

INDICE

Presentazione	VII
---------------------	-----

PARTE PRIMA

IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

CAPITOLO I

I CARATTERI DELL'UNIONE EUROPEA

1.	L'Unione europea quale organizzazione internazionale <i>sui generis</i>	5
2.	L'assetto risultante dal Trattato di Lisbona: il Trattato sull'Unione europea e il Trattato sul Funzionamento dell'Unione europea	8
3.	L'Unione europea di fronte alle sfide attuali: la risposta alla pandemia di Covid-19, la crisi ucraina, la Conferenza sul futuro dell'Europa	13

CAPITOLO II

LE COMPETENZE DELL'UNIONE EUROPEA

1.	Il principio di attribuzione delle competenze e la clausola di flessibilità.	23
2.	I principi di sussidiarietà e di proporzionalità.....	27
3.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali dopo il Trattato di Lisbona.....	28
4.	Le cooperazioni rafforzate	28

CAPITOLO III

LA STRUTTURA ISTITUZIONALE

1.	Il quadro istituzionale dell'Unione europea	35
2.	Il Consiglio europeo	36
3.	Il Consiglio	39
3.1.	<i>Le deliberazioni del Consiglio ed il sistema di voto</i>	40
3.2.	<i>Il Consiglio ed il "Comitato dei Rappresentanti Permanenti degli Stati membri" (COREPER)</i>	42
4.	La Commissione	43
4.1.	<i>I poteri attribuiti alla Commissione</i>	47
5.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	48
6.	Il Parlamento europeo.....	50
7.	Il Mediatore europeo	54
8.	La Corte di giustizia dell'Unione europea (CGUE)	54
8.1.	<i>La Corte di giustizia</i>	55
8.2.	<i>Il Tribunale</i>	57
8.3.	<i>I tribunali specializzati</i>	59
9.	La Corte dei conti	59

10.	La Banca centrale europea (BCE)	60
11.	Gli altri organi ed organismi dell'Unione europea	62

CAPITOLO IV

IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E LE SUE FONTI

1.	Le fonti del diritto dell'Unione europea	69
2.	Le fonti primarie	70
3.	I principi generali di diritto	72
4.	La tutela dei diritti fondamentali nell'ordinamento dell'Unione europea.	73
5.	I meccanismi volti a garantire il rispetto dei valori comuni da parte dei singoli Stati membri	76
6.	Gli accordi internazionali ed il ruolo del diritto internazionale generale.	82
7.	Gli atti vincolanti di diritto derivato	84
7.1.	<i>I regolamenti</i>	85
7.2.	<i>Le direttive</i>	86
7.3.	<i>Le decisioni</i>	87
8.	Gli atti non vincolanti di diritto derivato	88
9.	Gli atti atipici	89
10.	"Diretta applicazione" ed "effetti diretti" delle norme	90
11.	L'effetto di interpretazione conforme e la responsabilità dello Stato per violazione del diritto dell'Unione	94
12.	Le procedure di revisione dei Trattati	97
13.	Le procedure di adesione e recesso dall'Unione europea	100
14.	Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea: aspetti generali	104
15.	La procedura legislativa ordinaria e la prassi dei c.d. triloghi	111

CAPITOLO V

I RAPPORTI TRA IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E IL DIRITTO DEGLI STATI MEMBRI

1.	L'adattamento al diritto dell'Unione europea: premessa	117
2.	L'adattamento dell'ordinamento italiano ai Trattati istitutivi	118
3.	L'adattamento al diritto derivato	119
4.	I rapporti tra diritto dell'Unione europea e diritto interno nel dialogo tra Corte di giustizia e Corte costituzionale	125
5.	La giurisprudenza italiana in materia di responsabilità dello Stato per violazione del diritto dell'Unione	132

CAPITOLO VI

LA TUTELA GIURISDIZIONALE NEL SISTEMA DELL'UNIONE EUROPEA

1.	Il sistema di tutela giurisdizionale all'interno dell'ordinamento dell'Unione europea	137
2.	La procedura di infrazione	139

3.	Il controllo di legittimità degli atti.....	143
4.	Il ricorso in carenza.....	149
5.	La responsabilità extracontrattuale dell'Unione europea.....	151
6.	La competenza in via pregiudiziale.....	153
7.	La funzione consultiva attribuita alla Corte di giustizia	161

CAPITOLO VII

L'AZIONE ESTERNA DELL'UNIONE EUROPEA

1.	L'azione esterna dell'Unione: cenni generali	165
2.	La competenza a concludere accordi internazionali	168
3.	La procedura di conclusione degli accordi internazionali.....	170
4.	Gli accordi di politica commerciale	172
5.	Gli accordi di associazione	173
6.	Gli accordi misti	175
7.	Gli effetti degli accordi internazionali conclusi dall'Unione	178
8.	I tratti caratteristici della politica estera e di sicurezza comune (PESC) .	179
9.	Le sanzioni dell'UE verso Stati terzi, entità e persone fisiche.....	183
10.	La politica di sicurezza e difesa comune (PSDC).....	185
11.	Cenni alle missioni civili e militari dell'Unione europea e alla cooperazione strutturata nel campo della difesa	187

PARTE SECONDA

LE POLITICHE DELL'UNIONE EUROPEA

CAPITOLO VIII

I SETTORI DI INTERVENTO DELL'UNIONE EUROPEA: UNO SGUARDO DI INSIEME

1.	Considerazioni introduttive	195
2.	Le politiche "tradizionali" volte all'instaurazione e al buon funzionamento del mercato interno.....	195
2.1.	<i>L'instaurazione e il buon funzionamento del mercato interno: un primo inquadramento</i>	196
2.2.	<i>La politica agricola comune</i>	197
2.3.	<i>La politica di coesione</i>	199
2.4.	<i>La politica dei trasporti</i>	199
2.5.	<i>Le altre politiche "tradizionali": cenni</i>	201
3.	Le politiche volte a perseguire obiettivi non prettamente economici	201
3.1.	<i>La politica sociale</i>	201
3.2.	<i>La politica ambientale</i>	203
3.3.	<i>La protezione dei consumatori</i>	205
3.4.	<i>Le altre politiche a carattere non economico: cenni</i>	206

4.	La politica economica e monetaria.....	206
5.	Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia.....	214

CAPITOLO IX

CITTADINANZA DELL'UE, LIBERA CIRCOLAZIONE DELLE PERSONE, FRONTIERE, ASILO E IMMIGRAZIONE

1.	La cittadinanza dell'Unione.....	219
2.	La libera circolazione delle persone (aventi la cittadinanza dell'UE)	223
3.	Stranieri e frontiere: la costruzione dell'area Schengen	229
4.	Le regole sulle frontiere	230
5.	Il sistema europeo di asilo	232
6.	La parziale regolamentazione sull'immigrazione e il trattamento dei cittadini di Stati terzi	234
6.1.	<i>Da un approccio parziale alla definizione di una competenza legislativa di ampia portata.....</i>	234
6.2.	<i>L'attuazione della competenza legislativa dell'UE: le regole su ingresso e soggiorni di breve durata</i>	236
6.3.	<i>(segue) Le regole su determinati soggiorni di lungo periodo</i>	236
6.4.	<i>La mobilità dei cittadini di Stati terzi all'interno dell'UE</i>	237
6.5.	<i>L'attenzione riservata ad ingressi e soggiorni irregolari</i>	238

CAPITOLO X

LA LIBERA CIRCOLAZIONE DELLE MERCI, IL DIRITTO DI STABILIMENTO, LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI SERVIZI E DEI CAPITALI

1.	La libera circolazione delle merci.....	243
2.	La libertà di stabilimento	246
3.	La libera prestazione dei servizi	249
4.	La libera circolazione dei pagamenti correnti, dei capitali e dei servizi finanziari.....	250
5.	Mercato interno e armonizzazione delle legislazioni statali	252

CAPITOLO XI

LA DISCIPLINA DELLA CONCORRENZA

PARTE I

I CONCETTI DI BASE PER UNA VALUTAZIONE DELLA MATERIA

1.	Considerazioni introduttive	259
2.	Il concetto di impresa.....	260
3.	Il concetto di mercato rilevante: mercato del prodotto e mercato geografico.....	261

PARTE II

LE REGOLE APPLICABILI

4.	Le intese vietate in base all'art. 101 TFUE.....	263
5.	L'art. 101, par. 3, TFUE e la prassi applicativa sulle esenzioni	264
6.	Lo sfruttamento abusivo di posizione dominante.....	265
7.	I poteri della Commissione nella loro evoluzione.....	267
8.	Il rapporto tra Commissione e autorità nazionali alla luce dell'evoluzio- ne del sistema.....	268
9.	Concentrazioni di imprese e diritto della concorrenza dell'Unione europea.....	271
10.	La concorrenza e gli aiuti di Stato: tipologie di aiuti.....	273
11.	Aiuti illegittimamente erogati e procedure di recupero	276
12.	Gli elementi fondamentali ed i principi in materia di aiuti.....	277
13.	Un breve cenno agli aiuti di Stato nell'epidemia Covid-19.....	278
14.	Il <i>private enforcement</i> del diritto <i>antitrust</i>	280

CAPITOLO XII

LA COOPERAZIONE GIUDIZIARIA IN MATERIA CIVILE E PENALE

1.	La competenza in materia di cooperazione giudiziaria civile: inquadra- mento generale	285
2.	Gli atti adottati nel settore del diritto internazionale privato e processuale	286
3.	Gli atti adottati in materia di assistenza giudiziaria civile e quelli volti ad introdurre norme uniformi di procedura civile.....	288
4.	La competenza in materia di cooperazione giudiziaria penale: inquadra- mento generale	293
5.	L'attuazione del principio del reciproco riconoscimento delle decisioni penali	294
6.	Le norme volte al ravvicinamento delle legislazioni penali degli Stati membri	297
7.	La prevenzione della criminalità e gli organismi creati per il rafforza- mento della cooperazione giudiziaria in materia penale.....	299

PARTE TERZA

DOMANDE E RISPOSTE COMMENTATE

I	I caratteri dell'Unione europea	305
II	Le competenze dell'Unione europea	308
III	La struttura istituzionale	312
IV	Il diritto dell'Unione europea e le sue fonti	318
V	I rapporti tra il diritto dell'Unione europea e il diritto degli Stati membri .	327

VI	La tutela giurisdizionale nel sistema dell'Unione europea	329
VII	L'azione esterna dell'Unione europea	333
VIII-IX-X-XI-XII	Le Politiche dell'Unione europea	335
	<i>Bibliografia generale</i>	341