

Sommario

1. Premessa	pag. 7	5. La programmazione degli interventi e degli acquisti nei servizi sociali	pag. 23
2. I servizi di interesse generale di <i>Davide Palazzo</i>	pag. 8	di <i>Aurora Donato</i>	pag. 23
2.1. La nozione di servizi di interesse generale	pag. 8	5.1. La programmazione degli acquisti di servizi in generale	pag. 23
2.2. I servizi di interesse generale economici e non economici	pag. 8	5.2. La programmazione nei servizi sociali	pag. 23
2.3. I servizi sociali di interesse generale	pag. 10	5.3. I livelli di programmazione nel sistema integrato di interventi e servizi sociali	pag. 23
3. La nozione di servizi sociali nel diritto italiano ed europeo di <i>Davide Palazzo</i>	pag. 12	5.4. L'adozione del piano di zona	pag. 25
3.1. I servizi sociali nel diritto italiano	pag. 12	5.5. La coprogrammazione	pag. 26
3.2. I servizi sociali nel diritto europeo	pag. 14	6. La valutazione dell'impatto sociale di <i>Aurora Donato</i>	pag. 27
3.3. I servizi sociali nella disciplina dei contratti pubblici	pag. 15	6.1. L'affermarsi dell'esigenza della valutazione	pag. 27
4. L'assetto delle competenze e la centralizzazione degli acquisti per i servizi sociali di <i>Aurora Donato</i>	pag. 20	6.2. Le linee guida sulla valutazione dell'impatto sociale	pag. 27
4.1. L'evoluzione dell'assetto delle competenze in materia di servizi sociali	pag. 20	7. L'affidamento dei servizi sociali secondo il codice dei contratti pubblici del 2016. di <i>Marco Bragaglia</i>	pag. 29
4.2. Il quadro attuale delle competenze in materia di servizi sociali	pag. 20	7.1. Premessa	pag. 29
4.3. La centralizzazione degli acquisti di servizi sociali	pag. 22	7.2. La disciplina previgente al Codice del 2016 in materia di servizi sociali. Il regime semplificato del D.lgs. n. 163 del 2006	pag. 30

Sommario

7.3. Il nuovo quadro normativo delle Direttive europee del 2014	pag. 31	9.4. I consorzi di cooperative sociali ai sensi dell'art. 8, L. n. 381 del 1991	pag. 43
7.4. Le soglie nel nuovo Codice dei contratti pubblici	pag. 33	10. Le peculiarità legate ai requisiti professionali e di esperienza e l'istituto dell'avvalimento di <i>Marco Bragaglia</i>	pag. 46
7.5. I limiti e le condizioni per determinare la soglia di rilevanza comunitaria	pag. 33	10.1. Premessa	pag. 46
7.6. La differenza tra rinnovo e proroga	pag. 34	10.2. I requisiti di partecipazione in generale	pag. 46
8. Il regime cd. alleggerito per l'appalto dei servizi dell'allegato IX del Codice dei contratti dopo il "correttivo" di <i>Marco Bragaglia</i>	pag. 37	10.3. I requisiti di partecipazione e i limiti all'uso dell'avvalimento	pag. 46
8.1. Premessa	pag. 37	10.4. L'istituto dell'avvalimento e la particolarità dell'avvalimento di persone	pag. 49
8.2. La disciplina generale applicabile agli appalti di servizi sociali	pag. 37	11. La valutazione dell'offerta tecnica nell'ambito dei servizi sociali di <i>Marco Bragaglia</i>	pag. 52
8.3. Il cuore della procedura di affidamento	pag. 38	11.1. I criteri di valutazione delle offerte: dalle Direttive del 2014 alla legge delega del 2016	pag. 52
8.4. Il quadro normativo di sintesi che disciplina l'affidamento dei servizi sociali	pag. 39	11.2. I criteri di valutazione delle offerte nel Codice dei contratti e negli appalti di servizi sociali	pag. 53
9. I soggetti che possono partecipare alle procedure di gara di <i>Marco Bragaglia</i>	pag. 40	11.3. La prevalenza del criterio del miglior rapporto qualità prezzo rispetto al minor prezzo nel caso di appalti ad alta intensità di manodopera	pag. 55
9.1. Le tipologie di operatori	pag. 40		
9.2. La differenza tra i consorzi di produzione e lavoro e i consorzi stabili	pag. 40		
9.3. I consorzi stabili	pag. 43		

Sommario

11.4. I singoli criteri di valutazione e le Linee Guida ANAC n. 2	pag. 56	13.3. Clausola sociale e associazioni di volontariato	pag. 71
12. L'utilizzo del lavoro volontario e l'anomalia dell'offerta di <i>Marco Bragaglia</i>	pag. 60	13.4. La vincolatività della clausola sociale per il concorrente	pag. 72
12.1. La fase di valutazione della congruità delle offerte	pag. 60	14. Le gare riservate a determinate organizzazioni di <i>Davide Palazzo</i>	pag. 76
12.2. La verifica del costo del lavoro. I limiti posti dalla giurisprudenza	pag. 61	14.1. Premessa	pag. 76
12.3. L'onere motivazionale della stazione appaltante in materia di anomalia dell'offerta	pag. 62	14.2. Le procedure riservate nel Codice dei contratti pubblici	pag. 76
12.4. I casi in cui è possibile modificare le voci che concorrono a formare l'offerta presentata	pag. 62	14.3. Le gare riservate alle cooperative sociali di tipo b)	pag. 78
12.5. L'utile d'impresa e la sostenibilità e serietà dell'offerta per le imprese <i>no profit</i>	pag. 63	15. Gli affidamenti dei servizi sociali e la riforma del Terzo settore di <i>Aurora Donato</i>	pag. 83
12.6. L'impiego dei soci lavoratori nelle cooperative sociali	pag. 64	15.1. La riforma del Terzo settore	pag. 83
13. Le condizioni di esecuzione: la clausola sociale di <i>Marco Bragaglia</i>	pag. 68	15.2. La riforma del Terzo settore e i rapporti con gli enti pubblici	pag. 86
13.1. Le condizioni di esecuzione tra la procedura di gara e la vigenza del contratto d'appalto	pag. 68	15.3. Il parere del Consiglio di Stato del luglio 2018	pag. 87
13.2. L'interpretazione della norma sulla clausola sociale: vincoli e condizioni	pag. 69	16. L'accreditamento nei servizi sociali di <i>Aurora Donato</i>	pag. 91
		16.1. L'autorizzazione	pag. 91
		16.2. Le forme di accreditamento	pag. 91
		17. Le convenzioni con le organizzazioni di volontariato	

Sommario

e le associazioni di promozione sociale di <i> Davide Palazzo </i>	 pag. 95 	di promozione sociale come operatori economici	 pag. 98
17.1. Il regime di affidamento ed esecuzione delle convenzioni	 pag. 95 	17.5. La compatibilità con il diritto dell'Unione europea	 pag. 98
17.2. L'interferenza con la disciplina dei contratti pubblici	 pag. 96 	18. La coprogettazione di <i> Aurora Donato </i>	 pag.104
17.3. Il carattere oneroso della convenzione	 pag. 96 	18.1. La coprogettazione nel d.P.C.M. 30 marzo 2001 e nelle fonti regionali	 pag.104
17.4. Le organizzazioni di volontariato e le associazioni		18.2. La coprogettazione nel Codice del Terzo settore	 pag.105
		18.3. La coprogettazione e il Codice dei contratti pubblici	 pag.106

CURATORE E AUTORE

Aurora Donato Avvocato, si occupa di diritto amministrativo e in particolare di appalti pubblici e di rapporti degli enti del Terzo settore con la Pubblica Amministrazione. Co-founder di Legal Team, studio legale focalizzato, tra gli altri, nel settore degli appalti pubblici. Svolge attività di formazione per enti pubblici e privati.

GLI AUTORI

Marco Bragaglia Avvocato, ha maturato la sua esperienza nell'ambito del diritto amministrativo ed in particolare nel campo della contrattualistica pubblica e dei servizi pubblici, sia nel settore privato che nel procurement pubblico.

Davide Palazzo Assegnista di ricerca in diritto amministrativo presso l'Università degli Studi Roma Tre. Autore di pubblicazioni in materia di diritto dei contratti pubblici.