

## INDICE SOMMARIO

|   |      |
|---|------|
| <i>Prefazione alla prima edizione</i> . . . . . | VII  |
| <i>Prefazione</i> . . . . .                     | IX   |
| <i>Avvertenza</i> . . . . .                     | XI   |
| <i>Bibliografia generale</i> . . . . .          | XIII |

### PARTE I DIRITTO AMMINISTRATIVO SOSTANZIALE

#### CAPITOLO I

##### **L'amministrazione e il suo diritto**

|  |    |
|--|----|
| 1. La nozione di pubblica amministrazione . . . . .  | 3  |
| 2. La pubblica amministrazione dopo l'entrata in vigore della Costituzione, i suoi mali recenti e i rimedi posti in atto. In particolare: il problema della riforma della pubblica amministrazione . . . . . | 7  |
| 3. La nozione di diritto amministrativo . . . . .  | 11 |
| 4. La scienza del diritto amministrativo . . . . .   | 18 |
| 5. L'amministrazione europea e il diritto amministrativo dell'Unione europea . . . . .   | 23 |
| <i>Bibliografia</i> . . . . .  | 31 |

#### CAPITOLO II

##### **Ordinamento giuridico e amministrazione: la disciplina costituzionale**

|   |    |
|---|----|
| 1. Diritto amministrativo e nozione di ordinamento giuridico . . . . .  | 33 |
| 2. L'amministrazione nella Costituzione: in particolare, il « modello » di amministrazione emergente dagli artt. 5, 95, 97 e 98 . . . . . | 35 |
| 3. Ancora sui modelli di amministrazione nella Costituzione. La distinzione tra indirizzo politico e attività di gestione . . . . .       | 37 |
| 4. I principi costituzionali della pubblica amministrazione: la responsabilità.   | 41 |
| 4.1. <i>Segue</i> : il principio di legalità . . . . .  | 42 |
| 4.2. Il principio di imparzialità . . . . .   | 49 |
| 4.3. Il principio di buon andamento . . . . .   | 52 |

|      |   |    |
|------|---|----|
| 4.4. | I criteri di efficacia, economicità, efficienza, imparzialità, pubblicità e trasparenza. La lotta alla corruzione e all'illegalità. . . . .   | 53 |
| 4.5. | I principi di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini nei confronti della pubblica amministrazione e di sindacabilità degli atti amministrativi. Il problema della riserva di amministrazione. . . . . | 74 |
| 4.6. | Il principio dell'equilibrio di bilancio. . . . .   | 77 |
| 5.   | Il principio della finalizzazione dell'amministrazione pubblica agli interessi pubblici . . . . .   | 80 |
| 6.   | I principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza . . . . .   | 81 |
| 7.   | I principi costituzionali applicabili alla pubblica amministrazione: l'egualianza, la solidarietà, la democrazia. . . . .   | 83 |
| 8.   | L'amministrazione nella Costituzione come « potere dello Stato ». . . . .   | 83 |
|      | <i>Bibliografia</i> . . . . .   | 85 |

## CAPITOLO III

**L'organizzazione amministrativa: profili generali**

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 1.    | Introduzione. . . . .  | 87  |
| 2.    | I soggetti di diritto nel diritto amministrativo: gli enti pubblici . . . . .  | 88  |
| 3.    | Il problema dei caratteri dell'ente pubblico . . . . .   | 89  |
| 4.    | La definizione di ente pubblico e le conseguenze della pubblicità . . . . .  | 91  |
| 5.    | Il problema della classificazione degli enti pubblici . . . . .  | 99  |
| 6.    | Relazioni e rapporti intersoggettivi; forme associative. . . . .   | 104 |
| 7.    | La disciplina dell'Unione europea: in particolare, gli organismi di diritto pubblico . . . . .   | 110 |
| 8.    | Le figure di incerta qualificazione: in particolare, le società per azioni a partecipazione pubblica; le fondazioni. Cenni al rapporto tra potere pubblico e mercato . . . . . | 113 |
| 9.    | Vicende degli enti pubblici . . . . .  | 134 |
| 10.   | La privatizzazione degli enti pubblici . . . . .   | 135 |
| 11.   | I principi in tema di organizzazione degli enti pubblici . . . . .   | 138 |
| 12.   | L'organo . . . . .   | 142 |
| 13.   | L'imputazione di fattispecie in capo agli enti da parte di soggetti estranei alla loro organizzazione. . . . .   | 144 |
| 14.   | Classificazione degli organi. . . . .  | 145 |
| 15.   | Relazioni interorganiche. I modelli teorici: la gerarchia, la direzione e il coordinamento . . . . .   | 147 |
| 15.1. | <i>Segue</i> : il controllo . . . . .  | 151 |
| 15.2. | In particolare: il controllo di ragioneria nell'amministrazione statale e il controllo della Corte dei conti . . . . .   | 153 |
| 15.3. | L'evoluzione normativa in tema di controlli. Dai controlli interni alla valutazione del personale e delle strutture . . . . .  | 163 |
| 16.   | I rapporti tra gli organi e l'utilizzo, da parte di un ente, degli organi di un altro ente . . . . .   | 165 |

|   |     |
|---|-----|
| 17. Gli uffici e il rapporto di servizio . . . . .  | 167 |
| 18. La disciplina attuale del rapporto di lavoro dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche. . . . .  | 171 |
| 19. La dirigenza e i suoi rapporti con gli organi politici . . . . .  | 190 |
| 20. I soggetti di diritto nel diritto amministrativo: le formazioni sociali e gli ordinamenti autonomi. . . . .   | 201 |
| 21. I mezzi. In particolare i beni pubblici. Nozione e classificazione codicistica . . . . .  | 204 |
| 22. Il regime giuridico dei beni demaniali . . . . .  | 207 |
| 23. Il regime giuridico dei beni del patrimonio indisponibile. Il federalismo demaniale. L'amministrazione dei beni pubblici . . . . .                        | 212 |
| 24. Diritti demaniali su cose altrui, diritti d'uso pubblico e usi civici . . . . .   | 221 |
| 25. L'uso dei beni pubblici. . . . .  | 223 |
| 26. I beni privati di interesse pubblico: in particolare, i beni culturali appartenenti ai privati. Le reti. I <i>commons</i> e i domini collettivi . . . . . | 225 |
| <i>Bibliografia</i> . . . . .   | 229 |

## CAPITOLO IV

**L'organizzazione degli enti pubblici**

|   |     |
|---|-----|
| 1. Cenni all'organizzazione statale: quadro generale . . . . .  | 233 |
| 2. In particolare: il governo e i ministeri. . . . .  | 234 |
| 3. Le strutture di raccordo tra i vari ministeri . . . . .  | 236 |
| 4. Il Consiglio di Stato, la Corte dei conti e il Cnel . . . . .  | 239 |
| 5. Le aziende autonome . . . . .  | 243 |
| 6. Le amministrazioni indipendenti . . . . .  | 244 |
| 7. Gli enti parastatali e gli enti pubblici economici. . . . .  | 256 |
| 8. L'amministrazione statale periferica . . . . .   | 259 |
| 9. L'organizzazione amministrativa territoriale non statale: la disciplina costituzionale e le recenti riforme. . . . . | 261 |
| 10. I rapporti con lo Stato e l'autonomia contabile della regione. . . . .  | 265 |
| 11. L'organizzazione regionale. . . . .   | 267 |
| 12. La posizione e l'organizzazione degli enti locali . . . . .   | 268 |
| 13. Le funzioni e l'organizzazione del comune . . . . .   | 269 |
| 13.1. Le funzioni e l'organizzazione della provincia . . . . .  | 273 |
| 14. I controlli sugli atti e sugli organi di comuni e province. . . . .   | 274 |
| 15. I rapporti finanziari e la contabilità nei comuni e nelle province . . . . .  | 277 |
| 16. Gli istituti di partecipazione negli enti locali . . . . .  | 278 |
| 17. Territorio e forme associative . . . . .  | 279 |
| 18. Città metropolitane e comunità montane. . . . .   | 281 |
| <i>Bibliografia</i> . . . . .   | 282 |

## CAPITOLO V

**Situazioni giuridiche soggettive e loro vicende**

|   |     |
|---|-----|
| 1. Premessa. Qualità giuridiche, <i>status</i> , capacità e situazioni giuridiche . . . | 285 |
|---|-----|

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 2.   | Potere, diritto soggettivo, dovere e obbligo . . . . .  | 289 |
| 3.   | L'interesse legittimo . . . . .   | 293 |
| 4.   | Interessi diffusi e interessi collettivi . . . . .  | 298 |
| 5.   | Il problema dell'esistenza di altre situazioni giuridiche soggettive . . . . .  | 301 |
| 5.1. | Le situazioni giuridiche protette dall'ordinamento dell'Unione europea . . . . .  | 303 |
| 6.   | Le modalità di produzione degli effetti giuridici . . . . .   | 305 |
| 7.   | I poteri amministrativi: i poteri autorizzatori (in particolare: potere pubblico, accesso al mercato e liberalizzazione) . . . . .  | 308 |
| 8.   | I poteri concessori . . . . .   | 319 |
| 9.   | I poteri ablatori . . . . .   | 325 |
| 10.  | I poteri sanzionatori . . . . .   | 330 |
| 11.  | I poteri di ordinanza, i poteri di programmazione e di pianificazione, i poteri di imposizione dei vincoli, i poteri di controllo . . . . .   | 339 |
| 12.  | I poteri strumentali e i poteri dichiarativi. Le dichiarazioni sostitutive . . . . .  | 343 |
| 13.  | I poteri relativi ad atti amministrativi generali . . . . .   | 350 |
| 14.  | Cenni ad alcune tra le più rilevanti vicende giuridiche il cui studio interessa il diritto amministrativo: il decorso del tempo e la rinuncia. . . . .                                      | 352 |
| 15.  | <i>Segue</i> : fatti, atti e negozi costitutivi di obblighi. Rinvio. . . . .  | 354 |
| 16.  | L'esercizio del potere: norme di azione, discrezionalità e merito. . . . .  | 354 |
| 17.  | Le fonti del diritto (in particolare quelle legislative) attinenti alle situazioni giuridiche . . . . .   | 358 |
| 18.  | Cenni ad alcuni riflessi della distinzione tra norme di relazione e norme di azione sui problemi della difformità dell'atto dal paradigma normativo e del riparto di giurisdizione. . . . . | 360 |
| 19.  | Le norme prodotte dalle fonti comunitarie . . . . .   | 363 |
| 20.  | Le fonti soggettivamente amministrative: considerazioni generali. <i>Soft law</i> e linee guida . . . . .   | 366 |
| 21.  | I regolamenti amministrativi. . . . .   | 370 |
| 22.  | Le altre fonti secondarie; in particolare: statuti e regolamenti degli enti locali. I testi unici . . . . .   | 373 |
|      | <i>Bibliografia</i> . . . . .   | 376 |

## CAPITOLO VI

**Il procedimento amministrativo**

|    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | Introduzione . . . . .  | 381 |
| 2. | Cenni alle esperienze straniere e alla disciplina comunitaria . . . . .                         | 383 |
| 3. | L'esperienza italiana: la legge 7 agosto 1990, n. 241 e il suo ambito di applicazione . . . . . | 385 |
| 4. | I principi enunciati dalla legge 241/1990. . . . .  | 387 |
| 5. | Le fasi del procedimento . . . . .  | 390 |
| 6. | Rapporti tra procedimenti amministrativi . . . . .  | 392 |
| 7. | L'iniziativa del procedimento amministrativo . . . . .  | 394 |
| 8. | Il dovere di concludere il procedimento . . . . .   | 399 |

|  |     |
|--|-----|
| 9. Il responsabile del procedimento . . . . .  | 408 |
| 10. La comunicazione dell'avvio del procedimento . . . . .   | 415 |
| 11. L'istruttoria procedimentale . . . . .   | 420 |
| 11.1. L'oggetto dell'attività istruttoria . . . . .  | 421 |
| 11.2. Le modalità di acquisizione degli interessi e la conferenza di<br>servizi c.d. « istruttoria » . . . . . | 423 |
| 11.3. La partecipazione procedimentale . . . . .   | 425 |
| 11.4. L'ambito di applicazione della disciplina sulla partecipazione<br>procedimentale . . . . .               | 427 |
| 11.5. Aspetti strutturali e funzionali della partecipazione . . . . .  | 428 |
| 11.6. Partecipazione al procedimento, interessi procedimentali e loro<br>tutela . . . . .                      | 432 |
| 11.7. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi . . . . .  | 433 |
| 11.8. Procedimento, atti dichiarativi e valutazioni . . . . .  | 452 |
| 11.9. Le attività istruttorie dirette all'accertamento dei fatti . . . . .                                     | 458 |
| 11.10. La fase consultiva . . . . .  | 463 |
| 12. La fase decisoria: rinvio . . . . .  | 467 |
| 13. La fase integrativa dell'efficacia . . . . .   | 470 |
| 14. La semplificazione procedimentale . . . . .  | 477 |
| <i>Bibliografia</i> . . . . .  | 480 |

## CAPITOLO VII

**La conclusione del procedimento amministrativo:  
il provvedimento e gli accordi amministrativi**

|   |     |
|---|-----|
| 1. Gli atti determinativi del contenuto del provvedimento, l'atto complesso,<br>il concerto e l'intesa . . . . .                | 483 |
| 2. La conferenza di servizi c.d. « decisoria » . . . . .  | 486 |
| 3. Silenzio significativo, silenzio-inadempimento, silenzio-rigetto e silenzio<br>devolutivo . . . . .                          | 496 |
| 4. La segnalazione certificata di inizio attività e la comunicazione previa . .   | 504 |
| 5. L'atto amministrativo e il provvedimento amministrativo: osservazioni<br>generali . . . . .                                  | 512 |
| 6. Provvedimento amministrativo e incisione sulle situazioni soggettive . . .   | 515 |
| 7. Unilateralità, tipicità e nominatività del potere . . . . .  | 517 |
| 8. Gli elementi essenziali del provvedimento e le clausole accessorie . . . .   | 520 |
| 9. Difformità del provvedimento dal paradigma normativo: la nullità e<br>l'illiceità del provvedimento amministrativo . . . . . | 528 |
| 10. <i>Segue</i> : l'illegittimità del provvedimento amministrativo . . . . .   | 533 |
| 11. I vizi di legittimità del provvedimento amministrativo . . . . .  | 540 |
| 12. La motivazione di provvedimenti e atti amministrativi . . . . .   | 547 |
| 13. I vizi di merito . . . . .  | 551 |
| 14. Procedimenti di riesame dell'atto illegittimo: conferma, annullamento,<br>riforma, convalida . . . . .                      | 552 |

|   |     |
|---|-----|
| 15. Conversione, inoppugnabilità, acquiescenza, ratifica, rettifica e rinnovazione del provvedimento . . . . .    | 562 |
| 16. L'efficacia del provvedimento amministrativo: limiti spaziali e limiti temporali . . . . .                    | 564 |
| 17. I procedimenti di revisione: sospensione, proroga, revoca e ritiro del provvedimento amministrativo . . . . . | 567 |
| 18. Esecutività ed esecutorietà del provvedimento amministrativo . . . . .  | 573 |
| 19. Gli accordi amministrativi. Osservazioni generali . . . . .   | 575 |
| 20. Gli accordi tra amministrazione e privati <i>ex art. 11, l. 7 agosto 1990, n. 241</i> . . . . .               | 577 |
| 21. I contratti di programma e gli accordi tra amministrazioni . . . . .  | 581 |
| 22. In particolare: gli accordi di programma . . . . .  | 585 |
| <i>Bibliografia</i> . . . . .   | 585 |

## CAPITOLO VIII

**Obbligazioni della pubblica amministrazione e diritto comune**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Il regime delle « obbligazioni pubbliche » tra diritto comune e deviazioni pubblicistiche . . . . .   | 589 |
| 2. I contratti della pubblica amministrazione. . . . .   | 591 |
| 2.1. Le principali scansioni del procedimento ad evidenza pubblica: la deliberazione di contrattare . . . . .  | 610 |
| 2.2. La scelta del contraente: le procedure (dal bando all'aggiudicazione) . . . . .   | 613 |
| 2.3. Stipulazione, approvazione, controllo ed esecuzione del contratto. . . . .  | 626 |
| 2.4. Concessioni e appalti nei settori speciali . . . . .  | 632 |
| 2.5. Interessi legittimi, vizi del procedimento amministrativo e riflessi sulla validità del contratto . . . . .   | 641 |
| 3. Gestione d'affari, arricchimento senza causa e pagamento di indebito . . . . .  | 645 |
| 4. La responsabilità civile dell'amministrazione e dei suoi agenti: l'art. 28 Cost. e la responsabilità extracontrattuale . . . . .  | 648 |
| 5. La disciplina posta dal legislatore ordinario: il t.u. degli impiegati civili dello Stato (d.p.r. 3/1957) . . . . .   | 651 |
| 6. I riflessi di tale disciplina su dottrina e giurisprudenza: la responsabilità diretta della pubblica amministrazione e la responsabilità dei suoi funzionari e dipendenti . . . . . | 652 |
| 7. I recenti indirizzi ampliativi della responsabilità della pubblica amministrazione. In particolare: la responsabilità precontrattuale . . . . .                                     | 656 |
| 8. Il problema del risarcimento degli interessi legittimi . . . . .  | 658 |
| 9. La responsabilità contrattuale della pubblica amministrazione, la responsabilità da contatto e il danno da ritardo. . . . .   | 662 |
| 10. La responsabilità amministrativa e la responsabilità contabile . . . . .   | 668 |
| 11. Obbligazioni e servizi pubblici . . . . .  | 683 |
| 12. Servizi pubblici e tutela delle situazioni soggettive . . . . .  | 697 |

|   |     |
|---|-----|
| 13. Adempimento delle obbligazioni pubbliche e responsabilità patrimoniale dell'amministrazione . . . . . | 700 |
| <i>Bibliografia</i> . . . . .   | 705 |

## PARTE II GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

### CAPITOLO IX

#### **L'evoluzione del sistema italiano di giustizia amministrativa e la tutela innanzi al giudice ordinario**

|   |     |
|---|-----|
| 1. Giustizia amministrativa: definizione e cenni di diritto comparato . . . . .   | 709 |
| 2. L'evoluzione del sistema italiano . . . . .  | 713 |
| 3. La disciplina costituzionale . . . . .   | 718 |
| 4. L'evoluzione successiva all'entrata in vigore della Costituzione. . . . .  | 729 |
| 5. La giurisdizione e i suoi limiti: in particolare, la ripartizione della giurisdizione tra giudice ordinario e giudice amministrativo . . . . . | 731 |
| 6. Conflitti di attribuzione, conflitti di giurisdizione e verifica della giurisdizione: profili storici . . . . .                                | 734 |
| 7. Gli strumenti di verifica della giurisdizione . . . . .  | 737 |
| 8. Il giudice ordinario e la pubblica amministrazione: la disciplina di cui alla l. 2248/1865, all. E. . . . .                                    | 745 |
| 8.1. Le azioni ammissibili nei confronti della pubblica amministrazione . . . . .   | 751 |
| 8.2. <i>Segue</i> : le azioni ammissibili nei confronti della pubblica amministrazione. . . . .   | 755 |
| 8.3. Pubblica amministrazione ed esecuzione forzata . . . . .   | 758 |
| 8.4. Deroghe al diritto processuale comune. . . . .   | 762 |
| <i>Bibliografia</i> . . . . .   | 765 |

### CAPITOLO X

#### **La tutela innanzi al giudice amministrativo**

##### Sezione I

##### *Il giudice amministrativo*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Il ruolo del giudice amministrativo nell'attuale fase storica e il codice del processo amministrativo . . . . . | 767 |
|--|-----|

##### Parte dinamica

|   |     |
|---|-----|
| 1.1. La magistratura amministrativa . . . . . | 785 |
|---|-----|

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 2.   | La ripartizione tra giurisdizione generale di legittimità, giurisdizione esclusiva e giurisdizione di merito; in particolare: la giurisdizione esclusiva. . . . . | 793 |
| 2.1. | L'ambito della giurisdizione esclusiva. . . . .   | 797 |
| 2.2. | La giurisdizione di merito. . . . .   | 807 |
| 2.3. | Le materie rientranti nella giurisdizione di merito. . . . .  | 810 |

## Sezione II

*Il processo amministrativo*

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 3.    | Le fonti del processo amministrativo. . . . .   | 813 |
| 4.    | I principi del processo amministrativo. . . . .   | 816 |
| 5.    | Le parti del processo amministrativo: le parti necessarie. . . . .  | 820 |
| 5.1.  | Le parti non necessarie; in particolare: le parti eventuali. . . . .  | 825 |
| 6.    | I presupposti processuali. Osservazioni generali. La giurisdizione del giudice amministrativo (rinvio). . . . .   | 828 |
| 6.1.  | La competenza dei giudici amministrativi. . . . .   | 829 |
| 6.2.  | Il rilievo dell'incompetenza e il regolamento di competenza. . . . .  | 834 |
| 6.3.  | Modificazioni della competenza: connessione, litispendenza, continenza. . . . .   | 839 |
| 7.    | La capacità di essere parte, la capacità di stare in giudizio (rappresentanza processuale o <i>legitimatio ad processum</i> ). Lo <i>ius postulandi</i> . . . . . | 842 |
| 7.1.  | Le condizioni dell'azione. . . . .  | 847 |
| 8.    | Il termine per ricorrere. . . . .   | 855 |
| 9.    | Il ricorso e la sua nullità. . . . .  | 858 |
| 9.1.  | Le azioni esperibili nel processo amministrativo e i « tipi » di processo. . . . .  | 862 |
| 9.2.  | Il problema dell'individuazione dell'oggetto del processo. . . . .  | 878 |
| 9.3.  | Motivi aggiunti e temperamenti al principio di rigidità della domanda. . . . .  | 881 |
| 10.   | La proposizione del ricorso: profili introduttivi. . . . .  | 884 |
| 10.1. | La notificazione del ricorso. . . . .   | 886 |
| 11.   | La costituzione delle parti in giudizio: il deposito del ricorso notificato. . . . .  | 890 |
| 11.1. | La costituzione delle parti diverse dal ricorrente. . . . .   | 894 |
| 11.2. | Il ricorso incidentale. . . . .   | 896 |
| 11.3. | L'intervento in giudizio. . . . .   | 903 |
| 11.4. | La domanda di fissazione di udienza e l'iscrizione a ruolo della causa. . . . .   | 904 |
| 12.   | I principi dell'istruzione probatoria. . . . .  | 908 |
| 12.1. | La disciplina dell'istruzione probatoria. . . . .   | 914 |
| 13.   | Considerazioni di sintesi in ordine alla disciplina della costituzione delle parti, dell'istruzione e dello svolgimento del giudizio. . . . .                     | 920 |
| 14.   | Le misure cautelari. . . . .  | 921 |
| 15.   | Le vicende e le modificazioni del rapporto processuale. . . . .   | 937 |



|       |  |      |
|-------|--|------|
| 15.1. | Le cause di sospensione: il regolamento preventivo di giurisdizione . . . . .  | 938  |
| 15.2. | <i>Segue</i> : il regolamento di competenza . . . . .  | 941  |
| 15.3. | <i>Segue</i> : ulteriori casi di sospensione del processo; la sospensione <i>ex art. 295 c.p.c.</i> . . . . .                  | 941  |
| 15.4. | L'interruzione del processo . . . . .  | 945  |
| 15.5. | Altre vicende del rapporto processuale . . . . .   | 947  |
| 15.6. | La successione e l'estinzione del processo . . . . .   | 948  |
| 16.   | La discussione del ricorso . . . . .   | 952  |
| 16.1. | La decisione del ricorso; l'ordine di esame delle questioni e le questioni pregiudiziali . . . . .                             | 955  |
| 16.2. | Forma e contenuto della sentenza. Pubblicazione e notificazione della sentenza. La correzione degli errori materiali . . . . . | 958  |
| 16.3. | I vari tipi di decisione. . . . .  | 963  |
| 16.4. | Esecutività ed esecuzione delle decisioni . . . . .  | 970  |
| 17.   | I mezzi di gravame: premessa e disciplina comune . . . . .   | 972  |
| 17.1. | L'appello . . . . .  | 978  |
| 17.2. | <i>Segue</i> : la legittimazione ad appellare e le altre parti in giudizio . . . . .   | 979  |
| 17.3. | <i>Segue</i> : effetto devolutivo e <i>ius novorum</i> . . . . .   | 980  |
| 17.4. | <i>Segue</i> : l'instaurazione del giudizio . . . . .  | 984  |
| 17.5. | <i>Segue</i> : lo svolgimento e la conclusione del giudizio di secondo grado . . . . .   | 986  |
| 18.   | La revocazione . . . . .   | 988  |
| 19.   | Il ricorso per Cassazione per motivi inerenti alla giurisdizione. . . . .  | 992  |
| 20.   | L'opposizione di terzo . . . . .   | 993  |
| 21.   | Il giudicato amministrativo e la sua esecuzione. . . . .   | 995  |
| 21.1. | <i>Segue</i> : oggetto e limiti del giudicato amministrativo. . . . .  | 999  |
| 21.2. | <i>Segue</i> : il giudizio di ottemperanza . . . . .   | 1000 |
| 21.3. | <i>Segue</i> : natura e presupposti del giudizio di ottemperanza . . . . .   | 1003 |
| 21.4. | <i>Segue</i> : lo svolgimento del giudizio e i poteri del giudice . . . . .  | 1012 |
| 22.   | Le peculiarità del giudizio nella giurisdizione esclusiva; in particolare: i poteri del giudice. . . . .                       | 1017 |
| 23.   | I riti speciali . . . . .  | 1023 |
|       | <i>Bibliografia</i> . . . . .  | 1057 |

## CAPITOLO XI

**La tutela innanzi ai giudici amministrativi speciali e i ricorsi amministrativi**

## Sezione I

*I giudici amministrativi speciali*

|      |  |      |
|------|--|------|
| 1.   | Premessa . . . . .   | 1061 |
| 2.   | La Corte dei conti . . . . .   | 1061 |
| 2.1. | Il giudizio di responsabilità amministrativa . . . . .                   | 1064 |
| 2.2. | Il giudizio di conto e l'esecuzione delle sentenze di condanna . . . . . | 1071 |

|      |   |      |
|------|---|------|
| 2.3. | I giudizi ad istanza di parte . . . . .   | 1074 |
| 2.4. | Il giudizio pensionistico. . . . .  | 1074 |
| 2.5. | I mezzi di impugnazione contro le decisioni della Corte dei conti. . . . .                      | 1076 |
| 3.   | Le giurisdizioni amministrative speciali: il Tribunale superiore delle acque pubbliche. . . . . | 1077 |
| 3.1. | <i>Segue</i> : le altre giurisdizioni amministrative speciali . . . . .                         | 1081 |

## Sezione II

*I ricorsi amministrativi*

|      |  |      |
|------|--|------|
| 4.   | I ricorsi amministrativi (nozioni generali) . . . . .  | 1083 |
| 4.1. | La classificazione dei ricorsi amministrativi . . . . .                                      | 1087 |
| 5.   | Il ricorso gerarchico, il ricorso gerarchico improprio e il ricorso in opposizione . . . . . | 1088 |
| 6.   | Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica . . . . .                            | 1095 |

|                               |      |
|-------------------------------|------|
| <i>Bibliografia</i> . . . . . | 1104 |
|-------------------------------|------|

|                                   |      |
|-----------------------------------|------|
| <i>Indice analitico</i> . . . . . | 1105 |
|-----------------------------------|------|