

## INDICE SOMMARIO

<i>Ringraziamenti</i> . . . . .	XI
---------------------------------	----

### INTRODUZIONE

#### RAGIONI, PIANO E LINEE DI SVILUPPO DELL'INDAGINE

### CAPITOLO PRIMO

#### DETERMINAZIONE AUTORITATIVA DEI PREZZI E ISTITUZIONE DELLE CASSE CONGUAGLIO

##### Profili pubblicitici dell'evoluzione storica e istituzionale

1. L'intervento pubblico nell'economia. Un inquadramento . . . . .	23
1.1. L'intervento diretto e indiretto . . . . .	32
1.2. Il controllo-manovra amministrativa: la determinazione dei prezzi e delle tariffe. . . . .	42
2. La determinazione delle tariffe elettriche . . . . .	50
3. Il Comitato interministeriale dei prezzi . . . . .	69
3.1. L'istituzione delle Casse conguaglio prezzi. . . . .	80
4. Le Casse conguaglio nel settore elettrico . . . . .	87
5. La natura giuridica delle Casse conguaglio prezzi . . . . .	91

### CAPITOLO SECONDO

#### L'ORGANIZZAZIONE DELLA CASSA PER I SERVIZI ENERGETICI E AMBIENTALI

1. La Cassa per i servizi energetici e ambientali (CSEA) . . . . .	97
2. La vigilanza del Ministero dell'Economia e delle Finanze e dell'ARERA .	101
3. Gli organi . . . . .	107
4. Altri organi . . . . .	111
5. L'apparato amministrativo: il Direttore generale . . . . .	113
6. Le Aree e gli Uffici. . . . .	116

### CAPITOLO TERZO

#### I COMPITI E LE FUNZIONI DELLA CASSA PER I SERVIZI ENERGETICI E AMBIENTALI

1. I Testi integrati dell'Autorità di regolazione. . . . .	119
--	-----

2.	Il regime giuridico delle attività di CSEA: in parte pubblicistico e in parte privatistico . . . . .	124
3.	Le funzioni amministrativo-contabili e il procedimento di esazione delle componenti tariffarie e degli oneri generali di sistema . . . . .	127
3.1.	Il recupero dei crediti e l'autorizzazione alla riscossione coattiva mediante ruolo . . . . .	129
3.2.	La riscossione dei <i>bonus</i> sociali . . . . .	138
3.3.	Le attività di esazione di CSEA. Una panoramica . . . . .	140
4.	Gli oneri generali di sistema nel settore elettrico . . . . .	143
5.	Le funzioni amministrativo-contabili e il procedimento di erogazione. . .	150
5.1.	Le attività di erogazione perequativa di CSEA. Una panoramica . .	155
5.2.	Il Meccanismo di riconoscimento dei crediti non recuperabili relativi agli oneri generali di sistema e il Meccanismo degli oneri generali di sistema non riscossi . . . . .	165
5.3.	Le attività di erogazione promozionale di CSEA. Una panoramica. .	170
6.	I Conti di gestione e il vincolo di destinazione . . . . .	176
7.	Le funzioni di accertamento e istruttorie . . . . .	185
8.	Le funzioni sanzionatorie . . . . .	190
9.	Le funzioni nell'attività di ricerca del sistema elettrico . . . . .	196

CAPITOLO QUARTO

**L'ORDINAMENTO CONTABILE DELLA CASSA PER I SERVIZI ENERGETICI E AMBIENTALI**

1.	L'originaria applicazione della disciplina delle gestioni fuori bilancio dello Stato . . . . .	201
2.	La contabilità e la gestione economico-finanziaria dell'ente pubblico-CCSE. .	205
3.	La contabilità civilistica dell'ente pubblico economico-CSEA . . . . .	210
4.	I documenti contabili . . . . .	216
5.	La gestione economico-finanziaria delle entrate e delle uscite . . . . .	220

CAPITOLO QUINTO

**LA CASSA PER I SERVIZI ENERGETICI E AMBIENTALI  
TRA STRUMENTALITÀ E IMPRENDITORIALITÀ**

**« Crisi efficientistica » del modello organizzativo dell'impresa-ente pubblico**

1.	Il poliformismo dei poteri pubblici. . . . .	223
2.	La congiunturalità delle scelte legislative sull'utilizzo di modelli organizzativi nella teoria della « crisi della fattispecie » . . . . .	251
3.	La crisi efficientistica del modello organizzativo dell'ente pubblico economico »: un problema non inedito. . . . .	271
4.	L'impostazione metodologica per la verifica della crisi efficientistica della fattispecie organizzativa nella Cassa per i servizi energetici e ambientali (CSEA). . . . .	279
5.	Il modello dell'ente pubblico strumentale . . . . .	280

6.	La Cassa per i servizi energetici e ambientali (CSEA) e la sussumibilità nel modello degli enti pubblici strumentali. La disciplina generale delle Casse conguaglio prezzi . . . . .	291
7.	La strumentalità della CSEA nella disciplina di specie . . . . .	297
8.	L'impresa pubblica nell'ordinamento multilivello . . . . .	318
8.1.	(Segue) Il modello dell'ente pubblico economico . . . . .	345
9.	La non riscontrabilità dei caratteri dell'impresa-ente pubblico nella CSEA. Profili introduttivi . . . . .	367
9.1.	L'assenza della tipica autonomia dell'imprenditore . . . . .	370
9.2.	Il mancato esercizio di una delle tipiche attività di impresa commerciale e la non iscrizione nel Registro delle imprese . . . . .	371
9.3.	L'esercizio di poteri ad autoritatività riflessa e derivata nella fase di esazione: i provvedimenti ad ablatorietà reale di amministrazione indiretta . . . . .	395
9.3.1.	L'esercizio di poteri autoritativi nella fase di erogazione: i provvedimenti impliciti di sovvenzione ad amministrazione indiretta . . . . .	417
9.3.2.	Altri poteri autoritativi: provvedimenti dispositivi in funzione istruttoria, provvedimenti di revoca e irrogazione di sanzioni . . . . .	432
10.	La presenza di « finanziamenti pubblici » e l'assenza del rischio di impresa. . . . .	437
11.	L'inconfigurabilità di un mercato (anche solo potenzialmente) concorrenziale. . . . .	441
12.	Le incertezze derivanti dalla « crisi efficientistica » del modello organizzativo della CSEA. . . . .	445

CONCLUSIONI

**ALCUNE PROSPETTIVE DI RIFORMA DELLA GOVERNANCE DELLA CASSA PER I SERVIZI ENERGETICI E AMBIENTALI**

	<i>Agencification</i> o societarizzazione? . . . . .	465
	<i>Indice degli autori</i> . . . . .	497

