

INDICE SOMMARIO

<i>Presentazione</i>	V
<i>Notizie sugli Autori</i>	XVII
<i>Abbreviazioni</i>	XIX

I.

PARTE GENERALE

CAPITOLO 1

LA TUTELA DELL'AMBIENTE

di *Fabrizio Fracchia*

1. Premessa: delimitazione e impostazione dell'analisi	3
2. La tutela dell'ambiente negli studi della dottrina	5
3. La tutela dell'ambiente e la disciplina di diritto positivo	6
4. Politiche ambientali, transizione energetica e tutela dell'ambiente	9
5. La tutela dell'ambiente nella giurisprudenza: cenni	11
6. La nozione di tutela ambientale alla luce della più recente disciplina costituzionale	11
7. Osservazioni finali: utilità del modello e ricadute sistematiche in ordine al regime sanzionatorio	15
7.1. Sanzioni e doveri di tutela dell'ambiente	15
7.2. Sanzioni amministrative come tassello essenziale (e rimesso al solo diritto) dello sforzo dell'uomo per garantire la tutela dell'ambiente	16
7.3. Sanzioni e modelli di tutela dell'ambiente: il <i>command and control</i>	17
7.4. Sanzioni e altri modelli di tutela dell'ambiente	17
7.5. Sanzioni e principi che guidano la tutela dell'ambiente	17
7.6. Fisionomia delle sanzioni e finalità della tutela dell'ambiente	18
7.7. Il carattere articolato delle sanzioni in funzione di tutela dell'ambiente	19
7.8. Gli interessi protetti dalle sanzioni e la necessità di considerare l'illecito	19
7.9. Gli ulteriori strumenti di tutela dell'ambiente. La necessità di collocare le sanzioni all'interno del ciclo sistemico della tutela	20
7.10. La delimitazione delle sanzioni in funzione della tutela dell'ambiente	20
7.11. Tutela dell'ambiente e regime delle sanzioni	21
7.12. Sanzioni, sviluppo e "guardiani"	21

CAPITOLO 2

L'ILLECITO AMMINISTRATIVO AMBIENTALE

di *Maria Alessandra Sandulli e Tania Linardi*

1.	L'illecito e la reazione amministrativa	23
2.	Il danno ambientale	27
2.1.	<i>Segue:</i> la direttiva 2004/35/CE	30
2.2.	La disciplina contenuta nel Codice dell'ambiente	33
2.3.	La tutela dell'ambiente e gli obblighi dell'amministrazione nazionale: cenni	40
3.	L'illecito amministrativo ambientale e gli strumenti rimediali: cenni ricostruttivi	43

CAPITOLO 3

LA VIGILANZA AMBIENTALE

di *Marina D'Orsogna*

1.	Inquadramento della vigilanza tra funzione e organizzazione	51
2.	La pluriformità della vigilanza e tutela dell'ambiente	55
3.	Accertamento e conoscenza nella funzione ispettiva in materia ambientale	57
4.	La vigilanza quale presidio delle "condizionalità" delle autorizzazioni amministrative	61

CAPITOLO 4

GLI ORGANI DI VIGILANZA AMBIENTALE

di *Ruggiero Dipace*

1.	I soggetti coinvolti nella vigilanza ambientale	67
2.	Il sistema delle agenzie per la protezione dell'ambiente	69
3.	Il Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica	74
4.	Le competenze delle province	75
5.	Le forze di polizia e la vigilanza ambientale	75

CAPITOLO 5

SANZIONI E PRODUZIONE SOSTENIBILE

di *Francesco de Leonardis*

1.	Il concetto di produzione sostenibile	79
2.	Gli atti fondamentali nel diritto internazionale	80
3.	La produzione sostenibile nel diritto europeo	82
4.	La produzione sostenibile nel diritto nazionale	87
5.	I provvedimenti di <i>command and control</i> che incidono sulla produzione	88
6.	Le norme tecniche a protezione della sicurezza e della salute	91
7.	Le norme tecniche per la tutela dell'ambiente	94
8.	Le sanzioni come strumento per la produzione sostenibile	97

II.
IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO SANZIONATORIO

CAPITOLO 1

L'ACCERTAMENTO DELLE VIOLAZIONI AMBIENTALI

di *Andrea Pavanini*

1.	Natura giuridica delle violazioni ambientali	103
2.	Nozione giuridica di accertamento e relativo perfezionamento	104
3.	Atti di accertamento	106
4.	Autorità competenti	108
5.	Verbale di accertamento	108
6.	Specifiche discipline in relazione alle fattispecie di illecito ambientale	109

CAPITOLO 2

LA CONTESTAZIONE DELLA VIOLAZIONE AMMINISTRATIVA

di *Andrea Pavanini*

1.	Premessa	115
2.	Contestazione immediata o notificazione differita degli estremi della violazione	115
3.	Destinatari della contestazione	117
4.	La contestazione dell'illecito in ambito edilizio, urbanistico, paesistico.	119
5.	Accertamento mediante analisi di campioni	120
6.	Forma della comunicazione	122
7.	Obbligo di rapporto	122

CAPITOLO 3

LA PROVA DELL'ACCERTAMENTO DELLA VIOLAZIONE AMBIENTALE

di *Vittorio Capuzza*

1.	Questioni preliminari	125
2.	La tutela dell'ambiente nella post-modernità giuridica.	126
	2.1. Prime riflessioni intorno alla natura della sanzione giuridica. Dualità del significato	136
	2.2. Il provvedimento amministrativo di tipo sanzionatorio afflittivo	138
3.	Istruzione probatoria (amministrativa) e verità legale: l'accertamento (art. 13 l. n. 689/1981)	141
	3.1. Due livelli del procedimento sanzionatorio: dalla contestazione/provvedimento al contraddittorio (non obbligatorio). Natura inquisitoria e natura istruttoria acquisitiva	143
	3.2. La formazione unilaterale della prova nel procedimento autonomo preliminare. Per una teoria delle prove nel procedimento amministrativo sanzionatorio	145

3.3.	Accertamento istruttorio nella fase preliminare del procedimento sanzionatorio con esito positivo	149
3.4.	Accertamenti in materia ambientale: alcune considerazioni di scienza pratica	151
3.4.1.	Accertamenti e contestazione in un unico Modello (anche normativamente previsto)	151
3.4.2.	Le prove e la loro allegazione nel verbale di contestazione	151

CAPITOLO 4

L'ELEMENTO SOGGETTIVO NELL'ILLECITO AMMINISTRATIVO AMBIENTALE

di *Luigi Carbone*

1.	Il principio di colpevolezza nell'illecito amministrativo	155
2.	Il sistema sanzionatorio amministrativo ambientale	158
3.	L'applicabilità della disciplina di cui alla l. n. 689/1981 all'illecito amministrativo ambientale	161
4.	Il dolo e la colpa	166
5.	L'errore di fatto e l'errore di diritto	172
6.	La <i>suitas</i> della condotta e le altre cause di esclusione della responsabilità	180
7.	Le modalità di accertamento dell'elemento soggettivo	184

CAPITOLO 5

IL RESPONSABILE DELLA VIOLAZIONE AMMINISTRATIVA E LA SOLIDARIETÀ DEL DANNO

di *Manuela Consito*

1.	La responsabilità ambientale tra danno e sanzione	189
2.	La protezione della natura e il danno significativo alla biodiversità	194
3.	Il soggetto responsabile e le ipotesi di esimenti e di esclusione della responsabilità	198
4.	Il danno evento, il danno conseguenza e la c.d. responsabilità da posizione	201
5.	Solidarietà e concorso nel danno ambientale	204
6.	La c.d. procedimentalizzazione della responsabilità per danno ambientale	208

CAPITOLO 6

LA QUANTIFICAZIONE DEL DANNO E RISCOSSIONE IN VIA AMMINISTRATIVA

di *Francesca Romana Feleppa*

1.	L'irrogazione della sanzione con ordinanza ingiunzione	213
2.	Modelli di sanzione pecuniaria e principio di proporzionalità	220
3.	Criteri di quantificazione, motivazione dell'ordinanza e sindacato giurisdizionale	224
4.	Il pagamento in misura ridotta	230
5.	Riscossione e devoluzione dei proventi	231

III.
TIPI DI SANZIONI AMMINISTRATIVE

CAPITOLO 1
SANZIONI A TUTELA DEL TERRITORIO

di *Alessandro Cioffi*

1.	Territorio, ambiente, suolo	241
2.	Sanzioni a difesa del suolo. Introduzione al sistema repressivo	242
3.	Il suolo in senso esteso e il suolo in senso stretto nel Codice dell'ambiente	244
4.	Il suolo e il rischio idrogeologico: la tutela	245
5.	(<i>Segue</i>) Il piano di bacino	246
6.	(<i>Segue</i>) Il vincolo idrogeologico	247
7.	(<i>Segue</i>) Il vincolo idrogeologico nel sistema degli artt. 27 e 31 del Testo unico dell'edilizia	252
8.	Le sanzioni: la natura afflittiva o riparativa	253
9.	La demolizione	253
10.	L'acquisizione al patrimonio comunale e la sanzione pecuniaria, come sanzioni in senso stretto e come sanzioni autonome dalla demolizione	257
11.	Proposte per una rilettura	263

CAPITOLO 2
SANZIONI IN MATERIA DI RIFIUTI E BONIFICHE

di *Lucia Annicchiarico*

1.	La nozione di rifiuto	269
2.	La nozione di sottoprodotto	270
3.	La cessazione della qualifica di rifiuto (<i>end of waste</i>)	271
4.	Classificazione dei rifiuti	272
5.	Obblighi e responsabilità estesa del produttore	273
6.	La gestione dei rifiuti	279
	6.1. Principio di autosufficienza per i rifiuti urbani	280
	6.2. Il principio di prossimità per i rifiuti speciali	281
	6.3. Principio di gerarchia	281
7.	Profili sanzionatori	282
	7.1. Il divieto di abbandono di rifiuti e l'obbligo di ripristino	282
	7.2. Violazione degli obblighi di comunicazione, di tenuta dei registri obbligatori e dei formulari	284
	7.3. Violazione del sistema informatico di controllo della tracciabilità dei rifiuti	288
	7.4. Novità introdotte con il d.m. n. 59/2023 « R.E.N.T.Ri »	290
	7.5. Violazione della normativa sugli imballaggi	292
8.	L'elemento soggettivo nella sanzione amministrativa	294
9.	Le autorità competenti all'irrogazione della sanzione	296
10.	Sanzioni in materia di bonifiche	296

CAPITOLO 3

SANZIONI IN MATERIA DI ACQUE SUPERFICIALI E SOTTERRANEE

di *Maura Mattalia*

1.	Delimitazione del campo di indagine: le acque superficiali e sotterranee	299
2.	La disciplina degli scarichi e la tutela dall'inquinamento della risorsa idrica . . .	308
3.	La titolarità del potere amministrativo sanzionatorio in materia di inquinamento idrico	315
4.	Le sanzioni in tema di qualità delle acque destinate al consumo umano	318
5.	Le sanzioni in tema di bonifica di siti contaminati	321

CAPITOLO 4

SANZIONI IN MATERIA DI EMISSIONI IN ATMOSFERA

di *Fulvio Costantino*

1.	Introduzione	327
2.	Il Titolo I della Parte V del Codice dell'ambiente. Le sanzioni amministrative interdittive	329
3.	(<i>Segue</i>) Le misure sanzionatorie previste dall'art. 279 d.lgs. n. 152/2006. La fattispecie penale	330
4.	(<i>Segue</i>) Il richiamo all'autorizzazione integrata ambientale	331
5.	(<i>Segue</i>) Le modifiche non sostanziali allo stabilimento	333
6.	(<i>Segue</i>) La violazione delle prescrizioni	335
7.	(<i>Segue</i>) Comunicazioni relative alle attività	336
8.	(<i>Segue</i>) Comunicazioni relative alle emissioni	339
9.	(<i>Segue</i>) I composti organici volatili (COV)	339
10.	Il Titolo II della Parte V del Codice dell'ambiente: gli impianti termici civili . .	342
11.	Il Titolo III della Parte V del Codice dell'ambiente: i combustibili	345

CAPITOLO 5

SANZIONI IN MATERIA DI INQUINAMENTO ACUSTICO

di *Marco Brocca*

1.	Il contesto normativo: approcci e tecniche di tutela	349
2.	La tutela amministrativa: fattispecie e sanzioni	351
2.1.	Le sanzioni pecuniarie	351
2.1.1.	Questioni giurisprudenziali e profili problematici: i rapporti con le sanzioni penali	352
2.1.2.	I rapporti con le sanzioni civili	356
2.1.3.	Illecito amministrativo ex art. 10 l. n. 447/1995 e applicabilità del c.d. criterio differenziale	359
2.1.4.	La destinazione dei proventi sanzionatori	360
2.2.	Gli obblighi di <i>facere</i>	363
2.3.	Ulteriori sanzioni	364
3.	Legislazione statale relativa a specifiche sorgenti sonore e legislazione regionale .	365

CAPITOLO 6

SANZIONI IN MATERIA DI ELETTROMAGNETISMO

di *Manuela Consito*

1. Breve inquadramento del fenomeno dell'inquinamento elettromagnetico	369
2. La definizione dei valori soglia	374
3. La localizzazione delle stazioni radio base per reti di comunicazioni elettroniche . . .	376
4. L'impianto sanzionatorio	382
5. I confini rispetto alla responsabilità penale per il getto pericoloso di cose	384

CAPITOLO 7

SANZIONI IN MATERIA DI AUTORIZZAZIONI INTEGRATE AMBIENTALI

di *Alessio Scarcella*

1. Autorizzazione integrata ambientale: genesi ed evoluzione legislativa	387
2. Autorizzazione integrata ambientale: il d.lgs. 4 marzo 2014, n. 46, e la rivoluzione sanzionatoria	392
3. Il sistema sanzionatorio AIA tra sanzioni penali ed amministrative	395
4. Le sanzioni penali AIA	396
5. Le sanzioni penali AIA: l'interpretazione giurisprudenziale	398
6. Le sanzioni amministrative AIA	406
7. Le sanzioni amministrative AIA: problemi interpretativi	408

CAPITOLO 8

SANZIONI IN MATERIA DI INQUINAMENTO LUMINOSO

di *Alessio Scarcella*

1. L'inquinamento luminoso: nozione ed effetti	413
2. Le fonti normative: caratteri generali	416
3. (<i>Segue</i>) Le fonti normative sovranazionali: quadro di sintesi	417
4. (<i>Segue</i>) Le fonti normative nazionali	418
5. (<i>Segue</i>) Le fonti normative regionali: quadro di sintesi	419
6. Sanzioni amministrative e normativa regionale: generalità	421
7. (<i>Segue</i>) Le sanzioni previste dalla normativa regionale: Abruzzo	424
8. (<i>Segue</i>) Basilicata	425
9. (<i>Segue</i>) Provincia autonoma Bolzano	426
10. (<i>Segue</i>) Campania	426
11. (<i>Segue</i>) Emilia-Romagna	427
12. (<i>Segue</i>) Friuli Venezia-Giulia	427
13. (<i>Segue</i>) Lazio	428
14. (<i>Segue</i>) Liguria	429
15. (<i>Segue</i>) Lombardia	429
16. (<i>Segue</i>) Marche	430
17. (<i>Segue</i>) Molise	431

18. (<i>Segue</i>) Piemonte	432
19. (<i>Segue</i>) Puglia	433
20. (<i>Segue</i>) Sardegna	434
21. (<i>Segue</i>) Sicilia	435
22. (<i>Segue</i>) Toscana	435
23. (<i>Segue</i>) Provincia autonoma Trento	437
24. (<i>Segue</i>) Umbria	438
25. (<i>Segue</i>) Valle d'Aosta	439
26. (<i>Segue</i>) Veneto	440

IV.

L'INGIUNZIONE AMBIENTALE

CAPITOLO 1

LA TUTELA GIURISDIZIONALE

di *Francesco Fabrizio Tuccari*

1. Introduzione	443
2. La tutela giurisdizionale nei confronti dell'ingiunzione ambientale "sanzionatoria"	444
2.1. Il riparto di giurisdizione	446
2.2. Giudice amministrativo (rinvio)	449
2.3. Giudice ordinario	449
3. La tutela giurisdizionale nei confronti del danno all'ambiente	453
3.1. Giudice amministrativo (rinvio). La tutela giustiziale (cenni)	461
3.2. Giudice contabile (rinvio)	462
3.3. Giudice ordinario	462

Sezione I

GIUDICE AMMINISTRATIVO

di *Francesco Fabrizio Tuccari*

1. Premessa	464
2. Giudice amministrativo e sanzioni amministrative in materia di tutela dell'ambiente	464
3. Giudice amministrativo e danno ambientale	468

Sezione II
GIUDICE CONTABILE
 di *Gianclaudio Festa*

1. Premessa	470
2. La nascita e le funzioni del giudice contabile	471
3. Brevi cenni sul concetto di bene ambientale	473
4. Il giudice contabile e la tutela ambientale	476
5. Le competenze del giudice contabile in materia ambientale a seguito degli interventi legislativi	479
6. Alcune importanti pronunce del giudice contabile in materia di danno ambientale .	485
7. Conclusioni	488

CAPITOLO 2
L'ARCHIVIAZIONE
 di *Francesca Romana Feleppa*

1. L'ordinanza di archiviazione: presupposti, motivazione e sindacato giurisdizionale .	491
---	-----

CAPITOLO 3
L'OPPOSIZIONE GIUDIZIALE
 di *Sebastiano Licciardello*

1. L'opposizione a sanzione amministrativa	495
2. Questioni di giurisdizione e di competenza	498
3. I poteri del giudice nel giudizio di opposizione	502
4. La sospensione del provvedimento impugnato	505
5. L'oggetto del giudizio di opposizione ed il controllo sulla motivazione dell'ordi- nanza ingiunzione e sull'entità della sanzione	506

<i>Indice analitico</i>	511
-----------------------------------	-----

