

## INDICE

<i>Introduzione</i> . . . . .	IX
-------------------------------	----

### CAPITOLO I

#### IL DIRITTO EUROPEO DEGLI APPALTI PUBBLICI

1. La normativa nazionale pre-comunitaria in materia di appalti pubblici e la sua scarsa flessibilità: le radici del problema. . . . .	1
2. Aspetti comuni e differenze (di metodo e di contenuti) tra i due complessi normativi (quello comunitario e quello interno). . . . .	8
3. Gli effetti sulle pubbliche amministrazioni della mancata armonizzazione del quadro normativo in materia di appalti pubblici . . . . .	12
4. Considerazioni di sintesi sull'impatto della normativa comunitaria sul sistema e dei suoi effetti sulla attività contrattuale pubblica . . . . .	20
5. Origini e caratteri del pacchetto legislativo comunitario del 2004 in materia di appalti . . . . .	25
6. La nuova strategia della Commissione e le premesse alle nuove direttive.	28
7. L'unificazione e semplificazione delle distinte discipline settoriali . . . .	33
8. I contenuti ed i nuovi strumenti portati dalle direttive del 2004 . . . . .	36
9. Linee di tendenza e scelte di metodo nell'adattamento alle nuove direttive nell'ambito dei Paesi comunitari. . . . .	51
10. Quadro riepilogativo della normativa vigente a livello nazionale prima dell'emanazione del Codice dei contratti pubblici. . . . .	65
11. Processi di codificazione e normativa unitaria sui contratti pubblici. . .	69
12. Le direttive appalti del 2014: scelte di fondo e nuovo approccio regolativo.	71
13. Recepimento e rafforzamento delle funzioni di regolazione. . . . .	75

### CAPITOLO II

#### LA TUTELA GIURISDIZIONALE: IL RECEPIMENTO DELLA DIRETTIVA RICORSI

1. Premessa . . . . .	79
-----------------------	----

2.	Il ruolo della Corte di Giustizia nell'ordinamento comunitario: il sindacato sul corretto esercizio del potere, la garanzia dell'effettività della tutela giurisdizionale ed il principio dell'autonomia procedurale degli Stati membri . . . . .	82
3.	Le basi normative dell'intervento comunitario nel settore dei contratti pubblici: i Trattati istitutivi . . . . .	87
4.	Le ragioni della scelta dello strumento della direttiva per l'intervento comunitario nel settore dei contratti pubblici; la risposta della amministrazione pubblica nazionale . . . . .	91
5.	L'effettività della tutela in materia di appalti pubblici (tra mezzi di ricorso e rispetto del principio di concorrenza): le direttive ricorsi di prima generazione . . . . .	94
6.	La direttiva n. 66/2007: profili generali . . . . .	100
7.	Origini ed obiettivi della direttiva ricorsi . . . . .	104
8.	I contenuti caratterizzanti . . . . .	108
9.	L'art. 44 della legge 7 luglio 2009, n. 88 . . . . .	113
10.	Il decreto legislativo di recepimento della direttiva ricorsi (d.lgs. n. 53 del 2010) . . . . .	114
11.	Sulle scelte operate dal legislatore nazionale: alcuni profili problematici.	116

### CAPITOLO III

#### CONTRATTI PUBBLICI E PROCESSO AMMINISTRATIVO

1.	Premesse . . . . .	123
2.	Qualificazione dei contratti pubblici ed interessi rilevanti nell'ordinamento europeo ed in quello interno . . . . .	126
3.	La tutela dell'interesse pubblico, nelle sue diverse accezioni, nel settore dei contratti (pubblici) . . . . .	128
4.	Conseguenze dell'assenza di una costruzione autonoma della categoria dei contratti pubblici sulla questione dei rimedi azionabili a fronte della (accertata) violazione dell'interesse pubblico . . . . .	131
5.	Ancora sulle direttive ricorsi di prima generazione . . . . .	134
6.	I rimedi azionabili in presenza dell'accertata violazione dell'interesse pubblico . . . . .	142
7.	In ordine a taluni profili sistematici del nuovo processo amministrativo sugli appalti pubblici . . . . .	145
8.	Annullamento dell'aggiudicazione ed inefficacia del contratto . . . . .	148
9.	Quale rapporto tra il codice dei contratti pubblici riformato ed il codice del processo amministrativo? . . . . .	151
10.	Il rito speciale in materia di appalti pubblici nel Codice del processo amministrativo: alcuni caratteri peculiari . . . . .	152
11.	Il carattere esclusivo del ricorso giurisdizionale in materia di appalti . . . . .	158
12.	La tutela cautelare nel rito speciale appalti . . . . .	160
13.	Lo <i>standstill</i> processuale . . . . .	163

## CAPITOLO IV

**I NUOVI POTERI DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO  
NEL PROCESSO IN MATERIA DI APPALTI:  
VERSO UNA GIURISDIZIONE DI TIPO OGGETTIVO?**

1.	La declaratoria di inefficacia del contratto: domanda di parte e poteri del giudice . . . . .	167
1.a)	L'inefficacia del contratto in rapporto alle gravi violazioni . . . . .	167
1.b)	L'inefficacia del contratto negli altri casi . . . . .	173
1.c)	La tutela in forma specifica e per equivalente . . . . .	175
2.	L'ambito di applicazione delle sanzioni alternative . . . . .	178
3.	L'affidamento del potere sanzionatorio al giudice amministrativo . . . . .	182
4.	Verso una giurisdizione di tipo oggettivo? . . . . .	185