

INDICE SOMMARIO

<i>Introduzione</i> di Giovanni Amoroso	v
<i>Presentazione</i> di Lorenzo Delli Priscoli	XIX
<i>Gli Autori</i>	XXIII
<i>Abbreviazioni</i>	XXVII
Costituzione della Repubblica italiana	1

CAPITOLO 1

I LAVORI DELL'ASSEMBLEA COSTITUENTE

di *Francesco Bonini*

1. L'Assemblea Costituente.	27
2. La Costituzione	29
3. Valori, principi e nodi tematici	32

CAPITOLO 2

UNA REPUBBLICA DEMOCRATICA FONDATA SUL LAVORO

di *Stefano G. Guizzi*

Art. 1.	39
1. L'art. 1 Cost.: affermazione di principi solenni o enunciazione di disposizioni "effettive"?	39
2. La « Repubblica fondata sul lavoro »	41
3. (<i>Segue</i>) La sua natura « democratica »	45
4. Il principio della sovranità popolare	47
5. (<i>Segue</i>) Restituire lo scettro al sovrano.	51

CAPITOLO 3

I DIRITTI FONDAMENTALI

di *Pierpaolo Gori*

Art. 2	57
1. L'art. 2 Cost. e i diritti inviolabili dell'uomo	57
2. Natura e individuazione dei diritti fondamentali nell'ordinamento costituzionale.	60
3. Il principio di solidarietà sancito dall'art. 2 Cost. e i limiti interni ai diritti.	65
4. I diritti "assoluti" e il c.d. fine vita	68

5. I diritti “relativi” e il loro bilanciamento	69
6. Diritti fondamentali e protezione multilivello	71
7. I “principi supremi” insuscettibili di revisione costituzionale, vincolo alla potestà legislativa regionale e la dottrina dei controlimiti.	75

CAPITOLO 4

I DOVERI DI SOLIDARIETÀ

di *Lorenzo Delli Priscoli*

Art. 2	79
1. L'inderogabilità dei doveri di solidarietà	79
2. Correttezza e buona fede quali espressioni della solidarietà.	82
3. Solidarietà e diritti fondamentali	84
4. Solidarietà e abuso del diritto.	85
5. Solidarietà e abuso di dipendenza economica.	90
6. Solidarietà e conseguenze civilistiche e penalistiche nel diritto di famiglia	94
7. Solidarietà e diritto penale.	98

CAPITOLO 5

IL PRINCIPIO DI UGUAGLIANZA

di *Cecilia Bernardo*

Art. 3	101
1. Il principio di eguaglianza. Cenni storici	101
2. L'eguaglianza nella Costituzione italiana.	102
3. L'eguaglianza in senso formale: beneficiari e oggetto	105
4. L'eguaglianza in senso sostanziale: ambito soggettivo e oggettivo	108
5. Il controllo sull'uguaglianza	110
6. Il principio di eguaglianza nell'ambito dell'Unione europea: cenni	116
7. Conclusioni	117

CAPITOLO 6

**IL DIRITTO AL LAVORO E IL DOVERE DI CONCORRERE
AL PROGRESSO DELLA SOCIETÀ**

di *Giovanni Arnone*

Art. 4	119
1. Costituzione e lavoro	119
2. Il diritto a lavorare	121
2.1. Accesso al lavoro: requisiti e limiti	121
2.2. La lotta alla disoccupazione come obiettivo costituzionale	122
2.3. Il collocamento obbligatorio dei lavoratori con minorazioni e disabilità	124
3. Il diritto alla conservazione del posto di lavoro e la tutela contro i licenziamenti illegittimi.	125
4. Il lavoro come dovere	127

CAPITOLO 7

**AUTONOMIA E DECENTRAMENTO NELL'AMBITO DI UN'ITALIA
UNA E INDIVISIBILE**

di *Lorenzo Delli Priscoli*

Art. 5.	131
1. L'unità e indivisibilità	131
2. L'autonomia finanziaria degli enti territoriali e il tormentato percorso di autonomia e decentramento	134

CAPITOLO 8

LA TUTELA DELLE MINORANZE LINGUISTICHE

di *Cecilia Bernardo*

Art. 6.	139
1. La minoranza linguistica nella Costituzione italiana	139
2. Minoranze linguistiche riconosciute e non riconosciute	140
3. La natura precettiva del principio costituzionale e la sua attuazione.	142

CAPITOLO 9

I RAPPORTI STATO-CHIESA

di *Gianni Ballarani*

Art. 7.	145
1. I rapporti Stato-Chiesa nel contesto dell'art. 7 Cost.	145
2. I paradigmi interpretativi dell'art. 7 Cost.	148
3. Le tesi sulla « costituzionalizzazione » degli accordi Stato-Chiesa	151
4. L'attuale orientamento ermeneutico: la « costituzionalizzazione del principio concordatario »	152
5. L'art. 7 Cost. nel quadro delle fonti del diritto.	153
6. Il valore del richiamo ai Patti lateranensi e agli accordi Stato-Chiesa	154
7. L'estensione della copertura garantita dall'art. 7 Cost.	157
8. Le modalità di recepimento degli accordi Stato-Chiesa	160

CAPITOLO 10

LA LAICITÀ DELLO STATO

di *Giuseppe Cricenti*

Art. 8	163
1. Il concetto di laicità	163
2. Laicità e pluralismo. La costruzione giurisprudenziale della laicità.	166
3. La laicità come metodo secondo la giurisprudenza.	170
4. La laicità come metodo. L'accomodamento ragionevole.	173
5. Conclusioni	178

CAPITOLO 11

CULTURA, RICERCA, PAESAGGIO, BENI CULTURALI, AMBIENTE

di *Alessandro Andronio*

Art. 9.	181
1. La genesi della disposizione	181
2. Gli originari oggetti della tutela.	182
3. (<i>Segue</i>): la cultura e la ricerca	184
4. (<i>Segue</i>): il paesaggio	185
5. (<i>Segue</i>): il patrimonio storico e artistico	188
6. La riforma costituzionale del 2022	192
7. (<i>Segue</i>): ambiente, biodiversità ed ecosistemi	196
8. (<i>Segue</i>): l'interesse delle future generazioni	199
9. (<i>Segue</i>): la tutela degli animali.	201
10. Considerazioni conclusive	202

CAPITOLO 12

LE FONTI NORMATIVE E I DIALOGHI TRA LE CORTI

di *Francesca Della Valle*

Artt. 10-11 e 117	205
1. L'Italia si affaccia al mondo e all'Europa	207
2. La protezione dei diritti fondamentali nella pluralità di fonti.	209
3. Il diritto internazionale e la Convenzione europea dei diritti dell'uomo.	217
3.1. Il diritto internazionale.	217
3.2. La Convenzione europea dei diritti dell'uomo	224
3.2.1. La Corte europea dei diritti dell'uomo	229
4. Il diritto dell'Unione europea	231
4.1. Il sistema normativo dell'Unione europea	231
4.2. I principi generali del diritto dell'Unione europea e la Carta di Nizza	233
4.3. Le sentenze della Corte di Giustizia	235
4.4. I rapporti tra ordinamento dell'Unione europea e ordinamento nazionale.	237
4.4.1. Il principio di primazia del diritto dell'Unione europea...	237
4.4.2. ...tra disapplicazione e rinvio pregiudiziale	239
5. La tutela multilivello dei diritti fondamentali tra Carte e Corti.	242
5.1. La permanente centralità della Costituzione e della Consulta.	243
6. I dialoghi tra le Corti.	246
6.1. I rapporti tra Corte di Giustizia e Corte europea dei diritti dell'uomo	248
7. Il dialogo con la Corte europea dei diritti dell'uomo	251
7.1. Il Protocollo 16 della CEDU e le nuove prospettive di dialogo	255
8. Il recente sviluppo del dialogo della Consulta con la Corte di Giustizia	257
8.1. La barriera insuperabile dei controlimiti.	260
8.2. Il nodo della doppia pregiudizialità: la tendenziale priorità della questione di costituzionalità	263
9. Il dialogo fuori dalle aule delle Corti	269

CAPITOLO 13

L'ART. 10 COST. E IL DIALOGO TRA ORDINAMENTO NAZIONALE E SOVRANAZIONALE IN MATERIA DI DIRITTO PENITENZIARIO

di *Alessandro Centonze*

Art. 10	275
1. L'art. 10 Cost. e la rilevanza per il diritto nazionale delle decisioni della Corte EDU in materia di diritto penitenziario: le "sentenze-pilota"	275
2. Il rapporto tra la Corte EDU e la Corte costituzionale: la costituzione di un sistema integrato in materia di diritto penitenziario finalizzato alla tutela dei diritti dei detenuti	278
3. La decisione della Corte EDU nel caso "Scoppola contro Italia" del 17 settembre 2009	280
4. Il dialogo tra la Corte EDU e la Corte di cassazione in materia di tutela dei diritti dei detenuti: la decisione delle Sezioni Unite penali nel caso "Commisso" e la violazione dell'art. 3 CEDU	282

CAPITOLO 14

LA CONDIZIONE GIURIDICA DELLO STRANIERO

di *Aldo Natalini*

Art. 10	287
1. La condizione giuridica dello straniero: le garanzie costituzionali	287
2. Il diritto costituzionale di asilo	290
2.1. (<i>Segue</i>): l'(in)attuazione legislativa	293
2.2. (<i>Segue</i>): l'attuazione giurisprudenziale	295
3. Il divieto di estradizione per reati politici	301

CAPITOLO 15

IL DIALOGO TRA CORTE COSTITUZIONALE E CORTE DI GIUSTIZIA

di *Ornella Porchia*

Artt. 11 e 117 (comma 1)	305
1. Il rapporto tra fonti, rilevanza dell'art. 11 Cost. e il dialogo tra Corti: alcune considerazioni introduttive	305
2. Le difficoltà sul modo di intendere il rapporto tra rimedi di tutela: l'ipotesi della doppia pregiudizialità e la sentenza n. 269/2017	308
2.1. Le pronunce successive al 2017 sull'ordine dei rimedi.	311
2.2. Ancora incertezze sulla gestione dei rimedi	313
3. Il confronto tra Corti sui valori (e sui controlimiti)	315
3.1. Il conflitto "scongiurato" nella "saga" <i>Taricco</i>	315
3.2. La convergenza sui valori nelle sentenze nn. 54 e 67/2022	317
4. Alcuni profili problematici e qualche considerazione finale	320

CAPITOLO 16

IL RIPUDIO DELLA GUERRA

di *Maria Giulia Putaturo Donati*

Art. 11	325
-------------------	-----

1. Origini, natura e portata del principio	325
2. Guerre offensive e guerre difensive	327
3. Interventi armati ai fini umanitari	330
4. La fornitura di armi ai Paesi in stato di conflitto armato	332

CAPITOLO 17

LA BANDIERA

di *Marco Rossetti*

Art. 12	335
1. La bandiera come simbolo dell'unità della Repubblica	335
2. Cenni storici	336
3. La disciplina penale	343
4. La disciplina amministrativa	343

CAPITOLO 18

LA LIBERTÀ PERSONALE

di *Renata Sessa*

Art. 13	347
1. L'inviolabilità della libertà personale	347
2. I limiti e le garanzie della libertà personale	350
3. L'ambito di tutela della libertà personale	355
4. I provvedimenti provvisori di polizia	361
5. Il divieto di violenze fisiche e morali sulle persone sottoposte a restrizione della libertà personale	363
6. La riserva di legge in tema di limiti massimi della custodia cautelare	364

CAPITOLO 19

LA LIBERTÀ DI DOMICILIO

di *Stefano Tocci*

Art. 14	367
1. La nozione costituzionale di domicilio	367
2. I luoghi che costituiscono domicilio	368
3. Il diritto alla riservatezza e le attività investigative	370
4. La violazione del domicilio e la legittima difesa	371

CAPITOLO 20

LA LIBERTÀ E LA SEGRETEZZA DELLA CORRISPONDENZA

di *Stefano Tocci*

Art. 15	373
1. Dimensione operativa della garanzia	373
2. La tutela penale della corrispondenza e delle comunicazioni	375

3.	Le comunicazioni telematiche	376
4.	Le intercettazioni di conversazioni o comunicazioni consentite dall'ordinamento.	378

CAPITOLO 21

LA LIBERTÀ DI CIRCOLAZIONE E SOGGIORNO

di *Stefano Tocci*

Art. 16	381
1. Contenuto del diritto.	381
2. Rapporti con la potestà legislativa delle Regioni	382
3. Le misure di prevenzione per ragioni di ordine e sicurezza pubblica	383
4. I limiti determinati da ragioni sanitarie	385

CAPITOLO 22

LA LIBERTÀ DI RIUNIONE

di *Mauro Mocci*

Art. 17	389
1. Le origini della libertà di riunione	389
2. La libertà di riunione nella Costituzione.	390
3. La libertà di riunione secondo la CEDU e la Corte di Giustizia UE	393
4. La giurisprudenza costituzionale e ordinaria	395

CAPITOLO 23

LA LIBERTÀ DI ASSOCIAZIONE

di *Mauro Mocci*

Art. 18	399
1. Le origini della libertà di associazione	399
2. La libertà di associazione nella Costituzione	400
3. La libertà di associazione nella CEDU.	404
4. La giurisprudenza costituzionale e ordinaria	406

CAPITOLO 24

LA LIBERTÀ RELIGIOSA

di *Gian Andrea Chiesi*

Art. 19	411
1. La libertà religiosa: una tutela ampia.	411
2. L'oggetto della libertà religiosa: <i>a</i>) la libertà di professione.	415
3. (<i>Segue</i>): <i>b</i>) la libertà di propaganda	417
4. (<i>Segue</i>): <i>c</i>) la libertà di esercizio del culto	418

CAPITOLO 25

IL DIVIETO DI DISCRIMINARE GLI ENTI ECCLESIASTICI

di *Paolo Di Marzio*

Art. 20	421
1. Una « norma priva di fascino »?	421
2. L'art. 20 Cost. è norma di eguaglianza.	422
3. Gli enti protetti: associazioni ed istituzioni	426
3.1. Il diritto all'eguaglianza delle confessioni religiose	429
4. Gli enti protetti: carattere ecclesiastico e fine di religione o di culto	431
5. Art. 20 Cost. e dubbi di costituzionalità.	435

CAPITOLO 26

LA LIBERTÀ DI MANIFESTAZIONE DEL PENSIERO

di *Irene Scordamaglia*

Art. 21	439
1. Genesi e affermazione del diritto di manifestare liberamente il proprio pensiero.	439
2. L'ambito applicativo e la centralità per la democrazia della libertà di manifestazione del pensiero	441
2.1. La garanzia della libertà di manifestazione del pensiero.	441
2.2. La disciplina della stampa e degli altri mezzi di informazione: il divieto di autorizzazioni o censure e il regime del sequestro	444
2.3. Il pluralismo informativo	447
3. I limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	449
3.1. I limiti espressi: la tutela del buon costume.	449
3.2. I limiti impliciti: la tutela delle opinioni espresse dai parlamentari, dell'onore, della riservatezza, della sicurezza dello Stato e del regolare funzionamento della giustizia	451

CAPITOLO 27

IL DIVIETO DI PRIVARE QUALCUNO DELLA CAPACITÀ GIURIDICA, DELLA CITTADINANZA O DEL NOME PER MOTIVI POLITICI

di *Maria Eugenia Oggero*

Art. 22	459
1. Premessa.	459
2. L'espressione « per motivi politici »	460
3. Le vicende della capacità giuridica, cittadinanza, nome	461

CAPITOLO 28

LA RISERVA DI LEGGE PER LE PRESTAZIONI PERSONALI O PATRIMONIALI E LA GIURISDIZIONE TRIBUTARIA

di *Roberto Succio*

Art. 23	465
1. Costituzione e diritto tributario.	465

2.	Il principio di riserva di legge di cui all'art. 23 Cost.	467
3.	L'art. 23 Cost. come disposizione "ponte" tra consenso all'imposizione e tecnicità del sistema tributario.	470
4.	Il contenuto della prestazione patrimoniale imposta riservato alla legge.	471
5.	L'integrazione delle previsioni della legge con disciplina di rango regolamentare.	472
6.	Riserva di legge e potestà normativa degli enti locali	474
7.	Diritto dell'Unione europea e riserva di legge	476
8.	Il rapporto tra il principio di riserva di legge e gli altri principi costituzionali, anche nel confronto con i principi sovranazionali CEDU.	478
9.	La giurisdizione tributaria alla luce dell'art. 108 Cost.	481
10.	La riforma Franco-Cartabia (l. n. 130/2022)	485

CAPITOLO 29

IL DIRITTO DI AGIRE E DI DIFENDERSI IN GIUDIZIO

di *Chiara Besso Marcheis*

Art. 24	489
1. Introduzione.	489
2. Il diritto alla tutela giurisdizionale	491
2.1. Il diritto al giudice tra discrezionalità del legislatore ed effettività della tutela	493
2.2. Diritto alla tutela giurisdizionale e giudizio di cassazione	495
2.3. Le ipotesi di c.d. giurisdizione condizionata	497
2.3.1. L'obbligatorietà delle procedure volte a favorire la conciliazione delle liti	497
2.4. L'imposizione di oneri economici	500
2.4.1. Il contributo unificato	500
3. Il diritto di difesa.	501
3.1. L'inviolabilità del diritto di difesa	502
3.1.1. Il diritto al silenzio.	502
3.1.2. Il diritto dell'imputato alla partecipazione cosciente al processo.	503
3.2. La difesa tecnica	504
3.2.1. Obbligo della difesa tecnica e autodifesa	505
3.2.2. Liquidazione dei compensi del difensore e deflazione del contenzioso c.d. bagatellare.	506
4. L'assistenza giudiziaria ai non abbienti: dal patrocinio gratuito al patrocinio a spese dello Stato	507
4.1. Gli interventi della Corte costituzionale in relazione al patrocinio a spese dello Stato	508
4.2. Patrocinio statale e mediazione obbligatoria	510
5. La riparazione degli errori giudiziari	511
5.1. La riparazione conseguente alla revisione della pronuncia penale di condanna	512
5.2. La riparazione per l'ingiusta detenzione.	513
5.3. Il risarcimento del danno di cui alla l. n. 117/1988	513
5.4. L'accertamento della violazione della CEDU da parte della Corte europea dei diritti dell'uomo	515

CAPITOLO 30
LA GARANZIA DEL GIUDICE NATURALE

di *Valerio Napoleoni*

Art. 25 (comma 1)	517
1. Le origini	517
2. Il rapporto tra naturalità e precostituzione per legge	520
3. La <i>ratio</i>	525
4. Il campo di applicazione.	527
5. Il significato del termine « giudice »: ufficio o anche persona fisica?	528
6. La norma formale: la riserva di legge	530
7. L'influenza della parte sulla determinazione del giudice competente	534
8. La norma sostanziale: anteriorità della costituzione del giudice alla <i>res judicanda</i>	536
9. L'orientamento della giurisprudenza costituzionale	537
10. I rimedi alla violazione.	540

CAPITOLO 31
IL PRINCIPIO DI LEGALITÀ NEL DIRITTO PENALE

di *Stefano Tocci*

Art. 25 (comma 2)	543
1. Il principio <i>nullum crimen sine lege</i> nella Costituzione	543
1.1. La legalità formale e la legalità sostanziale	544
1.2. La concezione “sostanziale-formale” del reato della Costituzione	545
2. La riserva di legge	546
2.1. La riserva relativa; la norma penale in bianco	548
2.2. La consuetudine	549
3. Il principio di tassatività	550
3.1. L’analogia nel diritto penale.	551
4. L’irretroattività e la successione di leggi nel tempo	553
5. Il principio di legalità secondo la CEDU	555
6. Il cd. <i>overruling</i> nella giurisprudenza	557

CAPITOLO 32
IL PRINCIPIO DI LEGALITÀ DELLE MISURE DI SICUREZZA

di *Valerio Napoleoni*

Art. 25 (comma 3)	561
1. La legalità delle misure di sicurezza nella cornice del sistema del “doppio binario”	561
2. La riserva di legge	565
3. Il principio di determinatezza: <i>a)</i> rispetto ai presupposti delle misure.	567
4. (<i>Segue</i>): <i>b)</i> rispetto alla durata	570
5. L’applicazione retroattiva delle misure.	571
6. La “truffa delle etichette” alla luce della giurisprudenza della Corte EDU	574

CAPITOLO 33
L'ESTRADIZIONE DEL CITTADINO

di *Aldo Natalini*

Art. 26	579
1. L'estradizione passiva del cittadino: le garanzie costituzionali	579
2. Titolarità soggettiva e oggetto della garanzia	582
3. Limiti costituzionali all'estradabilità	584
4. Il divieto di estradizione per reati politici	586

CAPITOLO 34
RESPONSABILITÀ PENALE E COLPEVOLEZZA

di *Giuseppe Pavich*

Art. 27	587
1. Il principio di personalità della responsabilità penale nell'ambito di un ordinamento democratico	587
2. Il principio nell'ordinamento italiano	591
3. In particolare: i rapporti con la responsabilità civile	596
4. In particolare: i rapporti con la responsabilità amministrativa degli enti	597
5. Dal principio di personalità della responsabilità penale al principio di colpevolezza	600
6. Presunzione di non colpevolezza e presunzione di innocenza	608

CAPITOLO 35
LA RESPONSABILITÀ DEI DIPENDENTI DELLO STATO

di *Laura Mancini*

Art. 28	611
1. Il fondamento costituzionale della responsabilità pubblica	611
2. Gli elementi strutturali della responsabilità civile dei pubblici agenti e della pubblica amministrazione	614
3. Il problema dell'estensione all'amministrazione della responsabilità per fatto illecito del dipendente	618
4. Il ricorso al modello privatistico della responsabilità dei padroni e dei committenti	620
5. La responsabilità della pubblica amministrazione nel diritto vivente.	622

CAPITOLO 36
I DIRITTI DELLA FAMIGLIA, MATRIMONIO E DIVORZIO

di *Maria Enza La Torre*

Art. 29	627
1. Premessa. Evoluzione dei modelli familiari e regole giuridiche	627
2. L'art. 29, primo comma, Cost.: la famiglia, società naturale fondata sul matrimonio	630

2.1.	La società “naturale” e le unioni fra persone dello stesso sesso	633
2.2.	Matrimonio e divorzio	640
3.	L’art. 29, secondo comma Cost. Il principio di eguaglianza morale e giuridica dei coniugi, punto di arrivo di un complesso percorso.	644
3.1.	Dalla disuguaglianza « regolata » nel codice napoleonico e nei codici preunitari alla disuguaglianza « confermata » nel codice civile del 1865 e nella codificazione del 1942.	645
3.2.	(<i>Segue</i>) La disuguaglianza « contestata »: tra Codice e Costituzione	653
4.	La riforma del diritto di famiglia nel segno dell’eguaglianza	656
5.	Il cognome della moglie	657

CAPITOLO 37

**LA FILIAZIONE E I DOVERI-DIRITTI DEI GENITORI
NEI CONFRONTI DEI FIGLI**

di *Maria Enza La Torre*

Art. 30	663	
1.	Premessa. Famiglia e filiazione nel mobile arcipelago familiare.	663
2.	I soggetti del rapporto. La mutata composizione del nucleo familiare e la scissione fra procreazione e filiazione	666
3.	Dalla potestà alla responsabilità genitoriale. L’unicità dello status di figlio nella complessità del tessuto familiare	669
4.	I principi in materia di filiazione (art. 30 Cost.)	673
5.	I doveri-diritti dei genitori: istruire, educare, mantenere, nella evoluzione della giurisprudenza.	676
6.	Responsabilità e risarcimento: il danno endofamiliare	679

CAPITOLO 38

LA PROTEZIONE DELLA FAMIGLIA DA PARTE DELLO STATO

di *Rosaria Maria Castorina*

Art. 31	685	
1.	Introduzione.	685
2.	L’impegno dello Stato	686
3.	Il sostegno economico quale mezzo di attuazione dell’uguaglianza sostanziale	687
4.	La tutela della donna madre	689
5.	Le famiglie numerose	691
6.	La tutela dell’infanzia e della gioventù.	691

CAPITOLO 39

IL DIRITTO ALLA SALUTE

di *Marco Rossetti*

Art. 32	693	
1.	Cos’è la « salute »?	693

2.	Salute e “felicità”	695
3.	Il diritto alla salute nella Costituzione	698
4.	L’esercizio del diritto alla salute nei confronti dello Stato.	702
4.1.	Diritto alle cure e limitatezza delle risorse disponibili	703
4.2.	I Livelli Essenziali di Assistenza (LEA)	708
4.3.	Conclusioni	712
5.	Il diritto alla salute nei rapporti tra privati	714
6.	Costituzione e risarcimento	717
6.1.	Il fondamento costituzionale del diritto al risarcimento	718
6.2.	Diritti costituzionalmente garantiti e danni <i>in re ipsa</i>	720
6.2.1.	(<i>Segue</i>): La tesi del danno <i>in re ipsa</i>	721
6.2.2.	(<i>Segue</i>): Sua erroneità	725
6.3.	Costituzione e “tetti” risarcitori.	728
7.	Le norme sovranazionali o internazionali sul diritto alla salute	732
8.	Il diritto alla salute nell’ordinamento comunitario	736
8.1.	Il diritto alla salute nei trattati europei	736
8.2.	L’armonizzazione del risarcimento: un cammino ancora lungo	739
9.	Il diritto alla salute nella CEDU	742
9.1.	Il Consiglio d’Europa e la CEDU	742
9.2.	Valore ed efficacia della CEDU.	744
9.3.	La Carta sociale europea.	749
9.4.	Altri atti del Consiglio d’Europa	750
9.5.	La Risoluzione 75-7 sulla misura del risarcimento e sui criteri di liquidazione del danno.	752
10.	Il diritto alla salute nei trattati internazionali	758

CAPITOLO 40

LA LIBERTÀ D’INSEGNAMENTO E L’ESERCIZIO DELLE PROFESSIONI

di *Angelo Napolitano*

Art. 33	763
1. Premessa.	763
2. La libertà dell’arte e della scienza	765
3. La libertà di insegnamento	766
4. La libertà di insegnamento nel bilanciamento con gli altri valori costituzionali	768
5. I compiti dello Stato in materia di istruzione	770
6. Scuola pubblica e scuola privata	771
7. L’obbligatorietà dell’esame di Stato	774
8. L’autonomia dell’Università	775
9. Il quadro delle fonti internazionali e sovranazionali in tema di cultura, scienza e istituti di formazione.	778

CAPITOLO 41

IL DIRITTO ALLO STUDIO

di *Angelo Napolitano*

Art. 34	779
1. La lunga gestazione dell’art. 34 Cost. e i riferimenti di diritto internazionale	779

2. Le implicazioni dell'apertura a tutti della scuola	780
3. I capisaldi della disposizione costituzionale: l'obbligo e la gratuità	780
4. Ancora sulla gratuità dell'istruzione inferiore	782
5. Il diritto allo studio e l'eguaglianza sostanziale	783
6. Il diritto all'istruzione nell'organizzazione delle competenze legislative e amministrative.	785

CAPITOLO 42

LA TUTELA DEL LAVORO

di *Vincenzo Galati*

Art. 35	787
1. Premessa	787
2. Nozione di « lavoro » nella giurisprudenza della Corte costituzionale e della Corte di cassazione.	789
3. Le nuove forme di subordinazione.	791
4. La Corte costituzionale e la stabilità del rapporto di lavoro	792
5. La formazione e l'elevazione professionale	794
6. Le organizzazioni internazionali.	795
7. L'emigrazione e la tutela del lavoro italiano all'estero	796

CAPITOLO 43

IL DIRITTO DEL LAVORATORE ALLA RETRIBUZIONE

di *Fabrizio Amendola*

Art. 36	799
1. La forza precettiva dell'art. 36, comma 1, Cost.	799
2. La dimensione costituzionale della retribuzione	802
3. Il diritto del lavoratore alla retribuzione proporzionata e sufficiente.	806
4. L'applicazione dell'art. 36 Cost. nella giurisprudenza	809
5. Salario minimo legale e Costituzione.	814

CAPITOLO 44

**DONNE E MINORI NEL LAVORO. PARITÀ DI TRATTAMENTO
NELLA RAGIONEVOLEZZA DEL "DIRITTO DISEGUALE"**

di *Ileana Fedele*

Art. 37	819
1. Il nuovo orizzonte aperto dall'art. 37 Cost.	819
2. La poliedricità della donna lavoratrice nel caleidoscopio della Costituzione	821
3. L'influenza del diritto sovranazionale nell'attuazione dello statuto costituzionale della donna lavoratrice.	823
4. Attuazione del principio di uguaglianza formale della donna lavoratrice	824
4.1. Parità nell'accesso al lavoro, nella formazione e nell'orientamento professionale.	825

4.2.	Parità retributiva	826
4.3.	Parità nella prestazione lavorativa e nella progressione di carriera	827
4.4.	Parità nella modalità di cessazione del rapporto	827
4.5.	Strumenti processuali.	829
5.	Attuazione del principio di uguaglianza sostanziale della donna lavoratrice	829
5.1.	Divieto di licenziamento per causa di matrimonio	830
5.2.	Divieto di licenziamento per gravidanza, maternità o paternità.	831
5.3.	Dimissioni protette in caso di matrimonio, gravidanza, maternità	832
5.4.	Il congedo di maternità e paternità, congedi parentali, riposi e permessi	832
5.5.	L'indennità di maternità	834
5.6.	Conservazione dell'anzianità di servizio durante il congedo per maternità.	835
5.7.	Diritto al rientro e alla conservazione del posto di lavoro.	836
5.8.	La valorizzazione del lavoro casalingo	836
6.	Il lavoro dei minori: ragioni di tutela nel primato educativo	837

CAPITOLO 45

**IL DIRITTO PREVIDENZIALE ED IL SISTEMA ITALIANO
DELLA SICUREZZA SOCIALE**

di *Milena d'Oriano*

Art. 38	839	
1.	La rilevanza costituzionale della sicurezza sociale	839
2.	La sicurezza sociale nel contesto europeo	842
3.	I diritti previdenziali ed assistenziali riconosciuti dall'art. 38 Cost.	844
4.	La tradizionale distinzione tra previdenza e assistenza.	847
5.	La tutela dei diritti previdenziali e assistenziali nella giurisprudenza costituzionale.	851

CAPITOLO 46

L'ORGANIZZAZIONE SINDACALE

di *Nicola De Marinis*

Art. 39	855	
1.	Tra libertà e riconoscimento dell'organizzazione sindacale: apparente antinomia e sostanziale coerenza del disegno costituzionale	855
2.	L'evoluzione del fenomeno sindacale tra attuazione e inattuazione dell'art. 39 Cost.	862
3.	L'attuale crisi di funzionalità della rappresentanza sindacale: ritorno all'art. 39 Cost.?	870

CAPITOLO 47

IL DIRITTO DI SCIOPERO

di *Antonella Filomena Sarracino*

Art. 40	877	
1.	Lo sciopero nella legislazione postunitaria e nella Carta costituzionale	877

2.	Natura precettiva del diritto di sciopero: la teoria dei limiti interni	879
3.	Il superamento della teoria dei limiti interni e la verifica di quelli esterni.	882
3.1.	Lo sciopero di solidarietà, economico-politico e politico	885
3.2.	Le altre forme di sciopero.	886
4.	Natura e titolarità del diritto di sciopero	887
5.	Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali	890
5.1.	Le limitazioni al diritto di sciopero nei servizi pubblici essenziali al tempo della pandemia da Covid-19.	892
6.	Le reazioni del datore di lavoro di fronte alle astensioni collettive.	893
7.	Il diritto di sciopero e le sanzioni penali	895
8.	Il riconoscimento dello sciopero a livello internazionale e comunitario. Le posizioni della Corte di giustizia UE	896

CAPITOLO 48

AUTONOMIA CONTRATTUALE E MERCATO

di *Lorenzo Delli Priscoli*

Art. 41	899	
1.	Iniziativa economica e norme imperative di ordine pubblico economico	899
2.	La legge costituzionale n. 1/2022 e il nuovo assetto dei limiti all’iniziativa economica	906
3.	Il mercato come formazione sociale e la perdita di centralità del ruolo dell’imprenditore	909
4.	Liberalizzazioni e regolazione del mercato	916
5.	Principio consensualistico, neoformalismo e <i>smart contracts</i>	921
6.	Meritevolezza e esigenze dell’impresa	924
7.	Fonti dei contratti d’impresa e <i>lex mercatoria</i>	926
8.	Squilibrio di potere contrattuale e limitazioni dell’autonomia negoziale.	929
9.	L’emersione degli <i>status</i> : contraente “forte” e contraente “debole”	932

CAPITOLO 49

LA CONCORRENZA

di *Enzo Vincenti*

Art. 41	943	
1.	Introduzione.	943
2.	Il diritto della concorrenza: tra evoluzione normativa e referenti concettuali.	945
3.	Fondamento costituzionale della concorrenza. Dimensione soggettiva ed oggettiva.	947
4.	La concorrenza nella giurisprudenza costituzionale	949
5.	Conclusioni	953

CAPITOLO 50

LA PROPRIETÀ E I DIRITTI REALI

di *Antonio Scarpa*

Art. 42	955	
1.	L’Assemblea Costituente e la proprietà	955

2. La proprietà nella Costituzione	960
3. La « funzione sociale » della proprietà	967
4. Proprietà privata e « funzione sociale » nella giurisprudenza costituzionale.	968

CAPITOLO 51

L'ESPROPRIAZIONE

di *Laura Scalia*

Art. 42 (comma 3)	973
1. Espropriazione per pubblica utilità e giusta indennità di esproprio	973
2. Il carattere “giusto” dell’indennità di espropriazione nel sistema multilivello.	977
3. Il valore di mercato del bene ablatο e la stima della indennità di esproprio: gli interventi della Corte EDU e del Giudice delle leggi	980
4. La resistibilità del criterio del valore venale espresso dall’art. 42 Cost.	983
4.1. Esproprio parziale e danno indiretto al terzo proprietario	984
5. La potestà legislativa statale e regionale nella disciplina della indennità di esproprio.	985
5.1. Pianificazione perequativa e quantificazione dell’indennità di esproprio	986
6. L’acquisizione <i>ex art. 42-bis</i> d.P.R. n. 327/2001 e la perdita del bene espropriato.	987

CAPITOLO 52

LIBERALIZZAZIONI, PRIVATIZZAZIONI E SERVIZI PUBBLICI

di *Vincenzo Lopilato*

Art. 43	991
1. Nozione soggettiva di servizio pubblico	991
2. Il principio di concorrenza nel mercato nell’ottica europea.	992
2.1. I processi di liberalizzazione economica	994
2.2. Servizio di interesse economico generale nell’ordinamento europeo	996
3. Nozione oggettiva di servizio pubblico	999
3.1. I processi di privatizzazione degli enti pubblici economici	1000
3.2. Le modalità di svolgimento del servizio pubblico	1002

CAPITOLO 53

LA QUESTIONE AGRARIA

di *Vincenzo Galati*

Art. 44	1005
1. Premessa	1005
2. L’equità dei rapporti sociali nella giurisprudenza della Corte costituzionale	1007
3. Gli strumenti con i quali vengono perseguite le finalità	1008

CAPITOLO 54

**LA FUNZIONE SOCIALE DELLA COOPERAZIONE
A CARATTERE DI MUTUALITÀ**

di *Vincenzo Galati*

Art. 45	1011
-------------------	------

1. L'inquadramento della norma.	1011
2. La funzione sociale	1013
3. Il carattere mutualistico delle cooperative e l'assenza della finalità di speculazione.	1014
4. Promozione della cooperazione e riserva di legge	1016
5. L'artigianato	1017

CAPITOLO 55

LA COLLABORAZIONE DEI LAVORATORI ALLA GESTIONE DELLE AZIENDE

di *Vincenzo Galati*

Art. 46	1019
1. Premessa	1019
2. Gli strumenti di partecipazione.	1020
3. La partecipazione nella contrattazione collettiva	1022
4. Applicazioni normative e disciplina sovranazionale	1023
5. Conclusioni	1026

CAPITOLO 56

LA TUTELA DEL RISPARMIO

di *Loredana Nazzicone*

Art. 47	1027
1. Introduzione.	1027
2. Il risparmio	1029
2.1. Nozione di risparmio.	1029
2.2. L'art. 47 Cost. come parametro costituzionale	1030
2.3. Le tre auspiccate destinazioni del risparmio popolare.	1033
2.3.1. (<i>Segue</i>): la proprietà dell'abitazione	1033
2.3.2. (<i>Segue</i>): la proprietà diretta coltivatrice	1036
2.3.3. (<i>Segue</i>): l'investimento azionario	1036
3. La stabilità del sistema monetario	1038
3.1. Il Sistema europeo di banche centrali	1038
3.2. Il signoraggio monetario	1040
3.3. Le criptovalute	1040
4. I controlli sull'attività bancaria	1042
4.1. Dal secolo scorso ad oggi	1042
4.2. Finalità dei controlli	1045
4.2.1. Ordinamento settoriale	1045
4.2.2. La tutela dei risparmiatori	1046
4.2.3. La Banca d'Italia	1047
4.3. Le imprese bancarie	1048
4.4. Gli orientamenti della Cassazione	1049

CAPITOLO 57

IL DIRITTO DI ELETTORATO ATTIVO

di *Maria Eugenia Oggero*

Art. 48	1053
1. Presupposti	1053
2. Natura del diritto di voto	1055
3. Limitazioni al diritto di voto	1057
4. Cittadinanza europea.	1058
5. Personalità del voto e disabilità.	1059
6. Voto degli italiani residenti all'estero e voto fuori sede	1059
7. Segretezza del voto	1060
8. Voto e uguaglianza	1061
9. Voto e libertà	1061
10. Voto di scambio	1062
11. Libertà e formazione delle liste elettorali	1062
12. Uguaglianza e formazione dei Collegi	1063

CAPITOLO 58

IL DIRITTO DI ASSOCIARSI IN PARTITI

di *Maria Eugenia Oggero*

Art. 49	1065
1. Principi generali.	1065
2. Limiti all'iscrizione	1067
3. Natura dei partiti. Organizzazione interna	1068
4. Il finanziamento dei partiti	1069
5. L'organizzazione interna dei partiti.	1071
6. I partiti e l'Unione europea	1071
7. Il divieto di riorganizzazione del partito fascista	1072
8. Rapporti tra partito ed eletto	1073

CAPITOLO 59

LE PETIZIONI ALLE CAMERE DEI CITTADINI

di *Maria Eugenia Oggero*

Art. 50	1075
1. Il diritto di petizione.	1075

CAPITOLO 60

L'UGUAGLIANZA NELL'ACCESSO AI PUBBLICI UFFICI

di *Maria Eugenia Oggero*

Art. 51	1079
1. Profili generali.	1079

2. Incompatibilità, ineleggibilità, incandidabilità	1080
3. La decadenza dal pubblico ufficio	1086
4. La discriminazione secondo il sesso	1087
5. Accesso degli stranieri a cariche e funzioni pubbliche	1089

CAPITOLO 61

IL DOVERE DI DIFENDERE LA PATRIA

di *Maria Giulia Putaturo Donati*

Art. 52	1091
1. La difesa della Patria	1091
2. La sacralità del dovere di difendere la patria	1095
3. Dal servizio militare obbligatorio a quello su base volontaria.	1099
4. L'obiezione di coscienza al servizio militare.	1101
5. Il servizio civile nazionale e universale.	1105
6. Il riconoscimento dello <i>status</i> di rifugiato politico allo straniero obiettore di coscienza.	1108
7. Lo spirito democratico della Repubblica cui si informa l'ordinamento delle Forze armate	1110

CAPITOLO 62

IL PRINCIPIO DI CAPACITÀ CONTRIBUTIVA

di *Roberto Succio*

Art. 53	1115
1. L'art. 53 Cost. come pietra angolare dell'ordinamento tributario	1115
2. La generale applicazione del principio e la sua concreta triplice caratterizzazione.	1117
3. I tributi ambientali	1123
4. Capacità contributiva e interpretazione: l'abuso del diritto in materia tributaria.	1126

CAPITOLO 63

IL DOVERE DI FEDELTÀ ALLA REPUBBLICA

di *Stefano Pepe*

Art. 54	1131
1. Premessa: la categoria giuridica dei doveri costituzionali	1131
2. Il dovere di fedeltà alla Repubblica e di obbedienza alla Costituzione e alle leggi.	1132
3. Il dovere di fedeltà "qualificato" relativo all'esercizio delle funzioni pubbliche	1133
3.1. L'esercizio di funzioni pubbliche e giuramento.	1136
4. Il rapporto tra l'art. 54 Cost. e le libertà individuali nell'elaborazione della giurisprudenza.	1137

CAPITOLO 64

IL PARLAMENTO

di *Mario Midiri*

Artt. 55-66	1141
-----------------------	------

1. Caratteri strutturali: il bicameralismo dopo la riduzione del numero dei parlamentari (l. cost. n. 1/2020)	1141
2. Gli organi delle Camere nel disegno dei regolamenti: l'Assemblea, commissioni e giunte, il Presidente	1142
3. I gruppi parlamentari e la questione delle espulsioni	1146
4. Parlamento e trasformazione digitale: istanze partecipative e <i>big data</i>	1147
5. Le funzioni: disegno costituzionale e prassi	1148
6. Il sindacato ispettivo e i poteri d'indirizzo	1151
7. Incompatibilità, ineleggibilità e verifica dei poteri	1152

CAPITOLO 65

RAPPRESENTANZA POLITICA E DIVIETO DI MANDATO IMPERATIVO

di *Marcello Maria Fracanzani*

Art. 67	1155
1. Premessa	1155
2. Ricognizione del problema della rappresentanza	1156
3. Introduzione del mandato imperativo	1168
4. Difficoltà concettuali e giurisprudenziali.	1173

CAPITOLO 66

LE GUARENTEGIE DEI PARLAMENTARI

di *Lorenzo Delli Priscoli*

Art. 68	1177
1. Le garanzie poste a tutela dei Parlamentari e l'insindacabilità delle opinioni espresse dal Parlamentare nell'esercizio delle sue funzioni	1177
2. Lo <i>status</i> di Parlamentare	1179
3. Il concetto di esercizio delle funzioni di Parlamentare.	1180
4. La necessità che il Parlamento autorizzi alcuni provvedimenti restrittivi nei confronti del Parlamentare	1184

CAPITOLO 67

L'INDENNITÀ PARLAMENTARE

di *Eduardo Gianfrancesco*

Art. 69	1193
1. Indennità parlamentare e caratteri della forma di stato. L'esperienza statutaria	1193
2. Indennità parlamentare e caratteri della forma di stato: l'opzione costituzionale del 1948	1194
3. La natura dell'indennità parlamentare	1195
4. La legge e la determinazione dell'indennità parlamentare	1197

CAPITOLO 68
LA FORMAZIONE DELLE LEGGI

di *Filippo Donati*

Artt. 70-72	1201
1. Introduzione.	1201
2. La titolarità della funzione legislativa	1202
3. L'iniziativa legislativa.	1204
4. La procedura di approvazione delle leggi	1205
5. Il procedimento ordinario	1206
6. I procedimenti abbreviati	1209
7. Il procedimento in sede deliberante o legislativa	1210
8. La sede redigente	1211

CAPITOLO 69
LA PROMULGAZIONE DELLE LEGGI

di *Eleonora Reggiani*

Art. 73	1213
1. Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana	1213
2. Le funzioni, la natura e i tempi della promulgazione	1215
3. Promulgazione e pubblicazione.	1218
4. L'entrata in vigore e la retroattività	1219

CAPITOLO 70
**IL RINVIO DELLE LEGGI ALLE CAMERE
 DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**

di *Eleonora Reggiani*

Art. 74	1221
1. I motivi del rinvio alle Camere	1221
2. La promulgazione dissenziente	1224
3. Tempi, modi e oggetto del rinvio.	1225
4. La nuova approvazione della legge.	1228

CAPITOLO 71
IL REFERENDUM ABROGATIVO

di *Maria Elena Mele*

Art. 75	1231
1. Il referendum abrogativo	1231
2. Natura giuridica e funzione	1232
3. La disciplina.	1234
4. L'iniziativa referendaria e il giudizio di legittimità delle richieste	1235
5. Il giudizio di ammissibilità avanti alla Corte costituzionale	1238

6. Referendum e Corte costituzionale	1244
7. Conclusioni	1246

CAPITOLO 72

IL DECRETO LEGISLATIVO

di *Lorenzo Delli Priscoli*

Art. 76	1249
1. Decreto legislativo e primazia del Parlamento sul Governo quanto alla funzione legislativa.	1249
2. Il procedimento di formazione del decreto legislativo	1252
3. Lo stretto margine di discrezionalità in capo al legislatore delegato	1254
4. Corte costituzionale e controllo di legittimità costituzionale su legge delegante e legge delegata	1257
5. L'esercizio omesso o frazionato della delega legislativa e i decreti delegati integrativi e correttivi.	1260
6. I decreti legislativi in materia penale.	1262

CAPITOLO 73

IL DECRETO-LEGGE

di *Giacomo D'Amico*

Art. 77	1265
1. Premessa e inquadramento storico	1265
2. I presupposti di necessità e d'urgenza	1267
3. Le ulteriori "condizioni" individuate nell'art. 15 della l. n. 400/1988	1275
4. La conversione in legge o la sanatoria in caso di decadenza	1277
5. Considerazioni conclusive	1278

CAPITOLO 74

LA DELIBERAZIONE DELLO STATO DI GUERRA

di *Stefania Billi*

Art. 78	1281
1. Il coinvolgimento del Parlamento e la funzione propulsiva della norma in campo internazionale	1281
2. Il concetto di "stato di guerra" e la sua trasformazione nel tempo	1284
3. La prassi costituzionale e la partecipazione a missioni internazionali	1287
4. Gli interventi della Cassazione e della Corte costituzionale a proposito dell'art. 78 Cost.	1289
5. I poteri conferiti in caso di Stato di guerra e l'impossibilità di un parallelismo con i poteri conferiti al Governo per l'emergenza sanitaria	1290

CAPITOLO 75
AMNISTIA ED INDULTO

di *Elisabetta Rosi*

Art. 79	1293
1. I provvedimenti di clemenza collettiva dell'amnistia e dell'indulto	1293
2. L'originario testo dell'art. 79 Cost. e la delegazione legislativa necessaria	1294
3. I provvedimenti di clemenza fino al 1990	1295
4. Le modifiche della l. cost. 6 marzo 1992, n. 1	1295
5. L'ambito di applicazione dei provvedimenti di clemenza generale	1299
6. Clemenza e principio di uguaglianza	1300
7. Quale futuro per l'adozione dei provvedimenti di clemenza collettiva e la loro compatibilità con gli obblighi internazionali ed euro-unitari	1300

CAPITOLO 76

L'AUTORIZZAZIONE ALLA RATIFICA DEI TRATTATI INTERNAZIONALI

di *Antonella Dell'Orfano*

Art. 80	1303
1. I trattati e il procedimento previsti dall'art. 80 Cost.	1303
2. Conseguenze della violazione dell'art. 80 Cost.	1305
3. L'art. 80 Cost. e la denuncia dei trattati internazionali	1307
4. Il limitato potere delle Regioni di interloquire con gli Stati esteri	1307

CAPITOLO 77

I DIRITTI SOCIALI E IL PAREGGIO DI BILANCIO TRA ORDINAMENTO MULTILIVELLO E ORDINAMENTO NAZIONALE

di *Aldo Carosi*

Art. 81	1310
1. Diritto del bilancio e diritti sociali nella prospettiva costituzionale europea e nazionale	1310
2. Breve disamina di alcune aporie nella legislazione e nella giurisprudenza multilivello e di alcune regole e condizionalità prodotte dal mondo commerciale privato	1315
2.1. La crisi del disegno federativo europeo e l'inadeguatezza della prospettiva mercatoria	1317
2.2. Il nodo del bilancio federale e delle sue relazioni economico-finanziarie con gli Stati membri	1320
2.2.1. Anfibologie del nuovo quadro finanziario contabile dell'Unione. Il deficit di rappresentanza degli interessi dei consociati nella redazione e gestione del bilancio	1321
2.3. Condizionalità interne ed esterne all'Europa	1323
2.4. Influenza della legislazione e della giurisprudenza multilivello e convenzionale sul diritto e sulla cultura delle collettività degli Stati membri	1326
2.5. "Ritorno al futuro", <i>next generation</i> e principio dello stato di diritto	1330
2.5.1. Contraddizioni e nodi da sciogliere all'interno dei progetti di resilienza	1332

2.5.2.	L'ambiguità al richiamo dello stato di diritto.	1333
2.6.	Impatto della finanza globalizzata sull'ordinamento europeo e sull'economia delle comunità locali	1334
3.	Il quadro costituzionale italiano derivante dalla interrelazione dell'ordinamento nazionale, di quello euro-unitario e della CEDU	1336
3.1.	I rapporti tra Stato e autonomie territoriali nella duplice prospettiva della Carta costituzionale.	1337
3.2.	Custodia dell'equilibrio del bilancio e garanzia dei diritti incompressibili.	1339
3.3.	Caratteri differenziati dei diritti sociali nella Costituzione italiana e nell'ordinamento euro-unitario e convenzionale	1339
3.4.	Configurazione delle situazioni soggettive nella cultura giuridica dell'ordinamento italiano — loro limitazione in funzione sociale — differenze con l'ordinamento euro-unitario e convenzionale CEDU.	1342
3.5.	La primazia dei diritti incompressibili rispetto alla ragione erariale	1345
3.6.	Garanzia pubblica dell'assistenza sanitaria. LEA. Indipendenza professionale e scientifica del medico. Garanzie terapeutiche e finanziarie per la cura delle malattie rare.	1351
3.7.	Custodia da parte dello Stato della finanza pubblica allargata e criteri di riparto delle risorse tra gli enti e le comunità facenti parte del consolidato pubblico. La solidarietà nei confronti delle persone e delle comunità più povere	1355
3.8.	Gli elementi intangibili del bilancio nella prospettiva del finanziamento della spesa sociale.	1359
3.9.	Le zone d'ombra del sindacato costituzionale e l'apertura del giudizio incidentale al controllo di legittimità della Corte dei conti sui bilanci degli enti territoriali e del servizio sanitario nazionale	1363
3.10.	Il principio dell'equo prelievo fiscale alla base della solidarietà sociale	1367

CAPITOLO 78

LE COMMISSIONI D'INCHIESTA PARLAMENTARI

di *Lorenzo Delli Priscoli*

Art. 82	1371
1. Nascita, funzionamento e compiti delle Commissioni d'inchiesta parlamentari.	1371
2. Rapporti delle Commissioni d'inchiesta parlamentari con l'Autorità giudiziaria	1372

CAPITOLO 79

L'ELEZIONE DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

di *Dario Cavallari*

Art. 83	1375
1. Introduzione.	1375
2. Il collegio elettorale.	1376
3. I delegati regionali	1377
4. Il voto	1378

CAPITOLO 80

**I REQUISITI DI ELEGGIBILITÀ, LE INCOMPATIBILITÀ E L'ASSEGNO
DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**

di *Dario Cavallari*

Art. 84	1381
1. I requisiti di eleggibilità	1381
2. Le incompatibilità	1382
3. L'assegno e la dotazione del Presidente della Repubblica	1382

CAPITOLO 81

LA DURATA DEL MANDATO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

di *Dario Cavallari*

Art. 85	1385
1. La durata del mandato	1385
2. Lo scioglimento delle Camere e la proroga dei poteri	1386

CAPITOLO 82

LA SUPPLENZA E L'IMPEDIMENTO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

di *Dario Cavallari*

Art. 86	1389
1. La supplenza	1389
2. L'impedimento temporaneo	1390
3. L'impedimento permanente	1391
4. Il supplente	1392

CAPITOLO 83

LE FUNZIONI DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

di *Dario Cavallari*

Art. 87	1395
1. Il Capo dello Stato	1395
2. I messaggi e le esternazioni	1398
3. Il potere di indire le elezioni, l'autorizzazione alla presentazione dei disegni di legge governativi, la promulgazione delle leggi e l'emanazione dei regolamenti	1400
4. L'indizione dei <i>referendum</i> popolari e la nomina dei funzionari dello Stato	1402
5. L'accreditamento dei rappresentanti diplomatici e la ratifica dei trattati internazionali	1403
6. Competenze in tema di guerra	1404
7. La Presidenza del Consiglio Superiore della Magistratura e la concessione della grazia	1405
8. Il conferimento delle onorificenze della Repubblica	1413

CAPITOLO 84
**LA FACOLTÀ DI SCIoglIMENTO DELLE CAMERE
DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**

di *Dario Cavallari*

Art. 88		1415
1. Lo scioglimento delle Camere.		1415
2. Le motivazioni dello scioglimento		1416

CAPITOLO 85
LA CONTROFIRMA DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

di *Dario Cavallari*

Art. 89		1419
1. La controfirma e la reciprocità dei controlli.		1419
2. L'atto presidenziale non controfirmato e la controfirma tacita: il collegamento fra responsabilità ministeriale e presidenziale		1423
3. Gli atti del Presidente della Repubblica quale componente di collegi e i suoi atti personali		1424
4. Particolari ipotesi di controfirma		1425
5. I ministri proponenti.		1428

CAPITOLO 86
LA RESPONSABILITÀ DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

di *Dario Cavallari*

Art. 90		1429
1. La responsabilità del Presidente della Repubblica per gli atti extrafunzionali		1429
2. La responsabilità del Presidente della Repubblica per gli atti funzionali		1430
3. L'alto tradimento e l'attentato alla Costituzione		1431
4. La sentenza della Corte costituzionale n. 1/2013 e le sue implicazioni: la funzione di mediazione del Presidente della Repubblica		1432

CAPITOLO 87
IL GIURAMENTO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

di *Dario Cavallari*

Art. 91		1435
1. L'efficacia del giuramento		1435
2. La natura del giuramento		1436

CAPITOLO 88
IL GOVERNO

di *Valeria Pirari*

Artt. 92-95		1439
-----------------------	--	------

1.	La forma di governo: composizione e nomina	1440
2.	La complessità della natura del Governo e le funzioni dei singoli organi che lo compongono.	1441
3.	I rapporti con il Parlamento: la fiducia e la sfiducia	1445
4.	Le funzioni del Governo.	1447
5.	Il rapporto tra Governo e Parlamento e problematiche sugli equilibri tra poteri costituzionali	1449
6.	(<i>Segue</i>) L'emergenza sanitaria e il ruolo del Governo	1452

CAPITOLO 89

I REATI DEI MEMBRI DEL GOVERNO

di *Alessio Scarcella*

Art. 96	1457	
1.	I reati ministeriali: premessa.	1457
2.	I reati ministeriali: identificazione	1460
3.	I possibili esiti: le relazioni tra Tribunale dei Ministri e Giunta	1464
4.	Il legittimo impedimento delle alte cariche dello Stato	1465

CAPITOLO 90

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

di *Francesco Caringella*

Art. 97	1467	
1.	Inquadramento	1467
2.	Alle origini: Statuto Albertino e pubblica amministrazione	1468
3.	L'art. 97 Cost. e i lavori dell'Assemblea Costituente.	1469
4.	La nozione di pubblica amministrazione: dallo statuto rigido alla logica delle geometrie variabili	1470
4.1.	I criteri classici per distinguere gli enti pubblici da quelli privati: dagli indici sintomatici al giudizio sintetico	1473
4.2.	I limiti alla "pubblicizzazione" legislativa	1476
4.3.	Al confine tra il diritto privato e il diritto pubblico: le società pubbliche equiparate a enti pubblici	1478
5.	Il comma 1 dell'art. 97 Cost. e il principio dell'equilibrio di bilancio.	1481
6.	Il comma 2 dell'art. 97 Cost.: i principi di legalità, buon andamento e imparzialità dell'azione amministrativa	1482
6.1.	Contenuto e finalità della norma	1483
6.2.	La riserva di legge	1483
6.2.1.	La nuova legalità europea alla luce del diritto convenzionale	1485
6.3.	Il principio di buon andamento della pubblica amministrazione: accezioni e ambito di applicazione.	1487
6.4.	Il principio di imparzialità della pubblica amministrazione: accezioni e ambito di applicazione.	1490
7.	Il comma 3 dell'art. 97 Cost. e i funzionari pubblici.	1494
8.	Il comma 4 dell'art. 97 Cost. e la regola del pubblico concorso	1495

CAPITOLO 91
I PUBBLICI IMPIEGATI

di *Francesco Caringella*

Art. 98	1499
1. Inquadramento della norma	1499
2. Dal pubblico impiego al lavoro privatizzato.	1500
2.1. Le norme costituzionali dedicate all'impiego pubblico	1501
2.2. Il fascino della privatizzazione conquista il lavoro pubblico	1502
2.3. I tre volti della privatizzazione sostanziale.	1503
2.4. La privatizzazione processuale e i connessi problemi di giurisdizione	1505

CAPITOLO 92
IL CONSIGLIO NAZIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO

di *Eleonora Reggiani*

Art. 99	1507
1. Le origini e la natura del CNEL	1507
2. La composizione e le funzioni	1508
3. Bilanci e prospettive	1510

CAPITOLO 93
IL CONSIGLIO DI STATO

di *Francesco Caringella*

Art. 100	1513
1. Inquadramento della norma	1513
2. Il pluralismo delle giurisdizioni implica l'attribuzione al Consiglio di Stato della piena "nomofilachia amministrativa".	1514
3. L'indipendenza del Consiglio di Stato giustifica la giurisdizionalizzazione del ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.	1515
3.1. La Consulta fuga i dubbi di legittimità costituzionale	1517

CAPITOLO 94
LA CORTE DEI CONTI

di *Lorenzo Delli Priscoli*

Artt. 100 (comma 2) e 103 (comma 2)	1519
1. La giurisdizione della Corte dei conti	1519
2. Il danno erariale e la responsabilità del dipendente pubblico.	1522
3. Il giudizio di parificazione.	1526
4. L'indipendenza della Corte dei conti.	1529

CAPITOLO 95
**L'AMMINISTRAZIONE DELLA GIUSTIZIA « IN NOME DEL POPOLO »
E LA SOGGEZIONE DEI GIUDICI SOLO ALLA LEGGE**

di *Gianluca Grasso*

Art. 101	1531
--------------------	------

1. Introduzione.	1531
2. L'amministrazione della giustizia « in nome del popolo ».	1532
3. La soggezione alla legge	1532

CAPITOLO 96

**LA MAGISTRATURA ORDINARIA E LE ALTRE MAGISTRATURE:
LA COSTITUZIONALIZZAZIONE DEL PRINCIPIO DI UNICITÀ
DELLA GIURISDIZIONE**

di *Gianluca Grasso*

Art. 102	1537
1. Introduzione.	1537
2. La costituzionalizzazione del principio di "unicità" della giurisdizione	1538
3. Il divieto di istituire giudici straordinari o speciali. Le sezioni specializzate	1540
4. La partecipazione diretta del popolo all'amministrazione della giustizia.	1541

CAPITOLO 97

LA GIURISDIZIONE DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO

di *Francesco Caringella*

Art. 103	1543
1. Inquadramento della norma	1543
2. Sistemi processuali amministrativi e riparto di giurisdizioni: cenni di diritto comparato	1544
3. Il criterio di riparto fondato sulla distinzione tra interesse legittimo e diritto soggettivo: l'evoluzione storica	1545
3.1. Il trionfo del criterio della <i>causa petendi</i> : dal concordato giurisprudenziale del 1929 alla Costituzione	1546
4. La non facile applicazione del criterio della <i>causa petendi</i> : come si distinguono gli interessi dai diritti?	1548
4.1. Potere amministrativo e diritti fondamentali: carenza o cattivo uso?	1551
5. Giurisdizione amministrativa e risarcimento del danno	1555
5.1. Le Sezioni Unite optano per la giurisdizione ordinaria in materia di risarcimento del danno da provvedimento favorevole illegittimo previamente annullato (in sede giurisdizionale o di autotutela)	1557
5.2. Osservazioni critiche recepite dall'Adunanza Plenaria: il carattere favorevole dell'atto attiene alla percezione del danno, non alla natura della posizione lesa	1558
6. Il riparto di giurisdizione nel codice del processo amministrativo	1561
7. La giurisdizione per connessione	1562
8. La giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo	1563
9. La garanzia costituzionale riservata alla giurisdizione contabile.	1567

CAPITOLO 98
**I TRIBUNALI MILITARI: GIURISDIZIONE E
LORO INDIPENDENZA**

di *Marco De Paolis*

Artt. 103 (comma 3) e 108 (comma 2)		1569
1. La giurisdizione dei tribunali militari		1569
2. Le garanzie di indipendenza dei giudici militari		1576

CAPITOLO 99
LA MAGISTRATURA ORDINARIA

di *Andrea Penta*

Art. 104		1579
1. Le origini del Consiglio Superiore della Magistratura		1579
2. L'autonomia della magistratura		1580
3. L'autonomia del Consiglio Superiore della Magistratura		1581
4. L'elezione dei componenti del CSM		1584
5. La composizione del CSM.		1588
6. La sezione disciplinare.		1589

CAPITOLO 100
L'INDIPENDENZA DELLA MAGISTRATURA ORDINARIA

di *Roberto Mucci*

Artt. 104 (comma 1), 107 (comma 4) e 108 (comma 2)		1595
1. Autonomia e indipendenza della magistratura ordinaria.		1595
2. La magistratura ordinaria come ordine e come potere.		1598
3. La posizione costituzionale del pubblico ministero.		1599
4. L'indipendenza dei soggetti estranei che partecipano all'amministrazione della giustizia		1603

CAPITOLO 101
**I COMPITI ED IL FUNZIONAMENTO DEL CONSIGLIO SUPERIORE
DELLA MAGISTRATURA**

di *Andrea Penta*

Art. 105		1605
1. Il Consiglio Superiore della Magistratura nell'ordinamento giudiziario: cenni storici.		1605
2. Le funzioni del Consiglio		1606
3. Il funzionamento del Consiglio		1608
4. La giurisdizione disciplinare.		1612

CAPITOLO 102

**LE NORME SULL'ORDINAMENTO GIUDIZIARIO E
L'ACCESSO IN MAGISTRATURA**

di *Gianluca Grasso*

Artt. 106 e 108	1615
1. Introduzione.	1615
2. L'ordinamento giudiziario e la riserva di legge	1617
3. L'accesso in magistratura: giudici professionali e onorari. La nomina per meriti insigni all'ufficio di consigliere di Cassazione	1618

CAPITOLO 103

L'INAMOVIBILITÀ DEL MAGISTRATO E LA DISTINZIONE DI FUNZIONI

di *Gianluca Grasso*

Art. 107	1623
1. Introduzione.	1623
2. L'inamovibilità del magistrato.	1624
3. La distinzione di funzioni e la "carriera" del magistrato	1627

CAPITOLO 104

DIPENDENZA DELLA POLIZIA GIUDIZIARIA DALL'AUTORITÀ GIUDIZIARIA

di *Raffaele Cantone*

Art. 109	1629
1. L'art. 109 Cost.: una norma (quasi) inutile?.	1629
2. Il dibattito in Assemblea Costituente	1630
3. Significato e rilevanza del principio	1631
4. La riforma del 1955	1634
5. I primi arresti della Corte Costituzionale	1635
6. Le novità del codice di procedura penale del 1989	1637
7. Le recenti decisioni della Consulta; una nuova vita per l'art. 109?.	1639

CAPITOLO 105

IL RUOLO DEL MINISTRO DELLA GIUSTIZIA

di *Antonio Francesco Esposito*

Art. 110	1643
1. Introduzione.	1643
2. Le attribuzioni del Ministro della giustizia	1644
2.1. I rapporti tra Ministro della giustizia e Consiglio Superiore della Magistra- tura nella giurisprudenza della Corte costituzionale. Il principio di leale collaborazione	1645
3. I poteri di sorveglianza e di vigilanza del Ministro della giustizia	1648
4. Ministro della giustizia e Parlamento.	1649
5. La posizione del Ministro della giustizia all'interno del Governo	1650

CAPITOLO 106

IL GIUSTO PROCESSO E LA SUA RAGIONEVOLE DURATA

di *Rosaria Giordano*

Art. 111	1654
1. Premessa	1654
2. Processo regolato dalla legge	1655
3. Indipendenza e imparzialità del giudice	1657
4. Principio del contraddittorio	1663
5. Principio della parità delle armi tra le parti	1665
5.1. Istruttoria	1666
5.2. Diritto ad impugnare	1666
5.3. Leggi retroattive incidenti in modo decisivo su giudizi in corso	1668
6. Ragionevole durata del processo	1672
6.1. I criteri elaborati dalla giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo	1672
6.2. I principi espressi nella giurisprudenza costituzionale	1674
7. Motivazione delle decisioni e ricorso straordinario per cassazione	1676

CAPITOLO 107

IL SINDACATO DELLA CORTE DI CASSAZIONE SULLE PRONUNCE DEL CONSIGLIO DI STATO E DELLA CORTE DEI CONTI PER « I SOLI MOTIVI INERENTI ALLA GIURISDIZIONE »

di *Francesco Graziano*

Art. 111 (comma 8)	1679
1. I ricorsi in Cassazione per motivi inerenti la giurisdizione e le fonti di rango primario	1679
2. I regolamenti di giurisdizione e i conflitti di giurisdizione	1681
3. Il concetto di « giurisdizione »	1683
4. I motivi inerenti alla giurisdizione: l'evoluzione della giurisprudenza	1685
5. Corte costituzionale ed eccesso di potere giurisdizionale	1693
6. Cassazione, Corte di Giustizia UE ed eccesso di potere giurisdizionale	1696

CAPITOLO 108

L'OBBLIGATORIETÀ DELL'AZIONE PENALE

di *Raffaele Cantone*

Art. 112	1705
1. Un principio (diventato) divisivo	1705
2. Il dibattito nell'Assemblea Costituente	1706
3. Il significato della disposizione; alcune considerazioni preliminari	1707
4. I predicati dell'obbligatorietà: pubblicità, officialità ed irretrattabilità	1709
5. L'«estensione» dell'obbligatorietà	1713
6. Obbligatorietà dell'azione penale e indipendenza del p.m.; rinvio	1717
7. Obbligatorietà dell'azione penale e processo penale	1718
8. Considerazioni conclusive	1723

CAPITOLO 109
**LA TUTELA GIURISDIZIONALE NEI CONFRONTI DELLA
 PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

di *Francesco Caringella*

Art. 113	1725
1. Inquadramento della norma	1725
2. Evoluzione storica della tutela nei confronti della pubblica amministrazione. . .	1726
3. La formazione dell'art. 113 Cost. in sede costituente	1726
4. Continuità e discontinuità con l'ordinamento previgente: unicità e duplicità della tutela	1727
5. La scelta della suddivisione fra giudice ordinario e giudice amministrativo. . . .	1730
6. L'effettività della tutela.	1732
7. La definizione degli « atti » nel comma 1 dell'art. 113 Cost. alla luce del principio dell'effettività della tutela	1734
8. Divieto di esclusione dei mezzi di impugnazione.	1736
9. La tutela costitutiva non è costituzionalmente indefettibile	1737
10. L'annullamento a geometrie variabili.	1741

CAPITOLO 110
LE AUTONOMIE TERRITORIALI

di *Rosaria Giordano*

Artt. 114, 116-123	1743
1. Premessa	1747
2. Le Regioni. L'istituzione e gli Statuti.	1747
3. (<i>Segue</i>) La competenza legislativa delle Regioni	1750
4. (<i>Segue</i>) L'autonomia finanziaria.	1758
5. Le funzioni amministrative	1762
6. La forma di governo regionale	1763
7. Gli enti locali	1765
7.1. La forma di Governo.	1765
7.1.1. I Comuni	1766
7.1.2. Gli enti ad area vasta	1766
8. I meccanismi di raccordo tra Stato e autonomie territoriali.	1768
9. I poteri sostitutivi.	1770

CAPITOLO 111
LA CORTE COSTITUZIONALE

di *Fabio Elefante*

Artt. 134-137	1773
1. Il sistema di giustizia costituzionale italiano.	1774
1.1. La composizione della Corte costituzionale: i giudici	1775

2.	Il sindacato di legittimità costituzionale in via incidentale: la rilevanza della questione.	1777
2.1.	La non manifesta infondatezza	1780
2.2.	L'oggetto del giudizio	1781
2.3.	Il parametro del giudizio costituzionale e i vizi denunciabili	1782
2.4.	Il giudice <i>a quo</i>	1783
2.5.	L'ordinanza di rimessione e i motivi di inammissibilità	1784
2.6.	Le parti del processo e l'intervento dei terzi	1785
2.7.	Il giudizio	1787
2.8.	Il principio di corrispondenza tra chiesto e pronunciato e l'illegittimità consequenziale	1788
3.	Il giudizio in via principale	1788
4.	I conflitti di attribuzioni tra poteri dello Stato: i poteri dello Stato	1789
4.1.	L'oggetto, il parametro e le tipologie di conflitto.	1791
4.2.	Il giudizio	1791
5.	I conflitti di attribuzione tra lo Stato e le Regioni e tra le Regioni: oggetto e parametro del conflitto.	1792
5.1.	Il giudizio	1793
6.	Il giudizio di accusa promosso contro il Presidente della Repubblica	1794
7.	Il giudizio sull'ammissibilità del <i>referendum</i> abrogativo	1795
8.	Le pronunce di accoglimento	1796
8.1.	Tipologie di pronunce	1799
8.2.	Le pronunce di rigetto e interpretative di rigetto.	1800
8.3.	Pronunce di inammissibilità e di restituzione degli atti al giudice remittente	1801
8.4.	L'art. 136, comma 2 Cost.: le comunicazioni delle sentenze	1802
9.	Fonti del giudizio costituzionale, riserva di legge costituzionale ed ordinaria e potere di autonormazione della Corte	1802
9.1.	L'inoppugnabilità e la revocazione delle decisioni	1803

CAPITOLO 112

LE LEGGI DI REVISIONE DELLA COSTITUZIONE

di *Stefano G. Guizzi*

Art. 138	1805	
1.	La revisione della Costituzione tra riflessioni dottrinarie e iniziative legislative per l'ammodernamento delle Istituzioni	1805
2.	Il procedimento di revisione costituzionale nel dibattito dell'Assemblea costituente: l'impostazione iniziale.	1808
3.	(<i>Segue</i>) La scelta successiva	1810
4.	La finalità della previsione del <i>referendum</i> , operata dall'art. 138 Cost., nell'interpretazione della dottrina.	1811
5.	(<i>Segue</i>) La posizione della giurisprudenza costituzionale	1815
6.	Questioni sul contenuto del quesito referendario.	1817
7.	(<i>Segue</i>) Le previsioni della l. n. 352/1970 (e le prospettive <i>de iure condendo</i>)	1822

CAPITOLO 113
**L'INSUSCETTIBILITÀ DI REVISIONE COSTITUZIONALE
 DELLA FORMA REPUBBLICANA**

di *Stefano G. Guizzi*

Art. 139		1827
1. Un “fantasma” del mondo che fu? L’art. 139 Cost. nel dibattito dell’Assemblea costituente		1827
2. Il significato “politico” dell’articolo in esame		1829
3. La « forma repubblicana » non suscettibile di revisione		1831
4. (<i>Segue</i>) I limiti “impliciti” alla revisione costituzionale		1833
5. Conclusioni (dal passato) e introduzione (al futuro)		1836