

INDICE

<i>Premessa</i>	1
---------------------------	---

CAPITOLO I

LA CURA DI INTERESSI GENERALI MEDIANTE SCAMBI TRA SOGGETTI PUBBLICI E PRIVATI

1. Le compensazioni: inquadramento del tema	11
1.1. La varietà dei casi	13
1.2. La molteplicità delle formule legislative e delle esperienze applicative	16
1.3. La pluralità delle prospettive disciplinari	22
2. L'oggetto delle compensazioni	25
2.1. Le compensazioni reali	26
2.2. Le compensazioni monetarie	28
3. I «datori» e i beneficiari delle compensazioni	31
3.1. Le compensazioni a carico dei privati	32
3.2. Le compensazioni a carico delle pubbliche amministrazioni	37
4. Le compensazioni come scambio di utilità per la cura di interessi generali	42

CAPITOLO II

LE MISURE COMPENSATIVE NEI PROCEDIMENTI DI VALUTAZIONE AMBIENTALE

1. L'equilibrio tra interessi ambientali ed economici	49
1.1. La genesi delle compensazioni ambientali negli Stati Uniti e la loro diffusione in altri ordinamenti	51
1.2. Le compensazioni ambientali nel diritto dell'Unione europea	59
1.3. La previsione delle misure compensative ambientali in Italia	63
2. La proposta delle compensazioni nei procedimenti di valutazione ambientale	69
2.1. La proposta delle compensazioni nel rapporto ambientale della VAS	69
2.2. La proposta delle compensazioni nello studio di impatto ambientale della VIA	70

3.	La commisurazione delle compensazioni	72
3.1.	Il confronto sulle compensazioni nella valutazione ambientale strategica	73
3.2.	Il contraddittorio sulle compensazioni nella valutazione di impatto ambientale	75
4.	La decisione e la fornitura delle compensazioni	81
4.1.	Il sindacato giurisdizionale sulle misure di compensazione.	88
4.2.	Il monitoraggio delle compensazioni: le «banche di compensazione»	100

CAPITOLO III

LE MISURE COMPENSATIVE NEI PROCEDIMENTI PER LA REALIZZAZIONE DI INFRASTRUTTURE AD ALTO IMPATTO AMBIENTALE E SOCIO-ECONOMICO

1.	La realizzazione delle grandi infrastrutture	107
1.1.	Le cause delle opposizioni locali (a proposito di <i>Nimby</i> e altre sindromi)	110
1.2.	La gestione dei conflitti territoriali mediante compensazioni	114
1.3.	Le compensazioni per le grandi opere: primi cenni sull'esperienza italiana.	120
2.	I meccanismi di partecipazione per la definizione delle compensazioni per grandi opere	127
3.	Le compensazioni per infrastrutture nocive nell'ordinamento statunitense	131
3.1.	Il superamento delle resistenze locali: il ricorso alla clausola di supremazia	132
3.2.	La contrattazione delle compensazioni: i <i>site negotiation agreement</i>	134
4.	Le compensazioni per grandi opere tramite inchiesta pubblica	138
4.1.	La proposta e la contrattazione delle misure compensative nel modello di <i>public inquiry</i> del Regno Unito	140
4.2.	La negoziazione delle compensazioni dopo la scelta dei luoghi: l'inchiesta pubblica in Francia	143
4.3.	La negoziazione delle compensazioni dopo la scelta dei luoghi: l'inchiesta pubblica in Italia	148
5.	La definizione delle compensazioni per infrastrutture strategiche nel dibattito pubblico	152
5.1.	Le modalità di negoziazione delle compensazioni nel <i>débat public</i> e l'efficacia del modello nell'esperienza francese	154
5.2.	La via italiana al dibattito pubblico: le prospettive di contrattazione delle compensazioni	161
6.	La negoziazione delle compensazioni attraverso <i>public hearing</i> in Cina	172
7.	I limiti di efficacia delle compensazioni nella composizione dei conflitti territoriali per la realizzazione di opere pubbliche.	179
7.1.	Le ragioni ideologiche e materiali di opposizione alle infrastrutture strategiche: quale ruolo per le compensazioni?	180
7.2.	L'alternativa tra compensazioni monetarie e reali nella costruzione del consenso sui progetti infrastrutturali	183

CAPITOLO IV
LE COMPENSAZIONI NEI PROCEDIMENTI URBANISTICI

1. Il governo del territorio mediante compensazioni urbanistiche	187
1.1. Le compensazioni come alternativa all'espropriazione	190
1.2. Favorire interventi di interesse generale tramite compensazioni urbanistiche	194
1.3. La compensazione come strumento complementare alla perequazione urbanistica	203
2. La proposta delle compensazioni urbanistiche	207
2.1. L'iniziativa nell'ambito dell'espropriazione	207
2.2. L'iniziativa nel contesto perequativo e per altri interventi	211
3. Le «convenzioni compensative»	213
4. I diritti edificatori derivanti dalle compensazioni urbanistiche	215
4.1. I diritti edificatori come «crediti compensativi»	216
4.2. La circolazione dei diritti edificatori	218

CAPITOLO V
LE COMPENSAZIONI E L'AMMINISTRAZIONE PER SCAMBI

1. L'amministrazione per scambi	221
1.1. Le origini dell'amministrazione consensuale nel passaggio allo Stato pluriclasse	222
1.2. Gli accordi di scambio tra amministrazione e privati	225
1.3. Lo scambio come strumento generale dell'azione amministrativa	227
2. Gli scambi compensativi come esito delle arene pubbliche	232
2.1. Il procedimento amministrativo come arena pubblica	235
2.2. Il ruolo delle compensazioni nel bilanciamento di interessi	238
3. La legittimità delle previsioni compensative	246
4. La natura giuridica delle compensazioni	254
5. I profili di tutela giurisdizionale	264
<i>Bibliografia</i>	275

