

Prefazione . . . . .	v
Capitolo 1	
<b>LE FONTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO</b>	
1. Quadro delle fonti . . . . .	1
2. Le fonti del diritto dell'Unione Europea . . . . .	2
2.1. Il diritto originario dell'Unione Europea . . . . .	7
2.2. Il diritto derivato dell'Unione Europea . . . . .	8
2.3. I rapporti tra ordinamento europeo e ordinamento nazionale . . . . .	10
3. Fonti dell'ordinamento internazionale . . . . .	11
3.1. Il rinvio mobile alle consuetudini internazionali di cui all'art. 10 Cost. . . . .	11
3.2. I trattati internazionali alla luce dell'art. 117 Cost. . . . .	12
3.3. La CEDU . . . . .	12
4. Le fonti dell'ordinamento nazionale . . . . .	13
4.1. Costituzione e leggi costituzionali . . . . .	15
4.2. Fonti di rango primario . . . . .	17
4.3. Fonti di rango secondario . . . . .	20
4.4. La consuetudine . . . . .	25
4.5. Fonti di natura controversa . . . . .	26
4.6. Le ordinanze straordinarie di necessità ed urgenza . . . . .	27
4.7. Le circolari . . . . .	28
4.8. Le fonti del diritto nel contesto dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 . . . . .	29
METTITI ALLA PROVA . . . . .	32
SCHEMA DI SINTESI . . . . .	34

## Capitolo 2

**I SOGGETTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO  
E L'ORGANIZZAZIONE DELLA P.A.*****I. La pubblica amministrazione e la sua organizzazione***

1.	La P.A. nella cornice costituzionale . . . . .	37
1.1.	I principi costituzionali della pubblica amministrazione . .	38
1.2.	L'amministrazione nella Costituzione come potere dello Stato . . . . .	48
2.	L'Amministrazione statale . . . . .	48
2.1.	L'Amministrazione centrale dello Stato . . . . .	49
2.2.	Le amministrazioni autonome e le amministrazioni indipendenti . . . . .	54
2.3.	Gli enti parastatali e gli enti pubblici economici . . . . .	56
2.4.	L'Amministrazione periferica dello Stato . . . . .	57
3.	L'Amministrazione delle regioni e degli enti locali . . . . .	58
3.1.	Il riparto di competenze legislative e amministrative tra Stato e Regioni . . . . .	58
3.2.	L'organizzazione regionale . . . . .	60
3.3.	L'organizzazione degli enti locali . . . . .	61
	METTITI ALLA PROVA . . . . .	67
	SCHEMA DI SINTESI . . . . .	70

***II. Gli enti pubblici***

1.	Premessa . . . . .	72
2.	La definizione di ente pubblico e i suoi caratteri . . . . .	72
2.1.	Gli enti di rilievo costituzionale . . . . .	74
2.2.	Gli organismi di diritto pubblico . . . . .	79
3.	La classificazione degli enti pubblici . . . . .	79
4.	Le relazioni intersoggettive . . . . .	81
5.	L'organo e le relazioni interorganiche . . . . .	83
5.1.	La gerarchia . . . . .	84
5.2.	La direzione . . . . .	84
5.3.	Il coordinamento . . . . .	85
5.4.	Il controllo . . . . .	85
6.	Gli uffici e il rapporto di servizio . . . . .	86

6.1. Il rapporto di servizio e il rapporto organico . . . . .	87
6.2. Il funzionario di fatto . . . . .	87
METTITI ALLA PROVA . . . . .	89
SCHEMA DI SINTESI . . . . .	91

### Capitolo 3

#### **SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE**

1. Nozione e classificazione delle situazioni giuridiche soggettive .	93
2. La tutela dell'interesse legittimo . . . . .	94
3. Gli interessi superindividuali . . . . .	94
3.1. Gli interessi diffusi . . . . .	95
3.2. Gli interessi collettivi . . . . .	95
4. I principali poteri amministrativi . . . . .	95
4.1. Il potere autorizzatorio . . . . .	96
4.2. Il potere concessorio . . . . .	97
4.3. Il potere ablatorio . . . . .	98
4.4. Il potere sanzionatorio . . . . .	99
METTITI ALLA PROVA . . . . .	100
SCHEMA DI SINTESI . . . . .	102

### Capitolo 4

#### **IL RAPPORTO DI LAVORO**

##### **ALLE DIPENDENZE DELLA P.A.**

1. L'evoluzione normativa e la privatizzazione del pubblico im- piego . . . . .	103
2. La disciplina del Testo Unico del pubblico impiego . . . . .	105
2.1. La separazione tra politica e amministrazione . . . . .	107
2.2. Il reclutamento e l'inquadramento del personale . . . . .	110
2.3. La valutazione della performance . . . . .	114
3. La responsabilità dei pubblici dipendenti . . . . .	117
4. Il riparto di giurisdizione in materia di pubblico impiego . . . .	120
METTITI ALLA PROVA . . . . .	123
SCHEMA DI SINTESI . . . . .	126

## Capitolo 5

**I BENI PUBBLICI**

1.	Definizione di bene pubblico e criteri di individuazione . . . . .	131
2.	I beni demaniali . . . . .	133
2.1.	Demanio necessario e demanio accidentale . . . . .	133
2.2.	Demanio naturale e artificiale, e relativi risvolti su inizio e cessazione della demanialità . . . . .	135
2.3.	Regime giuridico e tutela . . . . .	136
3.	I beni patrimoniali . . . . .	138
3.1.	I beni patrimoniali indisponibili . . . . .	138
3.2.	I beni patrimoniali disponibili . . . . .	141
4.	Diritti reali pubblici su beni altrui . . . . .	142
4.1.	Servitù pubbliche . . . . .	142
4.2.	Diritti di uso pubblico . . . . .	144
5.	I beni privati di interesse pubblico . . . . .	145
6.	L'uso dei beni pubblici . . . . .	147
	METTITI ALLA PROVA . . . . .	150
	SCHEMA DI SINTESI . . . . .	153

## Capitolo 6

**L'ATTIVITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE****I. I principi dell'attività amministrativa**

1.	I principi costituzionali dell'azione amministrativa . . . . .	155
2.	I principi derivanti dall'Unione Europea . . . . .	159
3.	Principio di legalità e discrezionalità amministrativa . . . . .	162
4.	Legittimità e merito dell'azione amministrativa . . . . .	163
5.	La discrezionalità tecnica . . . . .	166
5.1.	Il sindacato giurisdizionale sulla discrezionalità tecnica . . . . .	167

**II. Il procedimento amministrativo**

1.	Definizione e fasi del procedimento amministrativo . . . . .	169
2.	Il principio tempus regit actum . . . . .	170
3.	I principi della l. n. 241/1990 . . . . .	171
4.	Il responsabile del procedimento . . . . .	173
5.	La comunicazione di avvio del procedimento . . . . .	179

6.	Il preavviso di rigetto . . . . .	183
7.	La conferenza dei servizi . . . . .	186
8.	La segnalazione certificata inizio attività S.C.I.A. . . . .	194
9.	Gli accordi amministrativi . . . . .	202
9.1.	Natura giuridica degli accordi . . . . .	203
9.2.	Gli accordi sostitutivi ed integrativi . . . . .	205
9.3.	Gli accordi di programma . . . . .	206

### **III. Il silenzio amministrativo**

1.	Il termine di conclusione del procedimento . . . . .	208
2.	Il silenzio rifiuto o inadempimento . . . . .	211
2.1.	Tutela processuale: l'azione avverso il silenzio . . . . .	213
3.	Il silenzio facoltativo e il silenzio devolutivo . . . . .	216
4.	Il silenzio rigetto . . . . .	217
5.	Il silenzio significativo . . . . .	218
5.1.	Silenzio diniego . . . . .	219
5.2.	Silenzio assenso . . . . .	220
6.	Silenzio assenso tra pubbliche amministrazioni . . . . .	224

### **IV. L'accesso agli atti della pubblica amministrazione**

1.	L'istituto dell'accesso nella legge 241/1990 . . . . .	229
1.1.	L'accesso endoprocedimentale (art. 10 l. 241/1990) . . . . .	229
1.2.	L'accesso esoprocedimentale (art. 22 ss. l. 241/1990) . . . . .	230
2.	L'istituto dell'accesso civico nel testo unico sulla trasparenza (d.lgs. n. 33/2013) . . . . .	237
2.1.	L'accesso civico semplice . . . . .	238
2.2.	L'accesso civico generalizzato . . . . .	240
3.	Rapporto tra diritto di accesso e tutela della <i>privacy</i> . . . . .	244

### **V. Gli atti e i provvedimenti amministrativi**

1.	Gli atti amministrativi . . . . .	246
2.	Atti di alta amministrazione e atti politici . . . . .	246
3.	I provvedimenti amministrativi . . . . .	248
3.1.	I caratteri del provvedimento amministrativo . . . . .	249
3.2.	La struttura del provvedimento amministrativo . . . . .	250
3.2.1.	La motivazione del provvedimento amministrativo . . . . .	250

3.3. Gli elementi del provvedimento amministrativo . . . . .	253
4. I pareri amministrativi . . . . .	254
5. Le valutazioni tecniche . . . . .	255
METTITI ALLA PROVA . . . . .	260
SCHEMA DI SINTESI . . . . .	264

## Capitolo 7

### **LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO E IL POTERE DI AUTOTUTELA**

#### ***I. La patologia dell'atto amministrativo***

1. Introduzione . . . . .	277
2. La nullità del provvedimento amministrativo . . . . .	279
3. L'annullabilità del provvedimento amministrativo . . . . .	283
4. I vizi non invalidanti del provvedimento amministrativo . . . . .	286
5. L'invalidità derivata e l'invalidità sopravvenuta . . . . .	288
6. L'inopportunità dell'atto amministrativo e i vizi di merito . . . . .	289

#### ***II. L'autotutela amministrativa***

1. Nozione . . . . .	290
2. L'annullamento d'ufficio . . . . .	291
3. La revoca . . . . .	294
4. I provvedimenti ad effetto conservativo e confermativo . . . . .	296
METTITI ALLA PROVA . . . . .	299
SCHEMA DI SINTESI . . . . .	302

## Capitolo 8

### **L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

1. I contratti della pubblica amministrazione . . . . .	307
2. La normativa di riferimento – il sistema delle fonti . . . . .	309
3. Classificazione dei contratti . . . . .	313
3.1. Contratti atipici . . . . .	314
4. I principi nel nuovo Codice dei contratti del 2023 . . . . .	314
4.1. L'art. 30 del Codice dei contratti . . . . .	315

4.2. I principali istituti ispirati al principio del <i>favor participationis</i> . . . . .	316
4.3. Il principio di trasparenza . . . . .	320
4.4. Principi di sostenibilità ambientale ed energetica . . . . .	322
4.5. Disposizioni in materia di tutela del lavoro . . . . .	323
4.6. La digitalizzazione del mercato dei contratti pubblici . . . . .	324
4.7. I principi nel Codice del 2023 . . . . .	325
5. Ambito applicativo . . . . .	325
5.1.. Ambito soggettivo di applicazione . . . . .	325
5.2. Ambito oggettivo di applicazione . . . . .	331
5.3. Contratti esclusi . . . . .	336
5.4. La nuova disciplina . . . . .	338
6. Le <i>species</i> di contratti pubblici . . . . .	339
7. La competenza legislativa statale . . . . .	340
8. Il procedimento ad evidenza pubblica . . . . .	342
8.1. Introduzione . . . . .	342
8.2. La determinazione a contrarre . . . . .	342
8.3. Predisposizione della <i>lex specialis</i> di gara . . . . .	345
8.4.. La pubblicazione del bando . . . . .	351
8.5. La scelta del contraente . . . . .	352
9. La stipula del contratto . . . . .	355
10. Il contenzioso stragiudiziale . . . . .	356
11. Il contenzioso giudiziale . . . . .	357
METTITI ALLA PROVA . . . . .	359
SCHEMA DI SINTESI . . . . .	362

## Capitolo 9

### **GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA**

#### **I. I ricorsi amministrativi**

1. Profili generali . . . . .	365
2. Tipologie dei ricorsi amministrativi . . . . .	366
3. I presupposti dei ricorsi amministrativi . . . . .	367
4. Il ricorso gerarchico . . . . .	368
5. Il ricorso in opposizione . . . . .	370
6. Il ricorso straordinario al Capo dello Stato . . . . .	371

**II. La tutela davanti al giudice amministrativo**

1. Evoluzione storica . . . . .	374
2. Il riparto di giurisdizione tra giudice amministrativo e ordinario .	377
3. Giurisdizione di legittimità e giurisdizione di merito . . . . .	380
4. Le azioni del processo amministrativo . . . . .	382
5. Le parti . . . . .	389
6. Svolgimento del processo amministrativo . . . . .	391
7. La tutela cautelare . . . . .	402
8. Le impugnazioni . . . . .	407
8.1. L'appello . . . . .	409
8.2. La revocazione . . . . .	412
8.3. L'opposizione di terzo . . . . .	413
8.4. Ricorso per Cassazione . . . . .	414
9. Il giudizio di ottemperanza . . . . .	415
10. Brevi cenni sugli ulteriori riti . . . . .	419
11. Regime speciale ex art. 3, d.l. n. 85/2022 confluito nell'art. 12-bis, l. n. 108/2022 . . . . .	422

**III. La giurisdizione ordinaria e le giurisdizioni amministrative speciali**

1. La giurisdizione ordinaria . . . . .	424
2. La Corte dei Conti . . . . .	426
3. Il tribunale delle acque pubbliche . . . . .	427
4. La giurisdizione tributaria . . . . .	428
METTITI ALLA PROVA . . . . .	432
SCHEMA DI SINTESI . . . . .	435