

INDICE SOMMARIO

| | |
|--------------------------------|-----|
| <i>Presentazione</i> | V |
| <i>I Curatori</i> | VII |

CAPITOLO 1

PROPRIETÀ PRIVATA, TUTELA ED ESPROPRIAZIONE

di *Corrado Marvasi*

| | |
|---|----|
| 1. Le scelte di fondo | 1 |
| 2. La proprietà come punto di partenza dialogico | 5 |
| 3. Istinto appropriativo e tutela del possesso | 7 |
| 4. Tutela della proprietà privata e gestione degli interessi generali. Il momento del confronto | 10 |
| 5. Le radici del presente nel pensiero illuministico | 14 |
| 6. Dallo Statuto alla Costituzione in Italia e la tenuta in Francia della Dichiarazione del 1789 | 18 |
| 7. L'avvento della proprietà dinamica sotto la spinta della crisi sociale | 22 |
| 8. Il presupposto della necessità e dell'utilità ai fini ablatori | 28 |
| 9. La regolamentazione dell'indennizzo nel contesto del rilievo conferito all'istituto proprietario | 32 |
| 10. I punti cardinali del modello procedimentale nell'esproprio | 35 |
| 11. Il confronto fra le Corti di Roma e di Strasburgo. | 40 |
| 11.1. A) Le lungaggini procedurali ed i criteri indennitari | 40 |
| 11.2. B) La retroattività delle leggi | 45 |
| 11.3. C) Il tema della disapplicazione delle leggi | 50 |
| 12. L'avvicinarsi millenario tra libertà ed uguaglianza civile | 54 |

CAPITOLO 2

L'ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ

di *Elena Brandolini*

| | |
|---|----|
| 1. Espropriazione. Nozione | 57 |
| 2. Diritto di proprietà e potere ablatorio | 58 |
| 3. Funzione sociale e motivi di interesse generale nell'assetto costituzionale ed europeo | 60 |

| | | |
|----|---|----|
| 4. | <i>Ratio</i> e finalità del potere ablatorio | 68 |
| 5. | Il potere ablatorio come mezzo di attuazione della pianificazione urbanistica | 69 |
| 6. | Il principio di legalità: limite al potere ablatorio | 75 |
| 7. | Limiti del diritto di proprietà nel diritto europeo | 77 |
| 8. | Preminenza del diritto comunitario e internazionale. Conseguenze sulla disciplina dell'espropriazione | 81 |

CAPITOLO 3

**L'ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ:
EVOLUZIONE NORMATIVA**

di *Elena Brandolini*

| | | |
|-----|---|-----|
| 1. | L'evoluzione storica del diritto dell'espropriazione. Profili generali | 87 |
| 2. | La legge n. 2389/1865 (c.d. "legge fondamentale") | 91 |
| 3. | La legge n. 2892/1885 (c.d. legge "Napoli") | 94 |
| 4. | Le norme del codice civile | 95 |
| 5. | I principi costituzionali | 97 |
| 6. | La legge n. 865/1971 (c.d. "legge sulla casa"), come modificata dalla legge n. 10/1977 (c.d. "legge Bucalossi") | 102 |
| 7. | La sentenza n. 5/1980 della Corte costituzionale | 106 |
| 8. | La legge n. 385/1980 (c.d. "legge tampone") | 110 |
| 9. | La sentenza della Corte costituzionale n. 223/1983 | 111 |
| 10. | La legge n. 359/1992 (di conversione del d.l. n. 333/1992) | 114 |
| 11. | Riforma del Titolo V della Costituzione ed espropriazione | 121 |
| 12. | Il d.P.R. n. 327/2001 e il d.lgs. n. 302/2002 | 122 |

CAPITOLO 4

ESPROPRIAZIONE E URBANISTICA: I VINCOLI ALLA PROPRIETÀ

di *Elena Brandolini*

| | | |
|-----|--|-----|
| 1. | Espropriazione e urbanistica. Il potere conformativo della proprietà privata | 129 |
| 2. | Profili storici | 134 |
| 3. | Vincoli urbanistici e vincoli preordinati all'espropriazione | 142 |
| 4. | Vincoli di inedificabilità assoluta | 147 |
| 5. | Vincoli di zonizzazione o di destinazione (c.d. vincoli di inedificabilità generale) | 152 |
| 6. | Vincoli derivanti da atti diversi dai piani urbanistici generali | 155 |
| 7. | Vincoli previsti dal Codice dei beni culturali e del paesaggio | 155 |
| 8. | La durata dei vincoli | 162 |
| 9. | La scadenza dei vincoli | 164 |
| 10. | La sentenza della Corte costituzionale n. 55/1968 | 167 |

| | |
|--|-----|
| 11. La reiterabilità dei vincoli (Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, n. 10/1984) | 173 |
| 12. L'indennizzabilità dei vincoli | 175 |
| 13. L'opposizione alla stima | 177 |

CAPITOLO 5

I SOGGETTI DEL RAPPORTO ESPROPRIATIVO

di *Valeria Flammini*

| | |
|---|-----|
| 1. I soggetti del rapporto espropriativo. Considerazioni generali | 181 |
| 2. L'espropriato | 185 |
| 3. Le autorità esproprianti: considerazioni introduttive | 192 |
| 3.1. Le autorità esproprianti in via originaria | 194 |
| 3.2. Le autorità esproprianti in via derivata: la delega | 197 |
| 4. Il promotore | 199 |
| 5. Il beneficiario | 201 |
| 6. L'ufficio delle espropriazioni e le competenze | 201 |
| 7. Accordi di programma ed espropriazione | 205 |

CAPITOLO 6

IL PROCEDIMENTO ESPROPRIATIVO

di *Claudia Parise*

| | |
|--|-----|
| 1. Il procedimento espropriativo. Considerazioni generali | 211 |
| 2. Le fasi del procedimento | 213 |
| 3. Rapporti tra la legge sul procedimento amministrativo e il procedimento espropriativo | 218 |
| 3.1. Avvio del procedimento espropriativo | 220 |
| 3.2. Partecipazione al procedimento espropriativo | 222 |
| 4. L'oggetto dell'espropriazione | 223 |
| 5. Il rapporto tra dichiarazione di pubblica utilità e la disciplina urbanistica | 224 |
| 5.1. Gli atti che comportano la pubblica utilità | 226 |
| 5.2. Contenuto ed effetto della dichiarazione di pubblica utilità | 226 |
| 5.3. La fase che precede l'approvazione del progetto | 227 |
| 5.4. L'approvazione del progetto | 228 |
| 5.5. L'approvazione del progetto in variante | 228 |
| 6. L'impugnazione della dichiarazione di pubblica utilità | 229 |
| 7. Il decreto di esproprio: presupposti e caratteri | 230 |
| 7.1. Termini | 231 |
| 7.2. Effetti | 232 |
| 7.3. Notifica | 232 |
| 7.4. Esecuzione | 233 |
| 8. L'occupazione temporanea | 233 |

| | |
|---|-----|
| 9. La mancanza di (valido) decreto di esproprio | 236 |
|---|-----|

CAPITOLO 7
LA RETROCESSIONE

di *Raffaele Esposito*

| | |
|--|-----|
| 1. La retrocessione. Considerazioni generali | 241 |
| 2. Natura e presupposti | 243 |
| 3. La retrocessione totale | 247 |
| 4. La retrocessione parziale | 254 |
| 5. Il prezzo della retrocessione | 264 |
| 6. La cessione volontaria dei beni | 269 |
| 7. Il diritto di prelazione dei Comuni | 272 |

CAPITOLO 8
LA CESSIONE BONARIA

di *Valeria Ventura*

| | |
|--|-----|
| 1. La cessione bonaria | 275 |
| 2. Natura ed effetti. L'Alternatività tra cessione volontaria e decreto di esproprio | 279 |
| 3. Criteri di determinazione dell'indennità di esproprio e corrispettivo della cessione volontaria | 283 |
| 4. Ipotesi di inadempimento | 289 |
| 5. La trascrizione del negozio di cessione | 293 |
| 6. Rapporti tra cessione bonaria e retrocessione | 296 |

CAPITOLO 9
IL SISTEMA INDENNITARIO

di *Roberta Raimondo*

| | |
|--|-----|
| 1. L'indennità di esproprio. Considerazioni generali | 301 |
| 2. Evoluzione storico-normativa e giurisprudenziale dei criteri di determinazione dell'indennità di espropriazione | 302 |
| 3. Le regole generali in materia di computo dell'indennità di espropriazione (art. 32 d.P.R. n. 327/2001) | 308 |
| 3.1. Espropriazione parziale di bene unitario (art. 33 d.P.R. n. 327/2001) | 312 |
| 3.2. Indennità per la realizzazione di opere private di pubblica utilità (art. 36 d.P.R. n. 327/2001) | 315 |
| 3.3. Indennità per le aree edificabili e criteri di determinazione (art. 37 d.P.R. n. 327/2001) | 316 |
| 3.3.1. La quantificazione dell'indennità sulla base dell'art. 5-bis | |

| | | |
|--------|--|-----|
| | d.l. n. 333/1992 | 316 |
| 3.3.2. | La quantificazione dell'indennità di esproprio per le aree edificabili dopo la sentenza della Corte costituzionale n. 348/2007 e la l. n. 244/2007 | 319 |
| 3.3.3. | Le aree edificabili | 320 |
| 3.3.4. | L'adeguamento dell'indennità con la dichiarazione ICI e la sentenza della Corte cost. del 22 dicembre 2011, n. 338 | 321 |
| 3.3.5. | Area edificabile per scopi agricoli | 322 |
| 3.4. | Indennità di esproprio di area legittimamente edificata (art. 38 d.P.R. n. 327/2001) | 322 |
| 4. | Indennità per le aree non edificabili (artt. 40, 41, 42 d.P.R. n. 327/2001) | 324 |
| 4.1. | Indennità di esproprio per le aree non edificabili prima della sentenza n. 181/2011. | 324 |
| 4.1.1. | Indennità di esproprio per le aree non edificabili dopo la sentenza n. 181/2011. | 326 |
| 4.2. | Area effettivamente coltivata | 327 |
| 4.3. | Indennità per il coltivatore diretto o imprenditore agricolo a titolo principale | 327 |
| 4.4. | Indennità aggiuntive | 329 |
| 5. | Procedimento di determinazione dell'indennità di espropriazione | 331 |
| 5.1. | Determinazione provvisoria dell'indennità (art. 20 d.P.R. n. 327/2001) | 331 |
| 5.2. | Determinazione definitiva (art. 21 d.P.R. n. 327/2001) | 337 |
| 5.3. | Determinazione urgente dell'indennità provvisoria (art. 22 d.P.R. n. 327/2001) | 340 |
| 5.4. | L'occupazione d'urgenza preordinata all'espropriazione (art. 22- <i>bis</i> d.P.R. n. 327/2001) | 342 |
| 6. | L'opposizione alla stima e la determinazione giudiziale dell'indennità | 346 |

CAPITOLO 10

L'OCCUPAZIONE

di *Antonino Mazza Labocetta*

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | L'occupazione | 353 |
| 2. | L'occupazione preliminare | 357 |
| 2.1. | L'indennità di occupazione e gli interessi legali | 361 |
| 3. | L'occupazione strumentale | 362 |
| 4. | Il lungo percorso dell'occupazione illegittima: l'occupazione acquisitiva e l'occupazione usurpativa | 363 |
| 4.1. | Occupazione acquisitiva o appropriativa | 365 |
| 4.1.1. | Una deroga — molto “creativa” — al principio privatistico <i>superficie solo cedit</i> | 369 |
| 4.1.2. | Gli interventi del legislatore e la posizione della Corte costituzionale | 373 |
| 4.1.3. | La posizione della Corte europea dei diritti dell'uomo | 376 |
| 4.1.4. | L'art. 43 del d.P.R. n. 327/2001 | 378 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 4.1.5. | La sentenza n. 293/2010 della Corte costituzionale | 381 |
| 4.2. | L'occupazione usurpativa | 384 |
| 5. | L'art. 42- <i>bis</i> del d.P.R. n. 327/2001 | 389 |
| 5.1. | La sentenza n. 71/2015 della Corte costituzionale | 392 |
| 5.2. | La sentenza n. 735/2015 delle Sezioni Unite della Corte di Cassazione | 398 |
| 6. | La rinuncia abdicativa | 404 |
| 7. | L'art. 42- <i>bis</i> : punto di un ragionevole equilibrio | 410 |

CAPITOLO 11

L'ESPROPRIAZIONE DEI BENI CULTURALI

di *Antonino Mazza Labocetta*

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | L'espropriazione dei beni culturali | 419 |
| 2. | L'espropriazione di beni culturali di soggetti pubblici | 421 |
| 3. | Acquisizione sanante ed espropriazione dei beni culturali | 423 |
| 3.1. | Acquisizione sanante per fini strumentali | 424 |
| 3.2. | Acquisizione sanante per interessi archeologici | 425 |

CAPITOLO 12

**LE ESPROPRIAZIONI IN MATERIA DI
INFRASTRUTTURE LINEARI ENERGETICHE**

di *Carlo Calenda*

| | | |
|--------|---|-----|
| 1. | Le infrastrutture lineari energetiche | 427 |
| 2. | Il quadro normativo | 430 |
| 3. | La dichiarazione pubblica utilità <i>ex lege</i> e le c.d. leggi-provvedimento | 439 |
| 4. | L'ambito di operatività delle norme di cui al Capo II | 444 |
| 5. | Operatività della normativa nel rapporto Stato-Regioni | 445 |
| 6. | L'espropriazione per la realizzazione delle infrastrutture lineari energetiche | 449 |
| 6.1. | Il procedimento unico e il valore omnicomprensivo dell'autorizzazione unica | 449 |
| 6.2. | La fase di iniziativa | 451 |
| 6.3. | L'attività strumentale alla redazione progetto preliminare: l'accesso ai fondi | 452 |
| 6.4. | Le comunicazioni e le notificazioni agli interessati | 457 |
| 6.4.1. | Le comunicazioni e le notificazioni della richiesta di autorizzazione all'accesso e il relativo procedimento | 457 |
| 6.4.2. | Le comunicazioni e le notificazioni di tutti gli altri atti della procedura espropriativa | 458 |
| 6.5. | La conferenza di servizi | 461 |
| 6.6. | La valenza delle "autorizzazioni uniche" in relazione alla realizzazione delle infrastrutture lineari energetiche | 463 |

| | | |
|------|--|-----|
| 7. | La disciplina particolare prevista per le infrastrutture lineari energetiche facenti parte delle reti energetiche nazionali | 465 |
| 7.1. | Le infrastrutture lineari energetiche facenti parte della rete nazionale di trasmissione dell'energia elettrica | 465 |
| 7.2. | Il procedimento unico e il coinvolgimento degli enti locali | 469 |
| 7.3. | I sub-procedimenti ambientali | 471 |
| 7.4. | Il meccanismo di superamento del dissenso. La procedura aggravata | 473 |
| 7.5. | La valenza polifunzionale e omnicomprensiva dell'autorizzazione "unica" | 479 |
| 7.6. | Il regime degli interventi minori sulla rete nazionale di trasporto dell'energia elettrica | 481 |
| 8. | La costruzione e l'esercizio di infrastrutture lineari energetiche appartenenti alla rete nazionale dei gasdotti | 484 |
| 8.1. | L'intesa c.d. "forte" | 490 |
| 8.2. | Il meccanismo di superamento del dissenso | 493 |
| 9. | La disciplina particolare prevista per le infrastrutture lineari energetiche non facenti parte delle reti energetiche nazionali | 494 |
| 9.1. | La disciplina in materia di reti elettriche di competenza sovraregionale | 494 |
| 9.2. | La disciplina in materia di infrastrutture lineari energetiche di competenza regionale e infraregionale | 495 |
| 10. | Il procedimento amministrativo d'imposizione, via espropriativa, della servitù su di un fondo per la realizzazione di infrastrutture lineari energetiche | 498 |

CAPITOLO 13

**LA TUTELA GIURISDIZIONALE DAVANTI
AL GIUDICE AMMINISTRATIVO**

di *Antonino Mazza Labocetta*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | La giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo | 503 |
| 2. | La giurisdizione nel passaggio dall'art. 43 all'art. 42- <i>bis</i> del d.P.R. n. 327/2001 | 511 |
| 3. | La giurisdizione sugli accordi in materia espropriativa | 516 |
| 4. | Retrocessione e giurisdizione | 519 |
| 5. | Il risarcimento del danno previsto dal comma 3 dell'art. 42- <i>bis</i> del d.P.R. n. 327/2001 | 526 |

CAPITOLO 14

IL RITO PROCESSUALE IN MATERIA DI ESPROPRIAZIONE

di *Antonino Mazza Labocetta*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Il rito abbreviato comune a determinate materie. Considerazioni generali | 531 |
| 2. | Il campo di applicazione | 532 |

INDICE SOMMARIO

| | | |
|------|--|-----|
| 3. | La disciplina | 535 |
| 3.1. | Il procedimento cautelare | 536 |
| 3.2. | L'ordinanza di fissazione del merito "a breve" | 537 |
| 3.3. | Il regolamento di competenza | 538 |
| 4. | Il giudizio d'appello | 539 |
| 4.1. | L'appello avverso il dispositivo | 540 |
| 5. | Il giudizio di ottemperanza | 541 |

CAPITOLO 15

IL GIUDIZIO DI OPPOSIZIONE ALLA STIMA

di *Antonino Mazza Labocchetta*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Il giudizio di opposizione alla stima dopo la sentenza n. 67/1990 e fino alla sentenza n. 10/2013 della Corte costituzionale | 545 |
| 2. | Il giudizio di opposizione alla stima dell'indennità di esproprio: natura e oggetto | 548 |
| 3. | La competenza e legittimazione nel giudizio di opposizione dell'indennità | 550 |
| 4. | Il rito dell'opposizione | 553 |

| | |
|-----------------------------------|-----|
| <i>Indice analitico</i> | 561 |
|-----------------------------------|-----|