

INDICE

| | |
|--------------------------------------------------------|------|
| Introduzione. Un <i>nuovo</i> processo contabile | xxv |
| Gli Autori | xxxv |

PARTE PRIMA LA CORTE DEI CONTI E LA SUA GIURISDIZIONE

Capitolo Primo

LA CORTE DEI CONTI: L'ORGANIZZAZIONE E I GIUDICI

di *Francesco Vetrò*

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. L'organizzazione | 3 |
| 1.1. Le Sezioni giurisdizionali regionali | 5 |
| 1.2. Le Sezioni giurisdizionali centrali d'appello | 10 |
| 1.3. Le Sezioni riunite e le Sezioni riunite in speciale composizione | 10 |
| 2. I giudici della Corte dei conti | 14 |
| 2.1. L'ordinamento della magistratura contabile: le funzioni e l'accesso .. | 14 |
| 2.2. Il Consiglio di Presidenza | 16 |

Capitolo Secondo

LA GIURISDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

di *Francesco Vetrò*

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. La Corte dei conti nell'ordinamento costituzionale | 19 |
| 2. La funzione di controllo dopo la Costituzione del 1948 | 25 |
| 3. La strumentalità delle verifiche nella direzione della finanza pubblica | 29 |
| 4. L'incidenza europea nel coordinamento della finanza pubblica: la tutela degli equilibri di bilancio | 30 |
| 5. Il quadro tratteggiato dalla Corte costituzionale | 31 |
| 6. La giurisdizione contabile dopo la Costituzione | 33 |
| 7. La nozione di "materie di contabilità pubblica" | 35 |
| 8. La giurisdizione nella finanza pubblica allargata | 37 |
| 9. I giudizi di responsabilità ad azione di parte | 40 |
| 10. La conformazione della responsabilità amministrativo-contabile | 41 |
| 11. La giurisdizione della Corte dei conti in materia di responsabilità amministrativo-contabile | 45 |
| 12. La sottoposizione alla giurisdizione contabile di amministratori e dipendenti di enti pubblici economici e di società a prevalente capitale pubblico | 46 |

| | | |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 13. | Il giudizio di accertamento della responsabilità gestionale degli amministratori di società partecipate favorita dal socio pubblico | 59 |
| 14. | Il D.L. n. 76/2020 e il quadro economico degli Enti locali segnato dalla Covid-19: modifiche alla responsabilità erariale e nuove prospettive di controllo sulla gestione..... | 64 |
| 15. | Il danno erariale indiretto: il rapporto fra il giudizio contabile ed il giudizio civile | 69 |
| 16. | Il giudizio contabile e il suo nesso con il giudizio amministrativo..... | 70 |

PARTE SECONDA
STATICA DEL PROCESSO CONTABILE

Sezione I

I PRINCIPI GENERALI

Capitolo Primo

**I PRINCIPI DEL GIUDIZIO IN MATERIA DI
RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA**

di *Antonella Manzione*

| | | |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. | Premessa | 77 |
| 2. | L'ambito della giurisdizione contabile..... | 78 |
| 3. | L'esclusività della giurisdizione: della nota diatriba sui rapporti tra giudizio contabile e azione risarcitoria civilistica | 83 |
| 4. | L'esclusività della giurisdizione nella giurisprudenza | 85 |
| 5. | La scelta del Codice | 85 |
| 6. | Conclusioni..... | 93 |

Capitolo Secondo

IL GIUSTO PROCESSO

di *Antonella Manzione*

| | | |
|----|--------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Inquadramento generale | 97 |
| 2. | Il giusto processo nel codice della giustizia contabile..... | 100 |
| 3. | Le declinazioni del giusto processo nel codice..... | 103 |
| 4. | Conclusioni..... | 108 |

Capitolo Terzo

**I RAPPORTI TRA FUNZIONI GIURISDIZIONALI
E FUNZIONI DI CONTROLLO**

di *Fulvio Longavita e Salvatore Grasso*

| | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Premessa: i rapporti tra funzioni giurisdizionali e funzioni di controllo della Corte dei conti fino all'entrata in vigore del nuovo codice di giustizia contabile | 109 |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

| | | |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2. | Le disposizioni del nuovo codice contabile | 112 |
| 3. | La compatibilità delle nuove regole con i valori costituzionali della contabilità pubblica | 117 |
| 4. | Valenza probatoria degli esiti dell'attività di controllo e dell'attività consultiva delle Sezioni di controllo della Corte dei conti..... | 125 |
| 5. | Regole probatorie e regole di giudizio nel codice di giustizia contabile | 127 |
| 6. | <i>Segue</i> : ammissibilità dei mezzi di prova | 129 |
| 7. | <i>Segue</i> : regole di valutazione giudiziale delle prove | 130 |
| 8. | Le segnalazioni dei magistrati del controllo dei fatti dai quali possono derivare responsabilità erariale, <i>ex art. 52, comma 4, c.g.c.</i> | 131 |
| 9. | L'ammissione a visto degli atti sottoposti al controllo preventivo di legittimità, <i>ex art. 17, comma 30-quater del d.l. n. 78/2009, convertito dalla l. n. 102/2009 e s.m.i.</i> | 137 |
| 10. | I pareri espressi dalla Corte dei conti nell'esercizio della funzione consultiva, <i>ex art. 95, comma 4, c.g.c.</i> | 142 |
| 11. | Esercizio coordinato della funzione nomofilattica della Corte dei conti per il controllo e la giurisdizione (rinvio)..... | 148 |

Sezione II

ORGANI DELLA GIURISDIZIONE, PARTI E DIFENSORI

Capitolo Quarto

LA COMPETENZAdi *Gabriele Bottino*

| | | |
|----|-----------------------------------------------|-----|
| 1. | La competenza..... | 155 |
| 2. | La competenza territoriale e funzionale | 155 |
| 3. | Il rilievo della incompetenza | 162 |

Capitolo Quinto

ASTENSIONE E RICUSAZIONE DEL GIUDICEdi *Gabriele Bottino*

| | | |
|----|--------------------------------------------|-----|
| 1. | Astensione e ricusazione del giudice | 165 |
| 2. | L'astensione | 165 |
| 3. | La ricusazione | 167 |

Capitolo Sesto

AUSILIARI DEL GIUDICEdi *Gabriele Bottino*

| | | |
|----|-------------------------------------|-----|
| 1. | Premessa | 169 |
| 2. | Il consulente tecnico | 169 |
| 3. | Il commissario <i>ad acta</i> | 172 |
| 4. | Il custode | 173 |

Capitolo Settimo
LE PARTI DEL GIUDIZIO E I DIFENSORI
 di *Gabriele Bottino*

| | | |
|----|--------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Premessa | 175 |
| 2. | L'ufficio del pubblico ministero..... | 175 |
| 3. | Il patrocinio legale delle parti e la procura alle liti..... | 176 |
| 4. | I doveri delle parti | 178 |

Capitolo Ottavo
GLI ATTI DEL PROCESSO
 di *Marco Smioldo*

| | | |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Gli atti ed i provvedimenti | 179 |
| | 1.1. I principi di chiarezza e sinteticità: cenni | 180 |
| | 1.2. Il principio di strumentalità delle forme | 181 |
| 2. | La lingua del processo..... | 183 |
| | 2.1. La lingua del processo nella provincia autonoma di Bolzano..... | 183 |
| 3. | Contenuto e sottoscrizione degli atti di parte | 184 |
| 4. | Il processo verbale ed, in particolare, il verbale d'udienza | 186 |
| 5. | I provvedimenti del giudice in generale ed il processo verbale dei provvedimenti collegiali | 188 |
| | 5.1. La sentenza..... | 189 |
| | 5.1.1. <i>Segue</i> : contenuti e motivazione | 191 |
| | 5.2. L'ordinanza..... | 193 |
| | 5.3. Il decreto: in particolare i decreti di composizione dei collegi ed il principio del giudice naturale precostituito per legge | 194 |

Capitolo Nono
LE INVALIDITÀ
 di *Marco Smioldo*

| | | |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Le invalidità documentali: nullità degli atti preprocessuali e processuali..... | 199 |
| 2. | La nullità degli atti preprocessuali: cenni, in particolare sulla nullità degli atti istruttori del p.m..... | 199 |
| 3. | La nullità degli atti processuali..... | 205 |
| | 3.1. La rilevanza della nullità | 206 |
| | 3.2. La rilevanza e sanatoria delle nullità | 208 |
| | 3.2.1. La nullità degli atti introduttivi: nullità della citazione per mancata corrispondenza tra invito e citazione | 212 |
| | 3.2.2. La nullità degli atti intermedi..... | 213 |
| | 3.2.3. La nullità della sentenza | 214 |

Capitolo Decimo
I TEMPI DEL PROCESSO: TERMINI E PRECLUSIONI
 di *Marco Smioldo*

| | | |
|----|----------------------------|-----|
| 1. | Termini e preclusioni..... | 219 |
|----|----------------------------|-----|

| | | |
|------|-------------------------------|-----|
| 1.1. | La rimessione in termini..... | 221 |
| 2. | Il computo dei termini | 223 |

Capitolo Undicesimo

I MECCANISMI PARTECIPATIVI DEGLI ATTI PROCESSUALI: COMUNICAZIONI E NOTIFICAZIONI

di *Marco Smioldo*

| | | |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | I meccanismi partecipativi degli atti processuali..... | 227 |
| 2. | Le comunicazioni | 228 |
| 3. | Le notificazioni: generalità | 229 |
| 3.1. | Il principio della scissione degli effetti del perfezionamento | 230 |
| 3.2. | Gli effetti sananti della ripresa del procedimento notificatorio | 232 |
| 3.3. | Il soggetto che riceve la notifica dell'atto: la notifica a mani proprie . | 233 |
| 3.4. | Gli obblighi degli ufficiali giudiziari | 235 |
| 3.5. | Il luogo della notificazione e delle connesse questioni legate alla identificazione corretta dei soggetti abilitati alla ricezione degli atti... | 235 |
| 3.6. | La notificazione a mezzo del servizio postale..... | 238 |
| 3.7. | Inesistenza e nullità della notificazione..... | 239 |
| 3.7.1. | La differenza tra le due fattispecie: analisi casistica..... | 241 |

Capitolo Dodicesimo

LE VICENDE ANORMALI DEL PROCESSO: INCIDENTI, SOSPENSIONE, INTERRUZIONE ED ESTINZIONE

di *Marco Smioldo*

| | | |
|------|-----------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Gli incidenti | 245 |
| 1.1. | Incidenti formali in udienza..... | 245 |
| 1.2. | L'incidente di falso..... | 246 |
| 2. | La sospensione..... | 247 |
| 2.1. | La sospensione necessaria per pregiudizialità..... | 248 |
| 2.2. | La sospensione su concorde istanza delle parti..... | 251 |
| 2.3. | La riassunzione o prosecuzione del processo sospeso | 252 |
| 2.4. | Gli effetti della sospensione..... | 253 |
| 3. | L'interruzione | 253 |
| 3.1. | L'interruzione del processo in caso di parte costituita con procuratore.... | 254 |
| 3.2. | L'estinzione del processo in caso di intrasmissibilità agli eredi..... | 256 |
| 3.3. | Prosecuzione o riassunzione del processo interrotto | 257 |
| 4. | L'estinzione | 260 |
| 4.1. | L'istituto dell'abbandono | 261 |
| 4.2. | La rinuncia agli atti del processo | 261 |
| 4.3. | <i>Segue</i> : la rinuncia all'azione..... | 262 |
| 4.4. | <i>Segue</i> : la rinuncia agli atti del processo | 263 |

| | |
|----------------------------------------|-----|
| Capitolo Tredicesimo | |
| LA CORREZIONE DEI PROVVEDIMENTI | |
| di <i>Marco Smioldo</i> | |
| | 265 |

Sezione III
IL PROCESSO TELEMATICO

| | |
|----------------------------------------|--|
| Capitolo Quattordicesimo | |
| LA GIUSTIZIA DIGITALE CONTABILE | |
| di <i>Massimiliano Minerva</i> | |

| | | |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Premessa: un (falso) problema di fonti | 273 |
| 2. | Il quadro normativo di riferimento del processo digitale contabile. | 279 |
| 3. | Le “prime” regole tecniche | 283 |
| 4. | La notificazione telematica | 289 |
| 5. | Il deposito telematico | 297 |
| 6. | Le regole tecniche emanate in occasione dell'emergenza da Covid-19: a) l'udienza telematica; b) i provvedimenti giudiziari informatici; c) l'audizione telematica del Pubblico Ministero contabile..... | 303 |
| 7. | Prospettive evolutive. Verso la giustizia digitale contabile (il sistema GIU. DI.CO)..... | 310 |

PARTE TERZA
L'ISTRUTTORIA PREPROCESSUALE

Sezione I
L'ISTRUTTORIA

| | |
|-----------------------------|--|
| Capitolo Primo | |
| LA DENUNCIA DI DANNO | |
| di <i>Michele Oricchio</i> | |

| | | |
|----|----------------------------------------------------------|-----|
| 1. | L'ufficio del pubblico ministero contabile | 323 |
| 2. | La notizia di danno..... | 325 |
| | 2.1. La notizia di danno all'immagine | 329 |
| 3. | I soggetti obbligati alla denuncia di danno | 333 |
| 4. | Tempo, contenuto e forma della denuncia di danno | 338 |
| 5. | L'attività preliminare del Procuratore regionale | 340 |
| 6. | La doverosità degli accertamenti istruttori | 343 |
| 7. | Modi e tempi per l'esercizio dei poteri istruttori | 344 |
| 8. | Le nullità istruttorie..... | 346 |

| | |
|-------------------------|--|
| Capitolo Secondo | |
| L'ISTRUTTORIA | |
| di <i>Angelo Canale</i> | |

| | | |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Brevi note sulle attività istruttorie del pubblico ministero presso la Corte dei conti..... | 349 |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

| | | |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.1. | Il d.lgs. n. 114 del 7 ottobre 2019, recante “disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 26 agosto 2016, n. 174” | 355 |
| 2. | Le richieste istruttorie | 357 |
| 3. | Deleghe istruttorie | 360 |
| 4. | Riservatezza della fase istruttoria. Rinvio..... | 362 |
| 5. | Esibizione di documenti e sequestro documentale; reclamo avverso il provvedimento di sequestro; procedimento..... | 363 |
| 6. | Audizioni personali..... | 365 |
| 7. | Ispezioni ed accertamenti | 367 |
| 8. | Consulenze tecniche | 368 |
| 9. | Procedimenti d’istruzione preventiva | 369 |
| 10. | Nullità degli atti istruttori del pubblico ministero | 371 |

Capitolo Terzo

L’INVITO A DEDURRE

di *Angelo Canale*

| | | |
|------|-------------------------------------------|-----|
| 1. | Atti interruttivi della prescrizione..... | 375 |
| 1.1. | Brevi note in tema di prescrizione..... | 377 |
| 2. | Invito a fornire deduzioni | 380 |
| 3. | L’archiviazione | 387 |

Capitolo Quarto

L’ATTIVITÀ DELLA PARTE PRIVATA

di *Angelo Canale*

| | | |
|----|------------------------------------------|-----|
| 1. | Accesso al fascicolo istruttorio | 391 |
| 2. | Deduzioni scritte e documentazione | 394 |

Capitolo Quinto

SEGRETO ISTRUTTORIO E RAPPORTI TRA P.M. CONTABILE E P.M. PENALE

di *Gianluca Albo*

397

Sezione II

LA TUTELA DEL CREDITO ERARIALE

Capitolo Sesto

LE AZIONI A TUTELA DEL CREDITO ERARIALE

di *Alessandra Pomponio*

| | | |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Le azioni esercitabili dal pubblico ministero contabile a tutela del credito erariale | 405 |
| 2. | Le novità introdotte dall’art. 73 del decreto legislativo 28 agosto 2016 n. 174.... | 410 |

| | | |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3. | I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale previsti dal codice civile | 412 |
| 4. | Azione surrogatoria (art. 2900 c.c.)..... | 413 |
| 5. | Azione revocatoria..... | 414 |
| 5.1. | L'azione revocatoria in generale..... | 417 |
| 5.2. | I presupposti dell'azione revocatoria | 421 |
| 5.3. | Casistica..... | 425 |
| 5.3.1. | Obbligazioni solidali passive..... | 425 |
| 5.3.2. | Revocatoria del contratto preliminare..... | 426 |
| 5.3.3. | Vendita con riserva di proprietà..... | 427 |
| 5.3.4. | Accordi di separazione consensuale..... | 428 |
| 5.3.5. | Revocatoria del fondo patrimoniale..... | 429 |
| 5.3.6. | Scissione societaria..... | 430 |
| 6. | Sequestro conservativo..... | 433 |
| 6.1. | Fonte normative nel processo contabile | 435 |
| 6.2. | Presupposti..... | 436 |
| 6.3. | Rapporti con il sequestro penale | 438 |
| 6.4. | Profili processuali..... | 439 |
| 6.4.1. | Il sequestro conservativo <i>ante causam</i> ed in corso di causa..... | 440 |
| 6.4.2. | Sequestro conservativo in appello | 442 |
| 6.4.3. | Reclamo | 444 |
| 6.5. | Esecuzione del sequestro conservativo | 448 |
| 6.6. | Inefficacia del sequestro conservativo | 452 |
| 6.7. | Cauzione o fideiussione in luogo del sequestro..... | 455 |
| 7. | Problemi ancora aperti..... | 457 |

PARTE QUARTA
IL GIUDIZIO DI RESPONSABILITÀ

Sezione I
IL RITO ORDINARIO

Capitolo Primo
INTRODUZIONE DEL GIUDIZIO

di *Arturo Iadecola*

| | | |
|--------|------------------------------------------------|-----|
| 1. | L'introduzione del giudizio | 465 |
| 2. | L'atto di citazione..... | 466 |
| 2.1. | Il contenuto dell'atto | 468 |
| 2.2. | Il regime delle nullità..... | 475 |
| 2.2.1. | Le nullità previste dall'art. 86 c.g.c. | 475 |
| 2.2.2. | La nullità prevista dall'art. 87 c.g.c. | 481 |
| 2.2.3. | L'inammissibilità dell'atto di citazione | 484 |
| 3. | La fissazione dell'udienza | 488 |
| 4. | La costituzione in giudizio del convenuto..... | 491 |

Capitolo Secondo

**LA PLURALITÀ DI PARTI NEL PROCESSO:
LITISCONSORZIO, CHIAMATA IN CAUSA, INTERVENTO, SUCCESSIONE**di *Marco Smioldo*

| | | |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | La pluralità di parti nel processo contabile | 495 |
| 2. | Il litisconsorzio necessario: generalità..... | 497 |
| 2.1. | Il litisconsorzio necessario nel processo di responsabilità | 500 |
| 2.1.1. | Litisconsorzio e solidarietà | 502 |
| 2.1.2. | La valutazione virtuale del contributo causale alla determina- zione del danno del soggetto non chiamato in giudizio..... | 503 |
| 3. | Gli interventi: generalità..... | 504 |
| 3.1. | Gli interventi nel giudizio contabile ed in particolare in quello di responsabilità..... | 506 |
| 3.2. | Il divieto di intervento su ordine del giudice..... | 507 |
| 3.2. | <i>Segue</i> : il rilievo dei fatti nuovi..... | 508 |
| 3.3. | L'intervento adesivo dipendente nel giudizio di responsabilità..... | 509 |
| 3.3.1. | Intervento del garante e chiamata in garanzia | 510 |
| 4. | La successione delle parti nel processo | 511 |
| 4.1. | La successione a titolo universale..... | 512 |
| 4.2. | La successione a titolo particolare nel diritto controverso..... | 512 |

Capitolo Terzo

LA TRATTAZIONEdi *Marco Smioldo*

| | | |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | La trattazione: l'udienza di discussione..... | 515 |
| 1.1. | La fase preparatoria..... | 517 |
| 1.1.1. | In particolare, la contumacia del convenuto..... | 519 |
| 1.2. | L'ammissione e l'assunzione dei mezzi di prova..... | 523 |
| 1.2.1. | Il giudizio di ammissibilità e rilevanza del mezzo di prova..... | 524 |
| 1.2.2. | Le modalità di assunzione dei mezzi di prova..... | 525 |
| 1.2.3. | L'attività istruttoria del giudice delegato e la formazione del calendario del processo | 526 |
| 2. | L'udienza di discussione | 528 |
| 2.1. | Il contraddittorio e le questioni rilevate d'ufficio | 528 |

Capitolo Quarto

LE PROVEdi *Marco Smioldo*

| | | |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Le fonti del libero convincimento del giudice contabile: principio dispositivo e residui limiti del potere sindacatorio..... | 531 |
| 1.1. | L'interrogatorio non formale del convenuto | 534 |
| 1.2. | La consulenza tecnica d'ufficio..... | 535 |
| 1.3. | La prova testimoniale | 539 |
| 2. | Prova libera e prova legale..... | 543 |

| | | |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3. | Le regole probatorie: non contestazione e onere della prova..... | 544 |
| 4. | I fatti non soggetti a prova ed il principio di non contestazione | 545 |
| 5. | I fatti soggetti a prova ed il principio dell'onere della prova..... | 547 |
| 6. | Le regole di giudizio e la valutazione della prova..... | 548 |
| 6.1. | La corrispondenza tra chiesto e pronunciato..... | 548 |
| 6.2. | L'onere della prova..... | 549 |
| 6.3. | La <i>non contestazione</i> da parte del convenuto costituito del fatto allegato dall'attore..... | 551 |
| 6.4. | La quantificazione del danno ed il contributo causale del non chiamato in giudizio..... | 552 |
| 6.5. | L'efficacia scusante o esimente dei pareri resi dalla Corte dei conti nell'ambito della sua funzione consultiva: aspetti processuali | 552 |
| 6.6. | Il prudente apprezzamento delle prove | 553 |
| 6.6.1. | Elementi sintomatici del difettoso formarsi del libero convincimento | 555 |
| 7. | I criteri di valutazione delle prove e il giudizio | 557 |

Capitolo Quinto

FASE DECISORIA

di *Marco Smioldo*

| | | |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Decisione e deliberazione | 559 |
| 2. | Le modalità di deliberazione: l'immutabilità del collegio | 561 |
| 3. | L'ordine di trattazione delle questioni e la decisione secondo il criterio della ragione più liquida | 562 |
| 4. | La corrispondenza tra chiesto e pronunciato | 565 |
| 5. | Il procedimento deliberativo: la formazione della decisione ed il verbale di dissenso | 567 |

Capitolo Sesto

LE SPESE NEL PROCESSO CONTABILE

di *Marco Smioldo*

| | | |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Le spese processuali | 571 |
| 1.1. | Il pubblico ministero e la soccombenza nei giudizi di responsabilità, in quelli in unico grado e nel giudizio abbreviato | 575 |
| 1.2. | Le spese in caso di esclusione definitiva della responsabilità amministrativa..... | 579 |
| 2. | La compensazione delle spese | 581 |
| 3. | Le spese in caso di estinzione per rinuncia agli atti..... | 584 |
| 4. | La responsabilità per abuso del processo | 584 |

Sezione II
I RITI SPECIALI

| | |
|--------------------------------|-----|
| Capitolo Settimo | |
| IL RITO ABBREVIATO | |
| di <i>Federico Freni</i> | 591 |

| | |
|--------------------------------|-----|
| Capitolo Ottavo | |
| IL RITO MONITORIO | |
| di <i>Federico Freni</i> | 603 |

Capitolo Nono

**IL RITO RELATIVO A FATTISPECIE
DI RESPONSABILITÀ SANZIONATORIA PECUNIARIA**

di *Fulvio Longavita e Salvatore Grasso*

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Premessa | 607 |
| 2. Differenze tra responsabilità erariale risarcitoria e sanzionatoria | 609 |
| 3. <i>Segue</i> : il problema del rito applicabile | 618 |
| 4. Il nuovo rito sulle fattispecie di responsabilità sanzionatorie pecuniarie. Caratteristiche salienti. Possibili difficoltà attuative del principio di concentrazione | 622 |
| 5. <i>Segue</i> : Possibili difficoltà attuative del principio di concentrazione nel nuovo rito sulle fattispecie di responsabilità sanzionatorie pecuniarie | 628 |
| 6. Il problema dell'applicazione della sanzione di nullità degli atti e dei contratti | 630 |
| 7. <i>Segue</i> : le sanzioni sullo <i>status</i> soggettivo, ovvero le c.d. "sanzioni politiche" | 641 |
| 8. Il giudizio di responsabilità sanzionatoria come forma di raccordo delle funzioni di controllo e di giurisdizione | 646 |
| 9. Primi casi applicativi del nuovo rito | 656 |

Capitolo Decimo

RAPPORTI CON IL GIUDIZIO PENALE

di *Arturo Iadecola*

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. I rapporti con l'autorità giudiziaria ordinaria nella fase preprocessuale | 661 |
| 2. Alcune implicazioni processuali della diversa natura della responsabilità amministrativo-contabile rispetto alla responsabilità penale | 664 |
| 3. Il problema della pregiudizialità del giudizio penale | 666 |
| 4. Gli effetti delle sentenze del giudice penale sul giudizio di responsabilità amministrativo-contabile | 669 |
| 4.1. La sentenza di condanna | 670 |
| 4.2. La sentenza di assoluzione | 673 |
| 5. La costituzione di parte civile dell'amministrazione nel processo penale | 676 |

Capitolo Undicesimo

RAPPORTI CON IL GIUDIZIO CIVILEdi *Arturo Iadecola*

- | | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Le ipotesi di pregiudizialità del processo civile | 681 |
| 2. | I rapporti tra il giudizio contabile e il giudizio civile nei casi di danno c.d. indiretto | 683 |
| 3. | I rapporti con l'azione esercitata dall'amministrazione nei confronti del danneggiante | 687 |

Capitolo Dodicesimo

RAPPORTI CON IL GIUDIZIO AMMINISTRATIVOdi *Arturo Iadecola*

- | | | |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Il processo contabile e la valutazione della legittimità dell'atto amministrativo. | 695 |
| 2. | La sentenza del giudice amministrativo come elemento costitutivo della fattispecie illecita | 699 |
| 3. | I rapporti tra il giudizio contabile e il giudizio amministrativo sugli atti di recupero | 700 |
| 4. | La trasmissione alla magistratura contabile delle sentenze del giudice amministrativo | 701 |

Capitolo Tredicesimo

RAPPORTI CON IL GIUDIZIO TRIBUTARIOdi *Arturo Iadecola*

- | | | |
|----|----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Le interferenze tra il giudizio contabile e il giudizio tributario | 703 |
| 2. | L'utilizzabilità delle prove acquisite nel corso delle indagini tributarie | 706 |

Capitolo Quattordicesimo

RAPPORTI CON IL PROCEDIMENTO DISCIPLINAREdi *Arturo Iadecola*

- | | | |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | I rapporti tra la responsabilità amministrativo-contabile e il procedimento disciplinare in generale | 707 |
| 2. | Gli illeciti disciplinari punibili con il licenziamento | 708 |

PARTE QUINTA

I GIUDIZI INNANZI LE SEZIONI RIUNITE

Capitolo Primo

QUESTIONI DI MASSIMA E DI PARTICOLARE IMPORTANZAdi *Luisa de Petris*

- | | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Le Sezioni riunite in sede giurisdizionale: composizione ordinaria e composizione speciale | 713 |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

| | | |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2. | La nomofilachia: definizione e fondamento..... | 716 |
| 2.1. | Soggetti titolari | 721 |
| 2.2. | Nomofilachia contabile: <i>excursus</i> storico | 725 |
| 3. | L'accesso alle Sezioni riunite in composizione ordinaria: legittimazione soggettiva e presupposti oggettivi | 731 |
| 4. | Svolgimento del giudizio dinanzi le Sezioni riunite | 738 |
| 5. | Vincolo conformativo e rimessione del giudizio per motivato dissenso | 741 |

Capitolo Secondo

REGOLAMENTI DI COMPETENZA

di *Luisa de Petris*

| | | |
|----|--------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Le tipologie di impugnativa: premessa | 749 |
| 2. | Il regolamento per conflitto di competenza territoriale..... | 751 |
| 3. | Il regolamento avverso ordinanze di sospensione del processo | 754 |

Capitolo Terzo

GIUDIZI IN UNICO GRADO

di *Luisa de Petris*

| | | |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Le tipologie di giudizi dinanzi alle Sezioni riunite in speciale composizione: premesse | 763 |
| 1.1. | Giudizi in materia di piani di riequilibrio degli enti territoriali e ammissione al Fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli enti locali | 767 |
| 1.2. | Giudizi in materia di ricognizione delle amministrazioni pubbliche operata dall'Istat | 772 |
| 1.3. | Giudizi in materia di certificazione dei costi dell'accordo di lavoro presso le fondazioni lirico-sinfoniche | 780 |
| 1.4. | Giudizi in materia di rendiconti dei gruppi consiliari dei consigli regionali | 781 |
| 1.5. | Giudizi nelle materie di contabilità pubblica, nel caso di impugnazioni conseguenti alle deliberazioni delle sezioni regionali di controllo | 785 |
| 1.6. | Giudizi nelle materie ulteriori attribuite dalla legge alla Corte dei conti | 787 |
| 2. | Problematiche affrontate dalle Sezioni riunite in speciale composizione prima del varo del codice di giustizia contabile: a) le interazioni con altre giurisdizioni; b) i rapporti con il giudizio di conto; c) i profili oggetto di sindacato da parte della Corte costituzionale..... | 788 |
| 3. | I giudizi di parificazione | 793 |
| 4. | La fase introduttiva del giudizio | 796 |
| 5. | Parti del giudizio e relativi poteri, facoltà e adempimenti..... | 797 |
| 6. | La tutela cautelare | 804 |
| 7. | La fase decisionale | 805 |

PARTE SESTA
I GIUDIZI DI CONTO

Capitolo Primo
CENNI GENERALI
di *Gerardo De Marco*

| | | |
|----|----------------------------------------------------|-----|
| 1. | Premessa | 809 |
| 2. | Cenni storici | 811 |
| 3. | Il rendimento dei conti nel diritto privato | 813 |
| 4. | Le ragioni del giudizio sui conti | 818 |
| 5. | Il giudizio di conto come forma di controllo | 822 |
| 6. | Il codice della giustizia contabile | 830 |
| 7. | La disciplina transitoria e le abrogazioni | 834 |

Capitolo Secondo
L'AMBITO DEL GIUDIZIO DI CONTO
di *Gerardo De Marco*

| | | |
|----|------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Il perimetro delle amministrazioni interessate | 839 |
| 2. | Le deroghe: gli "organi sovrani" della Repubblica ed altre fattispecie | 844 |
| 3. | La nozione di "amministrazione pubblica" | 848 |
| 4. | La nozione di agente contabile | 852 |
| 5. | Rassegna giurisprudenziale di fattispecie | 858 |
| 6. | Le tipologie di agente contabile | 863 |

Capitolo Terzo
L'INTRODUZIONE DEL GIUDIZIO
di *Gerardo De Marco*

| | | |
|----|-------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | L'anagrafe degli agenti contabili | 879 |
| 2. | Le tecnologie dell'informazione e della comunicazione | 882 |
| 3. | La ricognizione annuale | 883 |
| 4. | La presentazione del conto | 886 |
| 5. | Forma e contenuto del conto | 887 |
| 6. | La "parificazione" | 895 |
| 7. | Il deposito del conto | 898 |
| 8. | La documentazione giustificativa | 900 |
| 9. | Il responsabile del procedimento | 902 |

Capitolo Quarto
IL GIUDIZIO PER RESA DI CONTO
di *Gerardo De Marco*

| | | |
|----|-------------------------------------------|-----|
| 1. | La resa di conto | 905 |
| 2. | La prescrizione della resa di conto | 908 |
| 3. | Profili sanzionatori | 909 |
| 4. | L'opposizione | 912 |

Capitolo Quinto
IL GIUDIZIO SUL CONTO
 di *Gerardo De Marco*

| | | |
|----|---------------------------------------|-----|
| 1. | La pianificazione annuale | 917 |
| 2. | L'esame del conto..... | 918 |
| 3. | La relazione | 923 |
| 4. | Il discarico | 926 |
| 5. | Iscrizione a ruolo d'udienza | 927 |
| 6. | Udienza di discussione | 933 |
| 7. | Il ruolo del pubblico ministero | 936 |
| 8. | La decisione | 939 |
| 9. | L'estinzione | 945 |

PARTE SETTIMA
IL GIUDIZIO PENSIONISTICO

Capitolo Primo
GENERALITÀ E FASE INTRODUTTIVA
 di *Chiara Bersani e Eleonora Lener*

| | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | La Corte dei conti il quadro normativo processuale di riferimento..... | 953 |
| 2. | Il ricorso — aspetti sostanziali e processuali..... | 956 |
| | 2.1. La giurisdizione del giudice delle pensioni: i limiti del <i>petitum</i> sostanziale | 956 |
| | 2.2. Motivi di ricorso e vizi di legittimità dell'atto impugnato | 963 |
| | 2.3. I casi di inammissibilità del ricorso — il contenuto del ricorso e le condizioni per la sua proposizione..... | 966 |
| | 2.3.1. Il contenuto minimo del ricorso..... | 967 |
| | 2.3.2. Le condizioni di ammissibilità del ricorso | 968 |
| 3. | Le preclusioni introdotte dal codice a carico del ricorrente | 971 |
| | 3.1. Atti e documenti a sostegno della pretesa | 971 |
| | 3.2. Ulteriori scritti difensivi..... | 972 |
| | 3.3. Domanda di sospensione del provvedimento impugnato | 973 |
| 4. | La rilevanza della delimitazione del <i>petitum</i> nel ricorso introduttivo del giudizio..... | 974 |
| 5. | Rappresentanza in giudizio delle parti | 976 |
| 6. | Proposizione del ricorso | 981 |
| | 6.1. Il deposito del ricorso e la spedizione tramite plico postale | 982 |
| | 6.2. Istanze da allegare al ricorso | 984 |
| 7. | Adempimenti consequenziali al deposito del ricorso..... | 986 |
| | 7.1. Assegnazione del ricorso al giudice monocratico e fissazione della udienza di discussione. I termini | 986 |
| | 7.2. La richiesta istruttoria alla amministrazione convenuta..... | 987 |
| | 7.3. La notificazione del ricorso..... | 988 |
| | 7.3.1. Notificazione alle amministrazioni dello Stato | 990 |
| | 7.3.2. Termini per la notificazione..... | 990 |

| | | |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 8. | La costituzione del convenuto | 991 |
| 9. | La domanda riconvenzionale | 993 |
| 10. | L'intervento di terzi in giudizio e integrazione del contraddittorio per ordine del giudice | 998 |

Capitolo Secondo

IL PROCEDIMENTO CAUTELARE

| | |
|------------------------------------------|------|
| di Chiara Bersani e Eleonora Lener | 1001 |
|------------------------------------------|------|

Capitolo Terzo

LA TRATTAZIONE

di Chiara Bersani e Eleonora Lener

| | | |
|------|----------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. | La disciplina applicabile..... | 1007 |
| 1.1. | Regime transitorio..... | 1007 |
| 1.2. | Abrogazioni | 1008 |
| 1.3. | Perenzione dei giudizi pendenti - Art. 3, All. 3 del Codice, commi 4, 5 e 6..... | 1010 |
| 2. | La disciplina della udienza - attività del giudice..... | 1012 |
| 3. | Incidenti nel processo..... | 1025 |
| 4. | L'interruzione del processo | 1026 |
| 5. | La rinuncia agli atti del processo | 1030 |
| 6. | La sospensione del processo pensionistico | 1031 |
| 6.1. | Sospensione <i>ex lege</i> | 1031 |
| 6.2. | Sospensione per pregiudizialità | 1033 |
| 6.3. | Applicabilità della sospensione concordata..... | 1039 |
| 6.4. | Altri casi di sospensione | 1044 |

Capitolo Quarto

LA DECISIONE

| | |
|------------------------------------------|------|
| di Chiara Bersani e Eleonora Lener | 1051 |
|------------------------------------------|------|

Capitolo Quinto

L'APPELLO

| | |
|------------------------------------------|------|
| di Chiara Bersani e Eleonora Lener | 1057 |
|------------------------------------------|------|

Capitolo Sesto

**IL GIUDIZIO DI OTTEMPERANZA
IN MATERIA PENSIONISTICA**

| | |
|------------------------------------------|------|
| di Chiara Bersani e Eleonora Lener | 1059 |
|------------------------------------------|------|

PARTE OTTAVA
I GIUDIZI A ISTANZA DI PARTE

Capitolo Primo
DISCIPLINA GENERALE
di *Veronica Varone*

| | | |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. | Premessa | 1075 |
| 2. | La disciplina generale alla luce del regolamento di procedura dinnanzi alla Corte dei conti | 1076 |
| 3. | La disciplina generale contenuta nel Codice di giustizia contabile | 1078 |

Capitolo Secondo
TIPOLOGIA DI GIUDIZI
di *Veronica Varone* 1085

PARTE NONA
LE IMPUGNAZIONI

Capitolo Primo
DISPOSIZIONI COMUNI
di *Luigi Cirillo*

| | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. | Nozioni generali | 1095 |
| 2. | Le impugnazioni nella legge di delegazione | 1099 |
| 3. | Il sistema delle impugnazioni nel codice della giustizia contabile. Disposizioni generali | 1102 |
| | 3.1. L'ambito applicativo delle disposizioni generali e l'oggetto dell'impugnazione | 1102 |
| | 3.2. I tipi di impugnazione e l'individuazione del mezzo di impugnazione esperibile | 1104 |
| | 3.3. La funzione delle impugnazioni. La conversione dei motivi di nullità in motivi di gravame, l'efficacia di giudicato e l'acquiescenza | 1107 |
| | 3.4. Le condizioni dell'azione in sede di impugnazione | 1118 |
| | 3.5. Condizioni di ammissibilità e procedibilità. L'estinzione | 1124 |
| | 3.6. Le modalità di introduzione del giudizio di impugnazione | 1128 |
| | 3.6.1. Termini per proporre l'impugnazione. Luogo e destinatari della notificazione della impugnazione. Eventi interruttivi in corso di impugnazione. Nullità ed inesistenza della notificazione | 1129 |
| | 3.6.2. Il deposito dell'impugnazione | 1143 |
| | 3.6.3. La fase di fissazione di udienza. L'istanza, il decreto presidenziale e la sua notificazione | 1146 |
| | 3.7. La pluralità di parti nel giudizio di impugnazione | 1150 |
| | 3.7.1. Il litisconsorzio | 1150 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 3.7.2. Litisconsorzio necessario. Integrazione del contraddittorio. Cause inscindibili o dipendenti | 1152 |
| 3.7.3. Litisconsorzio facoltativo. Cause scindibili..... | 1165 |
| 3.8. Le impugnazioni avverso la medesima sentenza e l'intervento di terzo.... | 1166 |
| 3.9. Gli effetti indiretti del giudizio di impugnazione | 1174 |

Capitolo Secondo

L'APPELLO

di *Luigi Cirillo*

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. Nozione e funzione | 1177 |
| 2. Il provvedimento oggetto del gravame e l'appello contro le sentenze non definitive | 1178 |
| 3. L'oggetto del giudizio di appello: i limiti della cognizione e l'effetto devolutivo. La forma ed il contenuto dell'appello..... | 1181 |
| 4. Esecutività della sentenza impugnata e provvedimenti in appello | 1191 |
| 5. Il procedimento nel giudizio di appello (rinvio)..... | 1193 |

Capitolo Terzo

L'OPPOSIZIONE DI TERZO

di *Luigi Cirillo*

| | |
|--------------------------------|------|
| 1. Principi generali..... | 1201 |
| 2. Procedimento (rinvio) | 1203 |

Capitolo Quarto

LA REVOCAZIONE

di *Luigi Cirillo*

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. Profili generali | 1207 |
| 2. Il procedimento | 1218 |
| 2.1. La disciplina del procedimento (rinvio)..... | 1218 |
| 2.2. Il procedimento incidentale di sospensione dell'esecuzione della sentenza impugnata | 1221 |
| 2.3. Impugnazione della sentenza emessa nel giudizio di revocazione | 1221 |

Capitolo Quinto

IL RICORSO PER CASSAZIONE

di *Luigi Cirillo*

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. Profili generali | 1223 |
| 2. L'oggetto del giudizio in Cassazione: provvedimenti impugnabili e motivi del ricorso | 1224 |
| 3. Sospensione della sentenza impugnata in pendenza del ricorso in cassazione.... | 1230 |
| 4. La riassunzione ed il giudizio di rinvio | 1232 |

| | |
|----------------------------------|------|
| Capitolo Sesto | |
| LA DISCIPLINA TRANSITORIA | |
| di <i>Luigi Cirillo</i> | 1239 |

PARTE DECIMA
L'ESECUZIONE

| | |
|-----------------------------------------------------------|--|
| Capitolo Primo | |
| L'ESECUZIONE DELLE DECISIONI DELLA CORTE DEI CONTI | |
| di <i>Gianluca Albo</i> | |

| | | |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. | Il <i>self-restraint</i> del legislatore delegato | 1245 |
| 2. | Il regime intertemporale | 1246 |
| 3. | Titolo esecutivo | 1248 |
| 4. | L'attività esecutiva | 1251 |
| 5. | Il pubblico ministero: funzioni di impulso, di vigilanza e di indirizzo..... | 1256 |
| 5.1. | Il pubblico ministero "territorialmente competente" | 1256 |
| 5.2. | La funzione di impulso del pubblico ministero | 1258 |
| 5.3. | La funzione di vigilanza del pubblico ministero..... | 1259 |
| 5.4. | La funzione di indirizzo del pubblico ministero | 1261 |
| 6. | La riscossione del credito erariale effettuata mediante recupero in via amministrativa | 1264 |
| 6.1. | Il recupero in via amministrativa e la normativa emergenziale Covid-19 | 1266 |
| 6.2. | La ritenuta cautelare | 1268 |
| 7. | La riscossione del credito erariale effettuata mediante esecuzione forzata innanzi al giudice ordinario | 1270 |
| 8. | La riscossione del credito erariale effettuata mediante iscrizione a ruolo | 1271 |
| 9. | Il giudizio di interpretazione del titolo giudiziale..... | 1273 |
| | <i>Indice analitico</i> | 1275 |