

INDICE-SOMMARIO

Premessa non usuale alla VIII edizione xv

PARTE PRIMA LINEAMENTI DI TEORIA GENERALE

Capitolo I

DIRITTO E ORDINAMENTO GIURIDICO

1. Concetto di ordinamento giuridico	3
2. La norma giuridica	4
3. Le fonti del diritto: <i>a</i>) la nozione.	6
4. <i>Segue: b</i>) l'identificazione	8
5. Criteri di composizione delle fonti in sistema	9
6. La delegificazione	13
7. Le fonti esterne all'ordinamento statale.	14
8. L'interpretazione dei testi normativi.	20
9. L'efficacia delle norme nel tempo e nello spazio	23
10. La pluralità degli ordinamenti giuridici	25
11. Diritto pubblico e diritto privato	27

Capitolo II

IL SOGGETTO DI DIRITTO E LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE

1. La soggettività giuridica; capacità giuridica e capacità di agire; persone fisiche e persone giuridiche; i diritti senza soggetto	29
2. Gli enti pubblici	31
3. Le situazioni giuridiche soggettive	33
4. Le situazioni giuridiche attive: il potere; il diritto soggettivo; l'interesse legittimo	34
5. Gli « interessi diffusi » e i « nuovi diritti »	37
6. Le situazioni giuridiche passive: il dovere e l'obbligo	38

Capitolo III

LO STATO

1. Lo Stato-istituzione	41
2. Gli elementi costitutivi dello Stato	42
3. Stato-istituzione; Stato-apparato; Stato-comunità	46

Capitolo IV

L'ORGANIZZAZIONE DELLO STATO

1. Le funzioni dello Stato	49
2. Il principio della separazione dei poteri e le interferenze funzionali	50

3.	Gli organi e la loro classificazione	53
4.	Gli atti giuridici e la loro classificazione.	56

Capitolo V

FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

1.	Nozione di forma di Stato; Stato feudale, assoluto, moderno, sociale .	59
2.	Stati unitari e Stati composti	61
3.	Stati accentrati e Stati decentrati	62
4.	Le organizzazioni internazionali; il processo di integrazione europea; l'Unione europea	63
5.	Nozione di forma di governo; le forme di governo dello Stato contemporaneo.	68

Capitolo VI

LA COSTITUZIONE

1.	Concetto e « tipi » di Costituzione	73
2.	La Costituzione italiana e le sue origini.	76

PARTE SECONDA

L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA

Capitolo I

IL PARLAMENTO

1.	Il bicameralismo	81
2.	Il Parlamento in seduta comune	83

Sezione I

LA FORMAZIONE DELLE CAMERE

3.	La rappresentanza politica.	84
4.	Elettorato attivo ed elettorato passivo.	85
5.	I sistemi elettorali	86
6.	Il procedimento elettorale e l'assegnazione dei seggi.	87
7.	Il voto dei cittadini italiani residenti all'estero.	94
8.	I caratteri del voto	95
9.	Differenziazioni fra le due Camere	96
10.	Ineleggibilità ed incompatibilità parlamentari. Incandidabilità.	97
11.	La verifica delle elezioni	99

Sezione II

LO STATUS DI MEMBRO DEL PARLAMENTO

12.	Irresponsabilità per le opinioni ed i voti	100
13.	Le garanzie della libertà personale e domiciliare e della libertà di comunicazione e corrispondenza	101
14.	Sanzioni disciplinari a carico dei parlamentari.	106

15. Divieto di mandato imperativo	106
16. L'indennità parlamentare	107
17. I parlamentari pubblici impiegati	107
18. Le guarentigie delle Camere nel loro complesso	108

Sezione III

L'ORGANIZZAZIONE ED IL FUNZIONAMENTO DELLE CAMERE

19. I regolamenti parlamentari	109
20. Il Presidente e l'Ufficio di presidenza	110
21. I gruppi parlamentari; le commissioni permanenti; le giunte; le commissioni di inchiesta; le deputazioni	111
22. Le commissioni bicamerali	113
23. La legislatura; la <i>prorogatio</i> ; la convocazione; la decadenza dei progetti di legge	114
24. Il funzionamento; la pubblicità delle sedute; il numero legale; la determinazione della maggioranza; i sistemi di votazione; l'ordine del giorno; la programmazione dei lavori	115
25. L'ostruzionismo	117

Capitolo II

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. L'elezione	119
2. La durata in carica	120
3. Le incompatibilità; la cessazione dall'ufficio; la supplenza	121
4. Irresponsabilità del Presidente della Repubblica e suoi limiti; in particolare: la controfirma ministeriale	122
5. L'assegno e la dotazione	124
6. Le attribuzioni	124
7. I messaggi ed il potere di esternazione	126
8. Lo scioglimento delle Camere	128
9. Classificazione degli atti presidenziali	130
10. La posizione giuridica	132

Capitolo III

IL GOVERNO

1. Il potere esecutivo: il Governo e gli organi dipendenti	135
2. La formazione del Governo	136
3. Il Presidente del Consiglio dei ministri	141
4. I ministri; i sottosegretari di Stato; i commissari straordinari del Governo	143
5. Il Consiglio di Gabinetto; i Comitati di ministri; i Comitati interministeriali	147
6. Il Segretariato generale della Presidenza del Consiglio	148
7. Le cause di cessazione del Governo	149
8. La responsabilità dei ministri	152

Capitolo IV**LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

1. Significato della locuzione	157
2. I principi costituzionali sulla pubblica amministrazione	158
3. L'amministrazione centrale	162
4. L'amministrazione periferica	162
5. L'amministrazione locale.	164
6. Le amministrazioni indipendenti	167
7. Gli enti pubblici non territoriali	169

Capitolo V**GLI ORGANI AUSILIARI**

1. Gli organi ausiliari: <i>a)</i> il Consiglio di Stato.	173
2. <i>Segue: b)</i> la Corte dei conti	173
3. <i>Segue: c)</i> il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro.	174
4. <i>Segue: d)</i> l'Avvocatura dello Stato	175

Capitolo VI**LA CORTE COSTITUZIONALE**

1. La Corte costituzionale come organo di garanzia	177
2. La composizione.	178
3. Il Presidente	179
4. Il funzionamento.	181

Capitolo VII**LA MAGISTRATURA**

1. Giudici ordinari e giudici speciali; le sezioni specializzate; il divieto di istituire giudici straordinari	183
2. Gli ausiliari del giudice.	188
3. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura ordinaria.	190
4. L'indipendenza dei giudici delle giurisdizioni speciali	195
5. La responsabilità dei giudici.	196
6. Le giurisdizioni non statali; le giurisdizioni internazionali	197

Capitolo VIII**GLI ENTI TERRITORIALI****A) Le Regioni**

Sezione I

LA FORMAZIONE E LA NATURA GIURIDICA DELLE REGIONI

1. Il problema delle autonomie regionali.	201
2. I caratteri dell'autonomia regionale	203

3.	Gli elementi costitutivi della Regione: <i>a)</i> il territorio; <i>b)</i> la comunità regionale; <i>c)</i> l'apparato autoritario.	206
4.	I due « tipi » di Regione	208
5.	Statuti e autonomia organizzatoria delle Regioni	209

Sezione II

L'ORGANIZZAZIONE DELLE REGIONI

6.	Premesse	213
7.	Il corpo elettorale regionale.	214
8.	Il Consiglio regionale.	214
9.	La Giunta regionale.	221
10.	Il Presidente della Giunta	222
11.	La forma di governo regionale	224

Sezione III

I RACCORDI FRA LO STATO E LE REGIONI

12.	Il regionalismo cooperativo	227
13.	La partecipazione delle Regioni ad attività dello Stato.	229
14.	La Conferenza permanente per i rapporti fra lo Stato, le Regioni e le Province autonome	230
15.	La funzione statale di indirizzo e coordinamento	231

Sezione IV

L'AUTONOMIA FINANZIARIA

16.	Considerazioni generali.	234
17.	L'ordinamento finanziario delle Regioni di diritto comune	236

Sezione V

LO SCIoglIMENTO DEL CONSIGLIO REGIONALE

18.	Lo scioglimento del Consiglio regionale e la rimozione del Presidente della Giunta	240
19.	Altri casi di cessazione degli organi direttivi della Regione.	242

B) Le Province; le Città metropolitane; i Comuni

20.	La Provincia e la Città metropolitana	243
21.	Il Comune.	244
22.	Organi della Provincia e del Comune	246

PARTE TERZA

LE ATTIVITÀ E LE FUNZIONI DEI PUBBLICI POTERI**Capitolo I****L'ATTIVITÀ DI INDIRIZZO POLITICO**

1.	L'indirizzo politico	251
----	--------------------------------	-----

2.	Componenti e vicende del rapporto di fiducia fra le Camere ed il Governo: <i>a)</i> la mozione di fiducia	252
3.	<i>Segue: b)</i> le procedure di indirizzo, di controllo e di informazione	252
4.	<i>Segue: c)</i> la mozione di sfiducia	255
5.	Le leggi di indirizzo politico: <i>a)</i> la legge di bilancio e la legge finanziaria	257
6.	<i>Segue: b)</i> le leggi di approvazione dei programmi economici	260
7.	<i>Segue: c)</i> le leggi di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali	261
8.	<i>Segue: d)</i> le leggi di concessione dell'amnistia e dell'indulto	261
9.	La deliberazione dello stato di guerra	262
10.	L'attività di direzione politico-amministrativa del Governo	263

Capitolo II

LA FUNZIONE DI PREDISPOSIZIONE NORMATIVA

1.	Natura ed oggetto	267
----	-----------------------------	-----

Sezione I

LE LEGGI COSTITUZIONALI

2.	Il procedimento di formazione	268
3.	I limiti alla revisione costituzionale	270

Sezione II

LE LEGGI ORDINARIE E GLI ATTI AVENTI FORZA DI LEGGE

4.	Le leggi ordinarie dello Stato: il procedimento di formazione	273
5.	Gli atti aventi forza di legge	281
6.	Il <i>referendum</i> abrogativo	287
7.	Gli statuti delle Regioni di diritto comune (rinvio)	291
8.	Le leggi regionali ordinarie: <i>a)</i> il procedimento di formazione; i limiti	291
9.	<i>Segue: b)</i> la tipologia e le materie	295
10.	Le leggi provinciali	302
11.	La posizione della legge regionale nel sistema delle fonti	302

Sezione III

LE FONTI REGOLAMENTARI

12.	I regolamenti governativi	304
13.	I limiti alla potestà regolamentare; la riserva di legge	306
14.	I regolamenti ministeriali e interministeriali; i regolamenti di « altre autorità »	310
15.	I regolamenti degli organi costituzionali ed a rilevanza costituzionale	310
16.	I regolamenti regionali	311
17.	Gli statuti e i regolamenti delle Province e dei Comuni	313

Sezione IV

LE FONTI SINDACALI

18. I contratti collettivi di lavoro	315
--	-----

Capitolo III**LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA**

1. Natura ed oggetto	317
--------------------------------	-----

Sezione I

DALLA FUNZIONE AL PROVVEDIMENTO

2. Amministrazione attiva, consultiva e di controllo; amministrazione tecnica; amministrazione contenziosa	319
3. L'attività di indirizzo e coordinamento e l'« alta amministrazione »	320
4. La ripartizione fra lo Stato e gli altri enti pubblici della funzione amministrativa	321
5. Le funzioni amministrative regionali	322
6. Le modalità di esercizio delle funzioni amministrative regionali	327
7. Il procedimento: <i>a)</i> nozione e fasi	331
8. <i>Segue: b)</i> la disciplina	333
9. La procedimentalizzazione: l'attività amministrativa di diritto privato	335
10. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi	336
11. Atti e provvedimenti amministrativi	337
12. La discrezionalità come connotato della funzione amministrativa	339
13. Perfezione, validità ed efficacia del provvedimento amministrativo: l'autotutela	341
14. I vizi degli atti amministrativi	343
15. I controlli sugli atti e sull'attività della pubblica amministrazione	346

Sezione II

GLI STRUMENTI DELL'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

16. Premessa	352
17. I pubblici dipendenti: <i>a)</i> la disciplina del pubblico impiego	352
18. <i>Segue: b)</i> lo <i>status</i> di pubblico dipendente	355
19. I beni pubblici	358
20. I mezzi finanziari	359

Capitolo IV**L'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DELL'ECONOMIA**

1. Considerazioni generali	363
2. Gli organi della programmazione economica	365
3. L'espropriazione per pubblica utilità ed i limiti alla proprietà privata	368
4. L'espropriazione di imprese	370
5. La riforma fondiaria	371
6. Gli interventi in materia monetaria e creditizia	372

- | | | |
|----|---|-----|
| 7. | Le imprese pubbliche | 374 |
| 8. | Dalle partecipazioni statali alle « privatizzazioni » | 374 |

Capitolo V

LA FUNZIONE GIURISDIZIONALE

Sezione I

NOZIONI GENERALI

- | | | |
|----|--|-----|
| 1. | Natura ed oggetto | 377 |
| 2. | La ripartizione fra i vari organi della funzione giurisdizionale | 378 |

Sezione II

IL PROCESSO

- | | | |
|----|--------------------------------------|-----|
| 3. | Il processo civile | 384 |
| 4. | Il processo penale | 385 |
| 5. | Il processo amministrativo | 389 |

Sezione III

LA GIURISDIZIONE COSTITUZIONALE

- | | | |
|----|-----------------------------|-----|
| 6. | Natura ed oggetto | 393 |
|----|-----------------------------|-----|

A) I GIUDIZI SULLA LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE DELLE LEGGI E DEGLI ATTI AVENTI FORZA DI LEGGE

- | | | |
|-----|--|-----|
| 7. | I vizi di legittimità costituzionale delle leggi | 393 |
| 8. | Gli atti soggetti al sindacato di legittimità costituzionale. | 397 |
| 9. | Il procedimento in via incidentale: <i>a)</i> la proposizione della questione. | 399 |
| 10. | <i>Segue: b)</i> i poteri del giudice | 402 |
| 11. | <i>Segue: c)</i> il giudizio innanzi alla Corte costituzionale. | 404 |
| 12. | Il procedimento in via d'azione (o principale). | 405 |
| 13. | Le decisioni della Corte costituzionale | 409 |
| 14. | I « tipi » di sentenze: <i>a)</i> le sentenze di accoglimento | 410 |
| 15. | <i>Segue: b)</i> le sentenze di rigetto | 413 |
| 16. | <i>Segue: c)</i> le sentenze interpretative. | 413 |
| 17. | <i>Segue: d)</i> altri « tipi » di sentenze. | 415 |

B) I CONFLITTI DI ATTRIBUZIONE

- | | | |
|-----|--|-----|
| 18. | I conflitti di attribuzione: <i>a)</i> fra i poteri dello Stato. | 417 |
| 19. | <i>Segue: b)</i> fra Stato e Regioni e fra Regioni. | 420 |

C) IL GIUDIZIO SULL'AMMISSIBILITÀ DELLA RICHIESTA DEL *REFERENDUM* ABROGATIVO

- | | | |
|-----|---------------------------|-----|
| 20. | Il procedimento | 421 |
|-----|---------------------------|-----|

D) IL GIUDIZIO SULLE ACCUSE	
21. Il procedimento	422

Capitolo VI

LA GIUSTIZIA NELL'AMMINISTRAZIONE

1. Premessa	425
-----------------------	-----

Sezione I

LA TUTELA IN VIA AMMINISTRATIVA

2. L'autotutela.	426
3. I ricorsi amministrativi	428

Sezione II

LA TUTELA IN VIA GIURISDIZIONALE

4. La ripartizione della competenza fra i giudici ordinari ed i giudici amministrativi	431
--	-----

PARTE QUARTA LE LIBERTÀ E LE AUTONOMIE

Capitolo I

LE LIBERTÀ

Sezione I

IL PRINCIPIO DI EGUAGLIANZA

1. L'eguaglianza formale	439
2. L'eguaglianza sostanziale	441

Sezione II

I DIRITTI E I DOVERI DEI CITTADINI

3. I diritti pubblici soggettivi e le libertà	446
4. I doveri costituzionali.	448

Sezione III

LE LIBERTÀ NEGATIVE

5. Considerazioni generali.	452
6. La libertà personale.	453
7. La libertà di domicilio	455
8. La libertà e la segretezza della corrispondenza	456
9. La libertà di circolazione e soggiorno	457
10. La libertà di riunione.	459

11. La libertà di associazione	461
12. La libertà di religione.	464
13. La libertà di manifestazione del pensiero: <i>a)</i> la libertà di stampa . . .	465
14. <i>Segue: b)</i> il cinema ed il teatro	469
15. <i>Segue: c)</i> disciplina dei servizi radio-televisivi e pluralismo	470
16. La libertà dell'arte e della scienza e del relativo insegnamento	475

Sezione IV

LE LIBERTÀ POSITIVE

17. Libertà positive e libertà negative	478
18. I diritti sociali	479
19. Le libertà economiche	484
20. Il diritto alla riservatezza.	486

Capitolo II

LA PROTEZIONE INTERNAZIONALE DEI DIRITTI DELL'UOMO E LA CONDIZIONE GIURIDICA DELLO STRANIERO

1. La Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo	489
2. La Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali	490
3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea.	491
4. La condizione giuridica dello straniero	492

Capitolo III

LE AUTONOMIE DELLE FORMAZIONI SOCIALI

1. Costituzione italiana e formazioni sociali	499
2. Le formazioni sociali a rilevanza costituzionale: <i>a)</i> la famiglia	499
3. <i>Segue: b)</i> la scuola.	503
4. <i>Segue: c)</i> le confessioni religiose	505
5. <i>Segue: d)</i> i sindacati	508
6. <i>Segue: e)</i> i partiti politici	515
7. <i>Segue: f)</i> le minoranze linguistiche	517

Indice analitico alfabetico	519
--	------------