

INDICE SOMMARIO

Introduzione di <i>Adelmo Manna</i>	XI
---	----

CAPITOLO 1

CAUSALITÀ E COLPA MEDICA IN RAPPORTO ALL'EMERGENZA SANITARIA DA SARS-COV-2

di *Mattia Di Florio*

1. Cenni sul SARS-CoV-2 tra epidemiologia e modelli matematici	1
2. Esempificazioni tra causalità e colpa medica nell'emergenza sanitaria: <i>a)</i> farmaci <i>off label</i> contro il Covid-19	5
3. (<i>Segue b)</i> plasma iperimmune	9
4. (<i>Segue c)</i> anticorpi monoclonali	10
5. Il caso <i>Vaxzevria</i> (precedentemente vaccino <i>AstraZeneca</i>): brevi considerazioni in chiave problematica	11
6. (<i>Segue</i>) Colpa medica e diritto penale: un « rapporto difficile »	13
7. (<i>Segue</i>) La tesi della « metamorfosi della colpa medica » nell'emergenza sanitaria da SARS-CoV-2.	17
8. (<i>Segue</i>) La tesi dell'inesigibilità anche nei casi di colpa grave	19
9. Lo « scudo penale » <i>ex art. 3 d.l. n. 44/2021</i> : profili di criticità	24
10. (<i>Segue</i>) Il recente <i>art. 3-bis</i> della l. n. 76/2021 di conversione del d.l. n. 44/2021	27
11. Conclusioni	28

CAPITOLO 2

OBBLIGHI VACCINALI (L. 76/2021, L. 3/2022) E RESPONSABILITÀ PENALI DEL DATORE DI LAVORO E DELL'ENTE

di *Giandomenico Salcuni*

1. Premessa	31
2. Obbligo vaccinale e delitti contro l'incolumità pubblica	33
3. Obbligo vaccinale e delitti contro la salute pubblica	35
4. Obbligo vaccinale e posizione di garanzia	37
5. Obbligo vaccinale e nesso di causalità	39
6. Obblighi vaccinali ed elemento soggettivo	44
6.1. (<i>Segue</i>) Dolo	45
6.2. (<i>Segue</i>) Preterintenzione	46

6.3. (Segue) Colpa	47
7. Obblighi vaccinali e responsabilità degli enti	50

CAPITOLO 3

**L'INADEMPIMENTO E LA FRODE NELLE PUBBLICHE FORNITURE:
IL PROBLEMA DEI VACCINI E DEI PRESIDII SANITARI « DIFETTOSI »**

di *Pierluigi Guercia*

1. Rilievi introduttivi: le violazioni della legge penale ai tempi del Covid-19; in particolare, la <i>ratio</i> di tutela avverso l'inadempimento e la frode nelle pubbliche forniture	55
2. L'inquadramento normativo: i tratti strutturali comuni degli artt. 355 e 356 c.p	57
2.1. Le peculiarità delle ipotesi di frode nell'esecuzione dei contratti di fornitura	63
3. L'inadempimento e la frode con riguardo ai vaccini ed ai presidi sanitari: i « casi <i>AstraZeneca</i> e <i>Pfizer</i> » e le plurime condotte illecite in relazione alla pubblica fornitura di mascherine idonee al contrasto della diffusione del Covid-19	67
4. Le ipotesi contigue alla frode: i rapporti con la fattispecie di truffa	73
5. (Segue) I rapporti con la frode in commercio. Gli orientamenti giurisprudenziali inerenti alla configurabilità della frode in commercio con riguardo ai presidi sanitari « difettosi »	74

CAPITOLO 4

**LE NORME CONTENENTI LO « SCUDO PENALE » DEI SANITARI IMPEGNATI
NEL CONTRASTO AL CORONAVIRUS**

di *Giovanni Luca Perdonò*

1. Dall'art. 3 del decreto legge n. 44/2021 all'art. 3- <i>bis</i> introdotto con legge di conversione n. 76/2021	77
1.1. Le ragioni politico criminali sottese alle suddette disposizioni	77
1.2. Le ragioni di ordine strettamente giuridico sottese all'introduzione delle norme di nuovo conio: la necessità di superare l'inadeguatezza dell'art. 590- <i>sexies</i> c.p. rispetto alle esigenze di garanzia in favore del personale sanitario in epoca pandemica ed emergenziale	82
2. La struttura della causa di non punibilità <i>ex</i> art. 3 d.l. n. 44/2021.	84
3. La natura dogmatica della norma di cui all'art. 3 d.l. n. 44/2021	88
4. La causa di non punibilità di cui all'art. 3- <i>bis</i> : gli elementi strutturali della responsabilità medica nel contesto di emergenza pandemica	92
5. La norma di cui all'art. 3- <i>bis</i> quale tipica ipotesi di valorizzazione del principio di colpevolezza	95
6. Alcune considerazioni finali	97

CAPITOLO 5

**LA RESPONSABILITÀ PENALE DEL MEDICO,
DELL'OPERATORE SANITARIO, DEL VACCINATORE E
DEL DIRETTORE SANITARIO AL TEMPO DELLA PANDEMIA**

di *Pierluigi Zarra*

1.	Considerazioni preliminari sulla responsabilità medica. I limiti normativi della Legge Gelli-Bianco	103
2.	I criteri di accertamento della colpa medica	108
3.	Le tradizionali coordinate penalistiche della colpa e la costituzione di sottosistemi penali in relazione alla responsabilità del sanitario	110
4.	L'impatto delle regole consolidate in materia sanitaria sulla punibilità del medico e dell'operatore sanitario e la crisi congenita del principio di legalità	113
5.	Il <i>deficit</i> di adeguatezza delle linee guida al caso concreto e le conseguenti valutazioni sull'imperizia dell'operatore sanitario	116
6.	La trasposizione applicativa della Legge Gelli-Bianco, in materia di responsabilità medica, nell'emergenza pandemica	118
7.	Il regime di responsabilità medica del somministratore dell'idrossiclorochina	124
8.	Il banco di prova dell'emergenza sanitaria e i torbidi confini della responsabilità medica	126
9.	La responsabilità dell'operatore U.S.C.A impegnato nella somministrazione del vaccino anti SARS CoV-2 e lo « Scudo penale »	130
10.	La natura giuridica della scriminante speciale	132
11.	L'ambito applicativo dell'esimente di cui all'art. 3 del d.l. n. 44/2021	133
12.	Il rapporto di specialità bilaterale fra l'art. 590- <i>sexies</i> c.p. e l'art. 3 del d.l. n. 44/2021	135
13.	L'art. 3 del d.l. n. 44/2021: norma eccezionale e temporanea	137
14.	L'estensione applicativa della causa di non punibilità speciale agli operatori sanitari durante il periodo pandemico: l'art. 3- <i>bis</i> del d.l. n. 44/2021	137
15.	La variabile ed indeterminata componente della conoscenza scientifica sussistente al momento del fatto	140
16.	L'esigua disponibilità di risorse umane ed economiche	141
17.	La responsabilità del direttore della struttura sanitaria, prima della pandemia	142
18.	Il regime di responsabilità della struttura sanitaria secondo quanto previsto dal d.lgs. n. 231/2001	147
19.	La responsabilità del direttore della struttura sanitaria, durante la pandemia, quale forma di responsabilità sanitaria di « secondo livello »	149
20.	Riflessioni conclusive	152

CAPITOLO 6

**CONFIGURABILITÀ DEL PECULATO OPPURE DEL DEPISTAGGIO IN ORDINE
ALLA DISTRIBUZIONE DEI VACCINI ANTI COVID-19**

di *Antonio Soriente e Pierluigi Zarra*

1.	La configurabilità del peculato nelle ipotesi di appropriazione di dosi di vaccino da parte del medico somministratore	157
----	--	-----

2.	La responsabilità penale del medico per la falsa certificazione dell'avvenuta somministrazione del vaccino e la distruzione del farmaco	161
3.	Il concorso con altri reati. Il concorso dell' <i>extraneus</i> nel delitto di peculato . .	170
4.	Il <i>discrimen</i> fra i delitti di peculato e di depistaggio nel procedimento di accertamento della penale responsabilità del farmacista somministratore del vaccino . .	171

CAPITOLO 7

IL SOVRAFFOLLAMENTO CARCERARIO AL TEMPO DEL COVID-19

di *Margherita Piccardi*

1.	Premessa. L'emergenza sanitaria negli istituti penitenziari	181
2.	Gli interventi normativi volti a fronteggiare la crisi epidemiologica tra i detenuti . .	186
3.	Il ruolo della magistratura di sorveglianza	198
4.	Le questioni di legittimità costituzionale sollevate	203
5.	Il ricorso alla Corte Edu	207
6.	Spunti di diritto comparato	210
7.	Considerazioni conclusive	211

CAPITOLO 8

IL DELITTO DI EPIDEMIA AI TEMPI DEL CORONAVIRUS

di *Vittoria Piera D'Agostino*

1.	Introduzione	217
2.	La normativa emergenziale pandemica e l'espressa prospettazione della configurabilità del reato di epidemia colposa per chi violi la c.d. quarantena	219
3.	Il delitto di epidemia. Sguardo d'insieme sul suo ambito di applicazione: l'ineroperatività della fattispecie per chi viola la quarantena e la mancanza di efficacia preventiva in tutti i casi di contagio da persona a persona	223
4.	Analisi dell'elemento oggettivo del delitto di epidemia, in particolare l'impossibilità di configurare la condotta in forma omissiva, <i>ex art. 40 cpv. c.p.</i>	231
5.	Cenni sull'elemento soggettivo	234
6.	Esclusione della configurabilità dell'epidemia colposa anche in ambito sanitario: le richieste di archiviazione e la pronuncia della giurisprudenza di legittimità che escludono la sussistenza del nesso causale e della colpa	237
7.	Considerazioni finali e possibili prospettive di riforma	241

CAPITOLO 9

LA COOPERAZIONE NEL DELITTO COLPOSO NEL COVID-19

di *Pietro Pomanti*

1.	La situazione emergenziale da Covid-19	245
2.	La cooperazione colposa	248
3.	Il vincolo psicologico e la deroga al principio di affidamento nelle organizzazioni complesse	255

4. Le difficoltà di tracciamento del decorso causale reale e la necessità di governare il potenziale estensivo della cooperazione colposa	258
5. Conclusioni	261

CAPITOLO 10

DPCM E DIRITTO PENALE: UNO STATO D'ECCEZIONE?

di *Lucia Risicato*

1. L'emergenza Covid-19 e il (falso) problema della sospensione delle garanzie costituzionali	265
2. Covid-19 e stato di eccezione: pericolose analogie e fondamentali differenze	266
3. Il convitato di pietra: la democrazia parlamentare	269
4. Quarantena e restrizione della libertà personale: una violazione dell'art. 13 Cost.?	271
5. DPCM e alterazione progressiva del sistema delle fonti: un rapido <i>excursus</i> sui provvedimenti statali volti a fronteggiare l'emergenza sanitaria	272
6. Stato di emergenza e autonomie territoriali: uno statuto diseguale della libertà personale. Il caso delle ordinanze contingibili e urgenti dei sindaci	276
7. Il breve <i>revirement</i> dell'art. 650 c.p. e dei delitti di falso. La sostanziale estraneità del diritto penale a presidio delle limitazioni di libertà imposte dall'emergenza	278

CAPITOLO 11

SULL'APPLICABILITÀ ANCHE ALLE STRUTTURE SANITARIE, PUBBLICHE O PRIVATE, DELLA RESPONSABILITÀ DA REATO DEGLI ENTI

di *Adelmo Manna*

1. I soggetti attivi della responsabilità da reato degli enti tra aziende sanitarie pubbliche e private	283
2. Ricognizione dei reati-presupposto della responsabilità da reato degli enti, in rapporto ad eventuali illeciti penali commessi in relazione al Covid-19	286
3. Conclusioni, anche in rapporto alla natura della responsabilità da reato dell'ente	287

CAPITOLO 12

DIRITTI E RESPONSABILITÀ AL BANCO DI PROVA DEL COVID-19: UN BILANCIO DI SINTESI

di *Lucia Risicato*

1. I diritti: salute pubblica <i>versus</i> libertà individuale. Un bilanciamento necessario	289
2. Le responsabilità collettive: verso l'obbligo di vaccinazione	290
3. La responsabilità del personale sanitario: l'emergenza nella perenne emergenza	291
4. Diritto penale ed emergenza sanitaria: un binomio fragile che richiede anticorpi democratici	292
<i>Indice analitico</i>	295

