

INDICE

Presentazione	VII
---------------------	-----

PARTE PRIMA

DIRITTO COSTITUZIONALE

CAPITOLO I

FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

1.	Le forme di Stato.	3
2.	Le forme di governo.	10
	Schema 1 - Lo Stato	14

CAPITOLO II

GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO

1.	Premessa	23
2.	Il popolo	24
	2.1. <i>Concetto</i>	24
	2.2. <i>La cittadinanza</i>	25
3.	La sovranità	28
4.	Il territorio	29
	Schema 2 - Gli elementi costitutivi dello Stato	31

CAPITOLO III

STATO, ORDINAMENTO INTERNAZIONALE E ORDINAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA

1.	Ordinamento internazionale e sovranità esterna	35
2.	Internazionalizzazione della tutela dei diritti della persona e diritto umanitario	36
3.	L'ordinamento dell'Unione europea: origini ed evoluzione. L'assetto costituzionale dell'Unione europea	38
	Schema 3 - Ordinamento internazionale	45
	Schema 4 - Ordinamento dell'Unione europea	47

CAPITOLO IV

IL SISTEMA DELLE FONTI NORMATIVE

Sezione I Le fonti del diritto - Le fonti costituzionali e primarie

1.	Premessa	53
	1.1. <i>Il blocco di costituzionalità</i>	56
2.	La Costituzione. I principi costituzionali	59
	2.1. <i>Il principio democratico</i>	62
	2.2. <i>Il principio personalista e il principio solidaristico</i>	64

2.3.	<i>Il principio di eguaglianza; la tutela delle minoranze linguistiche</i>	67
2.4.	<i>Il principio lavorista</i>	71
2.5.	<i>Lo Stato di cultura</i>	72
2.6.	<i>Il principio di laicità</i>	73
2.7.	<i>Il principio autonomistico</i>	76
2.8.	<i>Il principio internazionalista</i>	77
3.	Le fonti di rango costituzionale.....	78
3.1.	<i>Leggi di revisione costituzionale</i>	79
3.2.	<i>Le « altre leggi costituzionali »</i>	80
4.	Le fonti di rango primario.....	81
4.1.	<i>La legge ordinaria</i>	81
4.2.	<i>Atti aventi valore di legge del Governo.</i>	86
4.2.1.	I decreti legislativi.....	87
4.2.2.	I decreti legge.....	91
4.2.3.	Altri atti legislativi del Governo.....	96
4.3.	<i>Il referendum popolare abrogativo</i>	97
4.4.	<i>I regolamenti degli organi costituzionali</i>	100

Sezione II Le fonti secondarie

1.	Definizione e fondamento.....	102
2.	I regolamenti governativi, ministeriali ed interministeriali.....	104
3.	Classificazione delle tipologie regolamentari.....	105
4.	I regolamenti di enti dotati di autonomia.....	107
5.	Le ordinanze.....	107
	<i>Le fonti fatto</i>	109
6.	La consuetudine.....	109
6.1.	<i>Le consuetudini subcostituzionali</i>	110
6.2.	<i>Le consuetudini costituzionali</i>	110
7.	La necessità.....	112
8.	Fonti derivanti dal rapporto con altri ordinamenti.....	112
9.	La giurisprudenza.....	113

Sezione III Il sistema delle fonti regionali e locali

	<i>Gli statuti regionali</i>	114
1.	La potestà statutaria come componente dell'autonomia regionale.....	114
2.	Il procedimento di formazione degli statuti ordinari.....	114
3.	Il contenuto e i limiti della potestà statutaria delle Regioni ordinarie.....	116
4.	La posizione degli statuti ordinari nel sistema delle fonti normative: il rapporto tra statuto e legge statale.....	118
5.	<i>Segue: il rapporto tra statuto e legge regionale</i>	119
6.	La peculiarità degli statuti speciali e le c.d. leggi statutarie delle Regioni ad autonomia speciale.....	120
	<i>Le leggi regionali</i>	122
7.	La potestà legislativa regionale e il modello italiano di decentramento....	122

8.	La potestà legislativa esclusiva dello Stato e la polimorfa fisionomia del limite delle materie	123
9.	La potestà legislativa concorrente	126
10.	La potestà legislativa residuale	128
11.	I limiti comuni a tutte le specie della potestà legislativa regionale	128
12.	La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale	131
	<i>I regolamenti regionali</i>	133
13.	La potestà regolamentare nel nuovo quadro costituzionale	133
14.	Il riparto della potestà regolamentare	134
15.	Le tipologie di regolamento	136
16.	I rapporti tra i regolamenti regionali e i regolamenti statali e degli enti locali	137
	<i>Le fonti locali</i>	139
17.	Le fonti degli enti autonomi territoriali minori nella Repubblica delle autonomie	139
18.	Gli statuti	140
19.	I regolamenti	141

Sezione IV Le fonti internazionali e dell'unione europea

1.	I rapporti con l'ordinamento internazionale	143
2.	L'articolo 10, comma 1, della Costituzione	144
3.	L'adattamento del diritto italiano ai trattati internazionali	150
4.	I rapporti con l'ordinamento della CEDU	152
5.	Le fonti dell'Unione europea	164
5.1.	<i>I rapporti con l'ordinamento dell'Unione europea</i>	167
6.	La partecipazione dell'Italia alla formazione e attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione europea	171

Sezione V I criteri di risoluzione delle antinomie e di composizione delle fonti in sistema. I criteri di interpretazione delle norme

1.	Risoluzione delle antinomie e composizione delle fonti in sistema	177
2.	L'interpretazione delle norme	179
	Schema 5 - Costituzione e fonti di rango costituzionale	183
	Schema 6 - Fonti di rango primario	189
	Schema 7 - Atti aventi valore di legge del Governo	190
	Schema 8 - Referendum popolare abrogativo (art. 75 Cost.)	191
	Schema 9 - Regolamenti degli organi costituzionali	192
	Schema 10 - Fonti secondarie	193
	Schema 11 - Potestà regolamentare	193
	Schema 12 - Ordinanze	193
	Schema 13 - Fonti fatto	194
	Schema 14 - Gli statuti regionali	195
	Schema 15 - Le leggi e i regolamenti regionali	196
	Schema 16 - Le fonti locali	197
	Schema 17 - Le fonti internazionali	197

Schema 18 - <i>Le fonti dell'Unione europea</i>	198
Schema 19 - <i>Criteri di composizione delle fonti in sistema</i>	199
Schema 20 - <i>Interpretazione</i>	200

CAPITOLO V

GLI ISTITUTI DI DEMOCRAZIA DIRETTA

1.	La democrazia diretta nella Costituzione italiana: petizione, iniziativa legislativa e <i>referendum</i>	203
2.	La petizione	203
3.	L'iniziativa legislativa popolare	204
4.	Il <i>referendum</i>	204
5.	Il <i>referendum</i> costituzionale	205
6.	Il <i>referendum</i> abrogativo	206
7.	I <i>referendum</i> regionali	213
8.	I <i>referendum</i> relativi a modificazioni territoriali	215
9.	Il <i>referendum</i> propositivo?	215
	Schema 21 - <i>Gli istituti di democrazia diretta</i>	217
	Schema 22 - <i>Referendum costituzionale (art. 138 Cost.)</i>	218
	Schema 23 - <i>Referendum abrogativo (art. 75 Cost.)</i>	219
	Schema 24 - <i>Referendum regionali (art. 123 Cost.)</i>	220
	Schema 25 - <i>Referendum relativi a modificazioni territoriali (artt. 132 e 133 Cost.)</i>	220

CAPITOLO VI

IL PARLAMENTO

Sezione I L'organizzazione del Parlamento

1.	Le fonti di disciplina della organizzazione e del funzionamento delle Camere: il diritto parlamentare	223
2.	Il bicameralismo perfetto o paritario	224
3.	Il Parlamento in seduta comune	224
4.	Le Camere: la Camera dei deputati e il Senato della Repubblica	225
4.1.	<i>La riunione delle Camere</i>	226
4.2.	<i>La durata delle Camere</i>	226
4.3.	<i>Proroga e prorogatio</i>	227
4.4.	<i>Le garanzie delle Camere</i>	227
5.	La formazione delle Camere	228
5.1.	<i>I caratteri del voto</i>	228
5.2.	<i>Incapacità elettorale passiva, ineleggibilità, incompatibilità e incandidabilità</i>	229
5.3.	<i>La verifica dei poteri</i>	233
5.4.	<i>I sistemi elettorali</i>	234
5.5.	<i>La legge per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica</i>	235
5.6.	<i>Il procedimento elettorale</i>	238

6.	L'organizzazione interna delle Camere	238
6.1.	<i>Il presidente di assemblea e l'ufficio di presidenza</i>	238
6.2.	<i>I singoli parlamentari: lo status di parlamentare</i>	239
6.2.1.	Il divieto di mandato imperativo	240
6.2.2.	Le immunità parlamentari	241
6.2.2.1.	<i>L'irresponsabilità o insindacabilità</i>	241
6.2.2.2.	<i>L'immunità penale o inviolabilità</i>	245
6.2.3.	L'indennità parlamentare	246
7.	I gruppi parlamentari	246
7.1.	<i>La conferenza dei presidenti di gruppo</i>	247
8.	Le commissioni	248
8.1.	<i>Le commissioni bicamerali</i>	248
8.2.	<i>Le commissioni permanenti e temporanee</i>	249
9.	Le giunte	249

Sezione II Il funzionamento del Parlamento

1.	I requisiti di validità delle deliberazioni delle Camere	250
1.1.	<i>La verifica del numero legale</i>	250
1.2.	<i>Il computo degli astenuti</i>	251
2.	Le modalità di votazione	251
3.	La pubblicità dei lavori parlamentari	252
4.	La insindacabilità degli <i>interna corporis</i>	253
5.	La programmazione dei lavori parlamentari	254
5.1.	<i>L'ordine del giorno</i>	254
5.2.	<i>Il programma</i>	254
5.3.	<i>Il calendario</i>	254
6.	L'ostruzionismo parlamentare	255

Sezione III Le funzioni del Parlamento

A)	<i>La funzione normativa</i>	256
1.	Il procedimento legislativo	256
1.1.	<i>La fase introduttiva</i>	256
1.2.	<i>La fase costitutiva</i>	257
a)	<i>Il procedimento ordinario</i>	258
	<i>Segue. L'esame del progetto di legge da parte della commissione in sede referente</i>	258
	<i>Segue. Il comitato per la legislazione</i>	258
	<i>Segue. L'esame e l'approvazione del progetto di legge da parte dell'Aula</i> .	259
	<i>Segue. Il « procedimento » abbreviato</i>	260
b)	<i>Il procedimento decentrato</i>	260
c)	<i>Il procedimento misto</i>	261
1.2.1.	L'invio del progetto di legge all'altro ramo del Parlamento	261
1.3.	<i>La fase integrativa dell'efficacia</i>	262
1.3.1.	La promulgazione	262
1.3.2.	La pubblicazione	262

2.	Il procedimento relativo ai disegni di legge costituzionale	263
B)	<i>La funzione di indirizzo politico</i>	264
3.	Inizio e cessazione del rapporto fiduciario	265
3.1.	<i>La mozione di fiducia</i>	265
3.2.	<i>La mozione di sfiducia</i>	265
3.3.	<i>La mozione di sfiducia al singolo ministro</i>	266
3.4.	<i>La questione di fiducia</i>	266
4.	Le leggi di indirizzo politico	267
4.1.	<i>La legge di bilancio</i>	267
4.2.	<i>La legge di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali</i>	272
4.3.	<i>La legge di concessione dell'amnistia e dell'indulto</i>	272
5.	Gli atti tipici della funzione di indirizzo politico	273
5.1.	<i>Le mozioni</i>	273
5.2.	<i>Le risoluzioni</i>	273
C)	<i>La funzione di controllo e informazione</i>	273
6.	Gli atti tipici della funzione di controllo	274
6.1.	<i>Le interrogazioni e le interpellanze</i>	274
	<i>Segue. Il procedimento delle interrogazioni</i>	274
	<i>Segue. Il procedimento delle interpellanze</i>	275
6.2.	<i>Le inchieste</i>	275
	<i>Segue. Le indagini conoscitive</i>	277
D)	<i>Le altre funzioni</i>	277
	Schema 26 - Funzionamento del Parlamento	278
	Schema 27 - Bicameralismo	278
	Schema 28 - Il voto	278
	Schema 29 - Organizzazione delle Camere	279
	Schema 30 - Status del parlamentare	280
	Schema 31 - Le deliberazioni parlamentari	281
	Schema 32 - I lavori parlamentari	281
	Schema 33 - Le funzioni del Parlamento.	282

CAPITOLO VII

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1.	Elezione, mandato, assegno e dotazione, cause di anticipata interruzione della carica, supplenza	287
2.	Gli atti presidenziali (atti formalmente e sostanzialmente presidenziali, atti formalmente presidenziali deliberati da altri organi, atti sostanzialmente condivisi, atti connessi alla presidenza di organi collegiali)	291
2.1.	<i>Gli atti formalmente e sostanzialmente presidenziali</i>	291
2.2.	<i>Gli atti formalmente presidenziali deliberati da altri organi</i>	295
2.3.	<i>Gli atti sostanzialmente complessi</i>	297
2.4.	<i>Gli atti connessi alla presidenza di organi collegiali</i>	301
3.	L'irresponsabilità politica del Presidente e l'istituto della controfirma	301
3.1.	<i>La responsabilità per alto tradimento e attentato alla Costituzione</i> ..	302
3.2.	<i>La ordinaria responsabilità giuridica civile o penale</i>	304

Schema 34 - Il Presidente della Repubblica	306
---	-----

CAPITOLO VIII

IL GOVERNO

1. Composizione, organizzazione e funzionamento	310
2. Procedimento di formazione del Governo e vicende del rapporto fiduciario	318
3. La responsabilità governativa e ministeriale	324
Schema 35 - Governo	327
Schema 36 - Crisi e responsabilità governative	328

CAPITOLO IX

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1. I concetti	331
1.1. <i>Funzione amministrativa e pubblica amministrazione</i>	331
1.2. <i>Amministrazione pubblica e indirizzo politico</i>	333
1.3. <i>Interesse pubblico e discrezionalità amministrativa</i>	334
2. Principi costituzionali e dell'Unione europea in materia amministrativa .	335
2.1. <i>I principi dell'Unione europea in materia amministrativa</i>	336
2.2. <i>I principi costituzionali in materia amministrativa</i>	338
3. L'organizzazione della pubblica amministrazione	342
3.1. <i>I modelli organizzativi</i>	343
3.2. <i>Organi e personale</i>	346
4. Attività autoritativa e negoziale	347
Schema 37 - La pubblica amministrazione	350

CAPITOLO X

GLI ORGANI DI RILIEVO COSTITUZIONALE

1. Premessa: organi costituzionali ed organi a rilevanza costituzionale	355
2. Il C.N.E.L.	356
2.1. <i>Nozione</i>	356
2.2. <i>Composizione</i>	356
2.3. <i>Attribuzioni</i>	357
3. Il Consiglio di Stato	358
3.1. <i>Nozione</i>	358
3.2. <i>Ordinamento</i>	359
3.3. <i>Attribuzioni</i>	360
3.3.1. <i>Attribuzioni consultive</i>	360
3.3.2. <i>Attribuzioni giurisdizionali</i>	361
4. La Corte dei conti	361
4.1. <i>Nozione</i>	361
4.2. <i>Organizzazione</i>	361
4.3. <i>Attribuzioni</i>	362
4.3.1. <i>Funzione di controllo</i>	362

4.3.2.	Competenza giurisdizionale	364
5.	Il Consiglio supremo di difesa	364
6.	L'avvocatura dello Stato	365
	Schema 38 - Gli organi di rilievo costituzionale	367

CAPITOLO XI

LA MAGISTRATURA

1.	I concetti: funzione giurisdizionale e giurisdizione	371
2.	I principi costituzionali sulla giurisdizione	373
	A) Diritto di azione e diritto di difesa.	374
	B) Il principio del contraddittorio.	374
	C) Il principio della ragionevole durata del processo	375
	D) L'obbligo di motivazione e l'impugnabilità dei provvedimenti giurisdizionali.	376
	E) Il giudice naturale precostituito per legge.	377
	F) Il principio dell'obbligatorietà dell'esercizio dell'azione penale.	377
3.	L'organizzazione giudiziaria	377
	A) La giurisdizione ordinaria	381
	B) La giurisdizione amministrativa	384
	C) Le altre giurisdizioni speciali	388
	D) Altre giurisdizioni	388
4.	Le garanzie di indipendenza	389
4.1.	<i>L'indipendenza esterna</i>	391
4.2.	<i>L'indipendenza interna</i>	393
4.3.	<i>Il Consiglio Superiore della Magistratura</i>	394
4.4.	<i>L'indipendenza delle giurisdizioni speciali</i>	399
	Schema 39 - La magistratura e il C.S.M.	401

CAPITOLO XII

LA CORTE COSTITUZIONALE

1.	Le ragioni della giustizia costituzionale; controllo diffuso e controllo accentrato di costituzionalità	405
2.	Composizione e competenze della Corte costituzionale	407
3.	Il giudizio di legittimità costituzionale; le modalità di accesso alla Corte costituzionale: a) in via principale; b) in via incidentale	410
	a) <i>Il giudizio di legittimità costituzionale in via principale</i>	411
	b) <i>Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale</i>	414
3.1.	<i>Segue: l'oggetto del giudizio di legittimità costituzionale</i>	419
3.2.	<i>Segue: il parametro del giudizio di legittimità costituzionale</i>	422
3.3.	<i>Segue: i vizi denunciabili nel giudizio di legittimità costituzionale</i>	425
4.	Le pronunce della Corte costituzionale; in particolare le diverse tipologie di sentenze	427
5.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione interorganici ed intersoggettivi	433
6.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	439

7.	Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del Presidente della Repubblica	441
	Schema 40 - <i>La Corte costituzionale</i>	443
	Schema 41 - <i>L'organizzazione e le competenze della Corte costituzionale</i>	443
	Schema 42 - <i>La legittimità costituzionale</i>	444
	Schema 43 - <i>I giudizi davanti alla Corte costituzionale</i>	444
	Schema 44 - <i>Le pronunce della Corte costituzionale</i>	445
	Schema 45 - <i>Gli altri giudizi davanti alla Corte costituzionale</i>	446

CAPITOLO XIII

IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI

1.	Federalismo e regionalismo	449
2.	Evoluzioni storiche del regionalismo in Italia	451
3.	Le regioni nel nuovo Titolo V della Costituzione e il ruolo della giurisprudenza costituzionale	456
3.1.	<i>La ridefinizione del concetto di autonomia regionale (e locale)</i>	456
3.2.	<i>Organi regionali e forma di governo</i>	459
3.3.	<i>Modalità di esercizio delle funzioni di attribuzione regionale</i>	464
3.3.1.	La funzione legislativa	464
3.3.2.	La funzione regolamentare	468
3.3.3.	La funzione amministrativa	469
3.3.4.	L'autonomia finanziaria	470
3.4.	<i>Forme di controllo dello Stato sulle Regioni</i>	472
3.4.1.	Controllo statale sugli organi regionali	473
3.4.2.	Controllo statale sugli atti regionali	474
3.5.	<i>Strumenti di raccordo tra lo Stato e le Regioni</i>	476
4.	L'ordinamento dei Comuni e delle Province	478
4.1.	<i>Il Comune</i>	478
4.2.	<i>La Provincia</i>	480
4.3.	<i>Le Città Metropolitane e gli altri enti locali</i>	483
4.4.	<i>Le modifiche apportate con la legge costituzionale n. 3 del 2001</i>	485
	Schema 46 - <i>Evoluzione del regionalismo italiano</i>	488
	Schema 47 - <i>L'ente Regione</i>	490
	Schema 48 - <i>L'autonomia regionale</i>	490
	Schema 49 - <i>Il regionalismo differenziato</i>	491
	Schema 50 - <i>Gli organi regionali</i>	492
	Schema 51 - <i>La forma di governo regionale</i>	493
	Schema 52 - <i>Le funzioni regionali</i>	493
	Schema 53 - <i>L'autonomia finanziaria</i>	494
	Schema 54 - <i>I controlli statali</i>	495
	Schema 55 - <i>Strumenti di raccordo tra Stato e Regioni</i>	496
	Schema 56 - <i>Gli Enti Locali</i>	497

CAPITOLO XIV**I DIRITTI DELLA PERSONA E DELLE FORMAZIONI SOCIALI****Sezione I** I diritti fondamentali

1.	Le situazioni giuridiche soggettive e gli strumenti di tutela dei diritti fondamentali	503
1.1.	<i>Le situazioni giuridiche soggettive</i>	503
1.2.	<i>Gli strumenti di tutela dei diritti fondamentali</i>	507
2.	La libertà personale	515
3.	La libertà di domicilio	522
4.	La libertà e la segretezza delle comunicazioni e della corrispondenza	524
5.	La libertà di circolazione, di soggiorno e di espatrio	528
6.	La libertà di riunione	531
7.	La libertà di associazione	533
8.	La libertà religiosa e di coscienza	537
9.	La libertà di manifestazione del pensiero	541
10.	La libertà dell'arte, della scienza e di insegnamento	549

Sezione II I diritti sociali e i diritti economici

1.	Il diritto al lavoro e all'assistenza e alla previdenza sociale	552
2.	Il diritto alla salute	558
3.	L'iniziativa economica privata	565
4.	La proprietà privata	569
5.	La famiglia	572
6.	Le minoranze linguistiche	576

Sezione III I nuovi diritti

1.	Premessa: i « nuovi diritti »	578
2.	Il diritto all'ambiente	581
3.	Il diritto alla riservatezza	584

Sezione IV La condizione giuridica dello straniero

Schema 57	- <i>Garanzie giurisdizionali dei diritti</i>	595
Schema 58	- <i>Libertà personale</i>	595
Schema 59	- <i>Libertà collettive</i>	596
Schema 60	- <i>Libertà e segretezza delle comunicazioni e della corrispondenza</i>	596
Schema 61	- <i>Libertà religiosa</i>	597
Schema 62	- <i>Libertà di manifestazione del pensiero</i>	597
Schema 63	- <i>Diritto al lavoro (art. 4 Cost.)</i>	598
Schema 64	- <i>Diritti dei lavoratori (artt. 36, 37, 38, 40 Cost.)</i>	598
Schema 65	- <i>Diritto alla salute (art. 32 Cost.)</i>	599
Schema 66	- <i>Libertà economiche</i>	599
Schema 67	- <i>I "nuovi diritti"</i>	600

PARTE SECONDA**DOMANDE E RISPOSTE COMMENTATE**

I	Forme di Stato e forme di Governo	609
II	Gli elementi costitutivi dello Stato	614
III	Stato, ordinamento internazionale e ordinamento dell'Unione europea ..	616
IV	Il sistema delle fonti normative	622
V	Gli istituti di democrazia diretta	652
VI	Il Parlamento	654
VII	Il Presidente della Repubblica	665
VIII	Il Governo	672
IX	La Pubblica Amministrazione	677
X	Gli organi di rilievo costituzionale	682
XI	La Magistratura	684
XII	La Corte costituzionale	689
XIII	Il sistema delle autonomie regionali e locali	703
XIV	I diritti della persona e delle formazioni sociali	712

