	769

CAPITOLO 28  
**VICENDE DEL CONTRATTO IN CORSO DI ESECUZIONE**  
di *Domenica Condello*

1. Modifiche dei contratti in corso di esecuzione: modifiche ammesse e non ammesse . . . . .	773
1.1. Varianti in corso d'opera . . . . .	778
1.2. La rinegoziazione del contratto . . . . .	780
1.3. Quinto d'obbligo . . . . .	780
1.4. La proroga . . . . .	781
1.5. Cessione dei crediti . . . . .	781
1.6. Pubblicazioni e oneri di comunicazione . . . . .	782
2. Sospensione dell'esecuzione . . . . .	782
3. Risoluzione . . . . .	784
4. Recesso . . . . .	787

CAPITOLO 29  
**LE GARANZIE DELLA FASE ESECUTIVA**  
di *Francesca Ottavi*

1. Premessa . . . . .	789
2. La garanzia definitiva per la sottoscrizione del contratto: le finalità dell'istituto . . . . .	790
2.1. La disciplina operativa . . . . .	792
2.2. L'importo . . . . .	794
2.3. La sostituzione della garanzia definitiva negli appalti di lavori . . . . .	796
2.4. Le esenzioni dall'obbligo di prestare garanzie di esecuzione . . . . .	796
3. Le ulteriori tipologie di garanzie definitive . . . . .	798

4. Le garanzie per l'esecuzione di lavori di particolare valore . . . . .	799
---	-----

## CAPITOLO 30

**IL SUBAPPALTO**di *Federica Valentini*

1. Premessa . . . . .	803
2. Lo stato dell'arte prima dell'intervento del nuovo codice dei contratti pubblici . . . . .	805
2.1. Legislazione previgente . . . . .	805
2.2. L'intervento della Commissione Europea e il dialogo tra le Corti . . . . .	807
3. L'art. 119 d.lgs. n. 36/2023: una comparazione con il previgente art. 105 d.lgs. n. 50/2016 . . . . .	811
3.1. Natura giuridica: tra diritto civile e diritto amministrativo . . . . .	811
3.2. Definizione e differenza con altri istituti . . . . .	816
3.2.1. Lavoro autonomo e prestazioni secondarie, accessorie o sussidiarie di cui al comma 3, lett. a); lett. d) . . . . .	817
3.2.2. Il subappalto e l'avvalimento . . . . .	819
3.3. Presupposti . . . . .	822
3.4. Subappalto di subappalto o subappalto c.d. "a cascata" . . . . .	825
4. Profili processuali: cenni . . . . .	826

## CAPITOLO 31

**ESECUZIONE O COMPLETAMENTO DEI LAVORI, SERVIZI O FORNITURE  
NEL CASO DI PROCEDURA DI INSOLVENZA O DI IMPEDIMENTO ALLA  
PROSECUIZIONE DELL'AFFIDAMENTO CON L'ESECUTORE DESIGNATO**di *Valeria Palmisano*

1. La collocazione sistematica e il collegamento con i principi generali . . . . .	829
2. L'art. 110 del d.lgs. n. 50/2016 e le novità apportate dal nuovo Codice (d.lgs. n. 36/2023) . . . . .	830
3. La struttura della disposizione . . . . .	831
3.1. La regola generale dell'interpello . . . . .	832
3.1.1. L'interpello. Natura giuridica, situazione giuridica del soggetto "interpellato", <i>ratio</i> . . . . .	832
3.1.2. Ipotesi tassative e ambito applicativo . . . . .	835
3.1.3. La condizione per l'esercizio, l'esclusione del parere dell'ANAC e l'esercizio della discrezionalità tecnica . . . . .	836
3.1.4. Le condizioni economiche . . . . .	838
3.2. Le eccezioni dei commi 4 e 5 dell'art. 124 del nuovo Codice . . . . .	840
3.3. Il commissariamento delle imprese sospettate della commissione di gravi reati .	842

## CAPITOLO 32

**ANTICIPAZIONE, MODALITÀ E TERMINI DI PAGAMENTO DEL CORRISPETTIVO**  
di *Valeria Palmisano*

1. La nuova disposizione di cui all'art. 125 del d.lgs. n. 36/2023 e la precedente disciplina . . . . .	843
---	-----

2.	La struttura della norma e l' <i>iter</i> complessivo . . . . .	845
3.	La disciplina dell'anticipazione e degli acconti . . . . .	846
4.	Il saldo . . . . .	848
5.	Il ritardo dei pagamenti . . . . .	848
6.	Il raccordo tra contabilità pubblica e privata . . . . .	851

CAPITOLO 33  
**PENALI E PREMI DI ACCELERAZIONE**  
di *Valeria Palmisano*

1.	Il quadro normativo precedente e l'attuale disciplina . . . . .	853
2.	Le penali . . . . .	854
3.	<i>Iter</i> applicativo . . . . .	857
4.	Questioni controverse . . . . .	858
5.	I premi . . . . .	860

SEZIONE VII  
DISPOSIZIONI PARTICOLARI PER ALCUNI CONTRATTI DEI SETTORI ORDINARI

CAPITOLO 34  
**GLI APPALTI DI SERVIZI SOCIALI: LA DISCIPLINA A CERCHI CONCENTRICI**  
di *Paola Corradino*

1.	Il regime semplificato e la disciplina 'a cerchi concentrici' negli appalti di servizi . . . . .	865
2.	Il primo cerchio. Le norme di carattere generale. L'art. 127 e l'art. 173 del nuovo Codice . . . . .	866
3.	Il secondo cerchio. La disciplina speciale degli appalti di servizi alla persona . . . . .	868
4.	Il terzo cerchio. Gli appalti riservati per determinati servizi . . . . .	873

CAPITOLO 35  
**L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RISTORAZIONE  
E DEI SERVIZI SOSTITUTIVI DI MENSA**  
di *Costanza Trappolini*

1.	I servizi di ristorazione . . . . .	875
2.	I servizi sostitutivi di mensa . . . . .	879

CAPITOLO 36  
**LA SPECIALITÀ DEI CONTRATTI RELATIVI AI BENI CULTURALI**  
di *Ilde Forgione*

1.	Premessa: la specialità dei contratti relativi ai beni culturali . . . . .	883
2.	I beni culturali nella disciplina generale del Codice . . . . .	885
2.1.	Particolari adempimenti e deroghe . . . . .	886

3.	L'ambito di applicazione delle norme speciali . . . . .	887
4.	Il divieto di avvalimento . . . . .	889

## CAPITOLO 37

**I CONTRATTI NEL SETTORE DEI BENI CULTURALI**di *Adriana Bonea*

1.	I requisiti di qualificazione degli esecutori dei lavori nella disciplina del nuovo Codice . . . . .	893
1.1.	Cenni al contenuto dell'Allegato II.18 . . . . .	898
1.2.	Ammisibilità del ricorso al cumulo alla rinfusa dei requisiti soggettivi di partecipazione nell'ambito dei consorzi che svolgono lavori aventi a oggetto beni culturali . . . . .	905
2.	Contratti gratuiti e forme speciali di partenariato. La disciplina del nuovo Codice . . . . .	906
2.1.	Il partenariato . . . . .	910
2.2.	La sponsorizzazione . . . . .	914

## CAPITOLO 38

**SERVIZI DI RICERCA E SVILUPPO E APPALTI PRE-COMMERCIALI**di *Carla Maria Saracino*

1.	I contratti per servizi di ricerca e sviluppo . . . . .	921
2.	Gli appalti pre-commerciali . . . . .	923
3.	Linee guida europee e normativa nazionale: verso un quadro sistematicamente condìvisio . . . . .	925
4.	I contratti per lo sviluppo sostenibile . . . . .	930

## CAPITOLO 39

**LA DISCIPLINA EUROPEA ED ITALIANA DEGLI APPALTI A FINI MILITARI**di *Riccardo Ursi e Mauro Anzaldi*

1.	Premessa . . . . .	933
2.	Le forniture di materiali e sistemi di armamento nella normativa eurounitaria . . . . .	935
3.	Segue. La Direttiva 2009/81/CE . . . . .	943
4.	L'impatto della Direttiva 2009/81/CE: un'attuazione lenta, difficile e parziale? . . . . .	950
5.	Il recepimento della Direttiva 2009/81/CE in Italia . . . . .	954
6.	La Direttiva Generale per il <i>procurement</i> militare del Capo di Stato maggiore della difesa e del Segretario generale della difesa e Direttore nazionale degli armamenti . . . . .	957
7.	I contratti nel settore della Difesa e Sicurezza nel d.lgs. n. 36/2023 . . . . .	960
8.	Contratti e concorsi di progettazione aggiudicati o organizzati in base a norme internazionali . . . . .	969
9.	Contratti secretati . . . . .	972

## CAPITOLO 40

**PROCEDURE IN CASO DI SOMMA URGENZA E DI PROTEZIONE CIVILE**di *Carla Maria Saracino*

1.	Originario quadro normativo . . . . .	981
----	---------------------------------------	-----

2.	Disciplina vigente . . . . .	984
3.	Circostanze di somma urgenza . . . . .	986
4.	Soglia entro cui effettuare gli affidamenti con procedure urgenti . . . . .	987
5.	Le procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile . . . . .	988

**Parte III**  
**APPALTO NEI SETTORI SPECIALI**

**SEZIONE I**  
**DISPOSIZIONI GENERALI**

**CAPITOLO 1**  
**I SETTORI SPECIALI**  
di *Manlio Conte*

1.	Premessa . . . . .	997
2.	Ambito e norme applicabili . . . . .	999
3.	<i>Joint venture</i> e affidamenti a imprese collegate . . . . .	1005
4.	Attività esposte direttamente alla concorrenza . . . . .	1008
5.	Appalti giudicati a scopo di rivendita o di locazione a terzi . . . . .	1015
6.	Attività svolte in Paesi terzi . . . . .	1016
7.	Gas ed energia termica . . . . .	1018

**CAPITOLO 2**  
**IL SETTORE SPECIALE DELL'ENERGIA ELETTRICA**  
di *Giulia Travan*

1.	Il settore speciale dell'energia elettrica . . . . .	1023
1.1.	Dal monopolio alla progressiva liberalizzazione: la disciplina europea e nazionale . . . . .	1024
2.	Ambito di applicazione soggettivo . . . . .	1027
3.	Ambito di applicazione oggettivo . . . . .	1027
3.1.	Il nesso di strumentalità . . . . .	1029

**CAPITOLO 3**  
**LA SPECIALITÀ DEL SETTORE IDRICO**  
di *Giulia Travan*

1.	La specialità del settore idrico . . . . .	1031
1.1.	La disciplina europea e nazionale . . . . .	1032
2.	Ambito di applicazione soggettivo . . . . .	1033
3.	Ambito di applicazione oggettivo . . . . .	1034
3.1.	Il nesso di strumentalità . . . . .	1036

## CAPITOLO 4

**SERVIZI DI TRASPORTO. SETTORE DEI PORTI E DEGLI AEROPORTI**di *Simonpietro Ferrara*

1. Servizi di trasporto . . . . .	1039
2. Settore dei porti e degli aeroporti . . . . .	1040

## CAPITOLO 5

**SETTORE DEI SERVIZI POSTALI. ESTRAZIONE DI GAS E PROSPEZIONE O  
ESTRAZIONE DI CARBONE O DI ALTRI COMBUSTIBILI SOLIDI**di *Lorenzo Calderoni*

1. Settore dei servizi postali . . . . .	1043
2. Estrazione di gas e prospezione o estrazione di carbone o di altri combustibili solidi .	1045

## SEZIONE II

## PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE

## CAPITOLO 6

**PROCEDURA DI SCELTA DEI CONTRAENTI NEI SETTORI SPECIALI**di *Alessandra Vallefuoco*

1. Premessa . . . . .	1049
2. Le procedure di affidamento nei settori speciali . . . . .	1049
2.1. Gli accordi quadro . . . . .	1050
2.2. Le modalità di affidamento . . . . .	1051
2.3. <i>Segue.</i> Procedura ristretta . . . . .	1052
2.4. <i>Segue.</i> Procedura negoziata con pubblicazione di un bando . . . . .	1052
2.5. <i>Segue.</i> Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando . . . . .	1053

## SEZIONE III

## BANDI, AVVISI E INVITI

## CAPITOLO 7

**I BANDI, GLI AVVISI E GLI INVITI**di *Anna Laura Rum*

1. La disponibilità digitale dei documenti di gara . . . . .	1061
2. La comunicazione delle specifiche tecniche . . . . .	1063
3. Pubblicità e avviso periodico indicativo . . . . .	1064
4. Avvisi sull'esistenza di un sistema di qualificazione . . . . .	1065
5. I bandi di gara e gli avvisi sugli appalti aggiudicati . . . . .	1066
6. Redazione e modalità di pubblicazione di bandi e avvisi . . . . .	1066
7. Gli inviti ai candidati . . . . .	1067

8. Le informazioni a coloro che hanno chiesto una qualificazione, ai candidati e agli offerenti . . . . .	1068
---	------

**SEZIONE IV**  
**SELEZIONE DEI PARTECIPANTI E DELLE OFFERTE**

**CAPITOLO 8**

**SELEZIONE DEI PARTECIPANTI E DELLE OFFERTE: DISPOSIZIONI APPLICABILI,  
PROCEDURE DI GARA CON SISTEMI DI QUALIFICAZIONE E REGOLAMENTATE**  
di *Rossella Romano*

1. Premessa . . . . .	1071
2. Selezione dei partecipanti e delle offerte: disposizioni applicabili . . . . .	1071
3. Procedure di gara con sistemi di qualificazione . . . . .	1075
4. Procedure di gara regolamentate . . . . .	1077

**CAPITOLO 9**

**OFFERTE CONTENENTI PRODOTTI ORIGINARI DI PAESI TERZI**  
di *Silvia Migliorini Andronio*

1. Premessa: la tutela della produzione comunitaria nel mercato pubblico dei Paesi Terzi . . . . .	1079
2. L'ambito di applicazione . . . . .	1080
3. Il potere di esclusione e di ammissione dell'offerta . . . . .	1080
4. La valutazione delle offerte equivalenti e il nuovo criterio "premiale" . . . . .	1081

**CAPITOLO 10**

**RELAZIONI CON PAESI TERZI IN MATERIA DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE**  
di *Priscilla Canarecci*

1. Premessa . . . . .	1083
2. Modifiche introdotte dalla nuova disciplina . . . . .	1084
3. Le funzioni della Cabina di regia con riferimento ad appalti in Paesi terzi . . . . .	1084

**CAPITOLO 11**

**RELAZIONI UNICHE E PRINCIPIO DI CONSERVAZIONE DELLE INFORMAZIONI  
ALLA LUCE DEL NUOVO APPARATO CODICISTICO, DEI PRINCIPI DI FIDUCIA E  
DI TRASPARENZA**

di *Silvia Petrachi*

1. Premessa . . . . .	1087
2. Il fine della norma tra i principi generali di fiducia, risultato e trasparenza . . . . .	1088
3. I destinatari della norma . . . . .	1090
4. L'oggetto della norma e la durata dell'obbligo di conservazione delle informazioni . . . . .	1090
5. Forma delle relazioni uniche . . . . .	1091

6.	Accesso agli atti e normativa sulla trasparenza . . . . .	1092
7.	Conclusioni . . . . .	1093

**Parte IV**  
**PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO E CONCESSIONI**

**CAPITOLO 1**  
**LE DISPOSIZIONI GENERALI**  
di *Angela Ozzi*

1.	Il partenariato pubblico privato nell'ordinamento europeo e nazionale . . . . .	1097
2.	Le disposizioni generali . . . . .	1100
3.	La qualificazione degli enti concedenti . . . . .	1105
4.	La programmazione triennale delle esigenze pubbliche in materia di partenariato pubblico-privato . . . . .	1106
5.	La valutazione preliminare di convenienza e fattibilità . . . . .	1108
6.	I progetti di interesse statale o finanziati con contributo a carico dello Stato . . . . .	1109
7.	Il controllo e monitoraggio dei contratti di partenariato pubblico-privato . . . . .	1110
8.	L'abolizione del limite del 49% del contributo pubblico . . . . .	1112

**CAPITOLO 2**  
**CONTRATTI DI CONCESSIONE:**  
**L'AMBITO DI APPLICAZIONE E I PRINCIPI GENERALI**  
di *Maria Grazia Perulli e Alessandra Alessandro*

1.	Oggetto e ambito di applicazione . . . . .	1115
2.	Contratto di concessione e traslazione del rischio operativo . . . . .	1119
3.	Durata della concessione . . . . .	1123
4.	Soglia e metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni . . . . .	1124
5.	I contratti misti di concessioni . . . . .	1126
6.	Contratti esclusi . . . . .	1128

**CAPITOLO 3**  
**L'AGGIUDICAZIONE DELLE CONCESSIONI:**  
**PRINCIPI GENERALI E GARANZIE PROCEDURALI**  
di *Elisabetta Maria Lanza*

1.	Il bando di gara . . . . .	1129
2.	I requisiti tecnici e funzionali. L'equivalenza . . . . .	1133
3.	Le fattispecie derogatorie all'obbligo di bando . . . . .	1135
4.	La procedura di scelta del concessionario . . . . .	1136
5.	I termini del procedimento . . . . .	1138
6.	L'avvalimento . . . . .	1139
7.	I criteri di aggiudicazione . . . . .	1139
8.	I contratti sotto-soglia . . . . .	1140

9.	Gli affidamenti dei concessionari e le esternalizzazioni senza procedura pubblica e senza bando . . . . .	1141
10.	Le concessioni autostradali: affidamenti <i>in house</i> delle concessioni e affidamenti dei contratti di lavori e servizi da parte dei concessionari . . . . .	1144

**CAPITOLO 4**  
**L'ESECUZIONE DEI CONTRATTI DI CONCESSIONE**  
di *Francesco Di Giorgi e Candida Arnone*

1.	Premessa . . . . .	1147
2.	Il subappalto nei contratti di concessione . . . . .	1148
3.	La modifica dei contratti di concessione durante il periodo di efficacia . . . . .	1149
4.	Le differenti ipotesi di "risoluzione" del contratto di concessione . . . . .	1153
5.	Il subentro . . . . .	1156
6.	La revisione del contratto di concessione . . . . .	1157

**CAPITOLO 5**  
**LA FINANZA DI PROGETTO**  
di *Angela Ozzi*

1.	La finanza di progetto . . . . .	1161
2.	Le novità del Codice del 2023 . . . . .	1163
3.	La fase della presentazione della proposta . . . . .	1165
3.1.	Il progetto di fattibilità . . . . .	1167
3.2.	Il piano economico finanziario (PEF) . . . . .	1168
4.	L'approvazione del progetto di fattibilità . . . . .	1169
5.	La procedura di gara . . . . .	1172
5.1.	La disciplina delle garanzie . . . . .	1174
6.	Il diritto di prelazione . . . . .	1174
7.	La società di scopo . . . . .	1177
7.1.	La cessione delle quote . . . . .	1179
7.2.	Le obbligazioni della società di scopo . . . . .	1180

**CAPITOLO 6**  
**LA LOCAZIONE FINANZIARIA**  
di *Stefania Rocca*

1.	Premessa . . . . .	1183
2.	La locazione finanziaria nel nuovo Codice . . . . .	1187
2.1.	La procedura di gara . . . . .	1188
2.2.	Le altre vicende della locazione finanziaria . . . . .	1190

**CAPITOLO 7**  
**IL CONTRATTO DI DISPONIBILITÀ**  
di *Stefania Rocca*

1.	Il contratto di disponibilità: premessa . . . . .	1193
----	---	------

2.	I tratti peculiari della disciplina contenuta nell'art. 197: il canone di disponibilità e l'allocazione del rischio . . . . .	1196
2.1.	Altre vicende relative al contratto di disponibilità . . . . .	1199

### CAPITOLO 8

## ALTRE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO

di *Giuseppe Visconte*

1.	Altre disposizioni in materia di gara . . . . .	1201
2.	Privilegio sui crediti e ulteriori garanzie . . . . .	1205
3.	Contratti di rendimento energetico o di prestazione energetica . . . . .	1207
4.	Partenariato sociale . . . . .	1211
5.	Cessione di immobili in cambio di opere . . . . .	1218

### CAPITOLO 9

## SERVIZI GLOBALE

di *Stefania Vasta*

1.	Inquadramento generale . . . . .	1225
2.	Il perimetro normativo dell'affidamento di servizi globali: atipicità, rischio, qualificazione dell'operatore economico . . . . .	1227
3.	Contenuto del contratto . . . . .	1229
4.	Contraente generale ( <i>general contractor</i> ) . . . . .	1231
5.	Procedure di aggiudicazione del contraente generale . . . . .	1235
6.	Controlli sull'esecuzione e sul collaudo . . . . .	1236
7.	Sistema di qualificazione del contraente generale . . . . .	1238
8.	Servizi globali su beni immobili . . . . .	1239

## Parte V

## CONTENZIOSO E ANAC. DISPOSIZIONI FINALI E TRANSITORIE DEL CODICE

### SEZIONE I CONTENZIOSO

### CAPITOLO 1

## I RICORSI GIURISDIZIONALI. MODIFICHE AL CODICE DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

di *Antonio Caiffa*

1.	Le novità introdotte dall'art. 209 del d.lgs. n. 36/2023 . . . . .	1247
2.	La conferma delle disposizioni processuali introdotte dal c.d. Decreto Semplificazioni: tempi di pubblicazione della decisione e modalità di definizione del rito . . . .	1248
3.	La conferma delle precedenti modifiche ad opera del c.d. Decreto Sblocca Cantieri .	1251

4.	<i>Segue.</i> Abrogazione del rito c.d. “superaccelerato” per l’impugnazione delle esclusioni e delle ammissioni: origine, forma e contenuto dell’abrogato giudizio “superaccelerato”. Profili di criticità	1253
5.	<i>Segue.</i> Le sentenze della Corte di Giustizia UE e della Corte costituzionale	1263
6.	<i>Segue.</i> Questioni di diritto transitorio	1267
7.	<i>Segue.</i> Le valutazioni del Giudice amministrativo nella fase cautelare	1269
8.	<i>Segue.</i> I limiti all’ammissibilità del ricorso cumulativo nel caso di presentazione di offerte per più lotti	1271

## CAPITOLO 2

**I RIMEDI ALTERNATIVI ALLA TUTELA GIURISDIZIONALE**di *Susanna Bufardeci*

1.	Premessa	1275
2.	L’accordo bonario	1277
3.	La transazione	1281
4.	L’arbitrato	1287
5.	Camera arbitrale, albo degli arbitri ed elenco dei segretari	1295
6.	Il Collegio Consultivo Tecnico	1298
6.1.	Pareri obbligatori	1310
6.2.	Determinazioni	1312
6.3.	Costituzione facoltativa del collegio consultivo tecnico	1313
6.4.	Scioglimento del collegio consultivo tecnico	1314
7.	Pareri di precontenzioso e legittimazione ad agire dell’ANAC	1314

SEZIONE II  
*GOVERNANCE*

## CAPITOLO 3

**INDIRIZZO, COORDINAMENTO E MONITORAGGIO  
PRESSO LA CABINA DI REGIA**di *Biancamaria Raganelli*

1.	La c.d. cabina di regia nel sistema di “governance” dei contratti pubblici	1325
2.	Composizione, organizzazione e funzionamento	1327
3.	Ruolo, competenze e funzioni	1328

## CAPITOLO 4

**L’AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE (ANAC)**di *Biancamaria Raganelli*

1.	<i>Public Procurement</i> e rischi di corruzione	1331
2.	Criteri direttivi nel riordino della disciplina e revisione delle competenze dell’ANAC	1338
3.	Poteri e funzioni dell’ANAC tra prevenzione e contrasto alla corruzione	1340
4.	Poteri e funzioni di vigilanza e controllo sui contratti pubblici	1344

5.	Poteri-doveri di segnalazione, referto e collaborazione con Autorità . . . . .	1348
6.	Poteri sanzionatori . . . . .	1350

## CAPITOLO 5

**MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI  
E STRUTTURA TECNICA DI MISSIONE**di *Giuseppe Maria Marsico*

1.	Introduzione: tra modello “triangolare” della <i>Governance</i> dei contratti pubblici e principi di efficacia, economicità, efficienza e buon andamento dell’azione amministrativa . . . . .	1355
2.	Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti: la funzione di coordinamento tra principio di collaborazione e sussidiarietà . . . . .	1359
3.	Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica e lo Sviluppo Sostenibile (C.I.P.E.S.S.) e la Cabina di regia: tra mercato e vigilanza sulle attività di affidamento . . . . .	1361
4.	Sulla nomina dei commissari straordinari: tra accentramento e decentramento dei poteri . . . . .	1364
5.	Brevi riflessioni conclusive: tra mercato, principio di leale collaborazione e <i>best practices</i> . . . . .	1367

## SEZIONE III

## DISPOSIZIONI TRANSITORIE, DI COORDINAMENTO E ABROGAZIONI

## CAPITOLO 6

**DISPOSIZIONI TRANSITORIE, DI COORDINAMENTO E ABROGAZIONI**di *Paola Buonagura*

1.	Premessa . . . . .	1375
2.	La struttura . . . . .	1376
3.	L’autoesecutività del nuovo Codice . . . . .	1378
3.1.	Gli allegati: legislativi in prima applicazione, regolamentari a regime . . . . .	1381
3.2.	Il superamento delle linee guida dell’ANAC . . . . .	1383
4.	L’entrata in vigore e l’acquisto dell’efficacia del nuovo Codice . . . . .	1383
5.	Ulteriori disposizioni, disposizioni transitorie e di coordinamento, abrogazioni e disposizioni finali. Premessa . . . . .	1385
5.1.	Le disposizioni ulteriori . . . . .	1386
5.2.	L’ulteriore ambito soggettivo di applicazione del nuovo codice . . . . .	1389
5.2.1.	Gli organi costituzionali . . . . .	1389
5.2.2.	Le Regioni a statuto speciale e le province autonome di Trento e Bolzano . . . . .	1390
5.3.	Disposizioni transitorie e di coordinamento . . . . .	1392
5.3.1.	Il ciclo di vita degli appalti: una fattispecie a formazione progressiva .	1392
5.3.2.	Il Consiglio dei lavori pubblici . . . . .	1395
5.3.3.	Le procedure di scelta del contraente e l’esecuzione del contratto da svolgersi all’estero . . . . .	1395

5.3.4.	Gli appalti e le procedure nel settore della difesa e della sicurezza . . . . .	1396
5.3.5.	Le garanzie . . . . .	1396
5.3.6.	Disposizioni relative all'applicabilità del d.lgs. n. 163/2006 . . . . .	1397
5.3.7.	La progettazione . . . . .	1399
5.3.8.	La norma di interpretazione autentica . . . . .	1401
5.4.	Abrogazioni e disposizioni finali . . . . .	1402
6.	Aggiornamenti e clausola di invarianza finanziaria . . . . .	1406
7.	La disciplina delle procedure finanziate, in tutto o in parte, con le risorse del PNRR e del PNC e dei programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea . . . . .	1407
7.1.	Le modifiche al nuovo codice introdotte con il c.d. Decreto PNRR 4 . . . . .	1411
8.	Conclusioni . . . . .	1412
<i>Indice analitico</i> . . . . .		1415