

## INDICE

<i>Presentazione</i> di Raffaele Squitieri, Presidente della Corte dei Conti . . . . .	XI
<i>Premessa</i> . . . . .	XIII

### Capitolo Primo

#### **GLI INCARICHI DI COLLABORAZIONE, CONSULENZA E DIRIGENZIALI CONFERITI DALLE P.A.**

di VITO TENORE

1. Le fonti normative su collaborazioni e consulenze nella pubblica amministrazione . . . . .	1
2. Presupposti e condizioni per il conferimento di incarichi di collaborazione e consulenza: residualità, temporaneità (e proroghe), alta professionalità, determinatezza e trasparenza. La competenza esclusiva della dirigenza nel conferimento e le incompatibilità del conferente . . . . .	19
2.1. La pubblicità per le procedure comparative per il conferimento degli incarichi. L'incarico ed il contratto accessivo. Deroghe alla normativa . . . . .	24
2.2. Incarichi conferiti a pubblici dipendenti in servizio ( <i>rinvio</i> ) o pensionati . . . . .	29
3. Incarichi occasionali di studio, ricerca e consulenza ed altre tipologie. Le collaborazioni coordinate e continuative . . . . .	33
3.1. Incarichi di collaborazione e consulenza e appalti di servizi: profili distintivi . . . . .	38
3.2. Il brokeraggio assicurativo: contratto d'opera intellettuale o di prestazione di servizi ai sensi del Codice dei contratti pubblici? Riflessi sulla normativa applicabile . . . . .	43
4. Gli interventi della Corte dei conti, in sede di controllo, sul regime degli incarichi . . . . .	48
5. Gli interventi della Corte dei conti, in sede di giudizi di responsabilità, sul regime degli incarichi . . . . .	74
6. La Circolare n. 2 dell'11 marzo 2008 del Dipartimento della Funzione Pubblica . . . . .	81
7. L'aspettativa di diritto prevista dall'art. 3, comma 44, della legge n. 244 del 2007 . . . . .	94
8. La regolamentazione dei rapporti tra soggetto conferente e collaboratori o consulenti esterni; il nuovo codice di comportamento (d.P.R. n. 62 del 2013) attuativo della legge anticorruzione . . . . .	98
9. Cenni ai profili di responsabilità amministrativo-contabile, disciplinare e civile derivanti dalla violazione delle norme sul conferimento di incarichi.	

Nullità dei contratti <i>contra legem</i> e sanzioni pecuniarie per il conferente. Controlli ispettivi. . . . .	101
10. Gli incarichi dirigenziali ai soggetti “esterni” (o intranei) all’amministrazione <i>ex art.</i> 19, co. 6, d.lgs. n. 165 e 110, co. 1, d.lgs. n. 267 del 2000: incidenza della legge anticorruzione n. 190 del 2012 (il d.lgs. n. 39 del 2013) . . .	109

### Capitolo Secondo

## LE NORME GENERALI IN MATERIA DI INCOMPATIBILITÀ, CUMULO DI IMPIEGHI E INCARICHI

di MARCO ROSSI

1. Costituzione, principio di esclusività ed incompatibilità . . . . .	121
2. Disciplina generale e discipline speciali . . . . .	131
3. La disciplina generale delle incompatibilità . . . . .	138
3.1. Attività assolutamente incompatibili. . . . .	140
3.1.1. Esercizio di attività industriali, commerciali e professionali . . .	145
3.1.2. Esercizio di attività artigianale e di attività agricola. . . . .	151
3.1.3. Titolarità di cariche gestionali in società costituite a fine di lucro . . . . .	152
3.1.4. Titolarità di un altro impiego alle dipendenze di un datore di lavoro privato o di un'altra pubblica amministrazione . . . . .	154
3.2. <i>Part-time</i> e regime delle incompatibilità. Svolgimento di attività libero-professionali e limiti. Le disposizioni speciali per la professione di avvocato. . . . .	159
3.3. Conseguenze della violazione delle norme in materia di incompatibilità assolute . . . . .	176
3.4. Attività relativamente incompatibili, soggette ad autorizzazione . . . . .	179
3.5. Attività liberamente esercitabili . . . . .	192
4. Organi competenti a disporre l'autorizzazione all'incarico. Conferimento di incarico ad un dipendente pubblico o sua designazione per un incarico, da parte dell'amministrazione di appartenenza o di altra amministrazione pubblica. Controversie. . . . .	198
5. Verifiche di controllo dei Servizi ispettivi e dell'Ispettorato per la funzione pubblica. Provvedimenti per i casi di incompatibilità e regime sanzionatorio specifico . . . . .	204
6. La mobilità pubblico-privato . . . . .	210
7. L'aspettativa per lo svolgimento di attività imprenditoriali o professionali . .	214

### Capitolo Terzo

## L'ANAGRAFE DELLE PRESTAZIONI

di MARIA ANTONIETTA TILIA

1. Evoluzione della normativa e funzionamento dell'anagrafe delle prestazioni .	219
2. Incompatibilità e inconfiribilità con particolare riferimento agli adempimenti connessi all'anagrafe delle prestazioni e regime autorizzatorio . . . . .	222
3. Obblighi di comunicazione all'anagrafe delle prestazioni. . . . .	228

4. Obblighi di pubblicità . . . . .	234
5. Verifiche e sanzioni . . . . .	242

### APPENDICE NORMATIVA

#### Fonti normative

1. Artt. 60-65, d.P.R. 15 gennaio 1957 n. 3. — Testo unico delle disposizioni concernenti lo statuto degli impiegati civili dello Stato . . . . .	249
2. Art. 8, l. 23 dicembre 1994, n. 724. — Misure di razionalizzazione della finanza pubblica . . . . .	251
3. Art. 1, co. 56-65 e 123-131, l. 23 dicembre 1996 n. 662. — Misure di razionalizzazione della finanza pubblica . . . . .	252
4. Art. 6, d.l. 28 marzo 1997 n. 79, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 maggio 1997, n. 140. — Misure urgenti per il riequilibrio della finanza pubblica . . . . .	255
5. Art. 110, co. 6, d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267. — Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali. . . . .	256
6. Artt. 7, 23- <i>bis</i> e 53, d.lgs. 30 marzo 2001 n. 165. — Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche. . . . .	257
7. Art. 34, d.l. 4 luglio 2006 n. 223, Convertito in legge con modificazioni dalla legge 4 agosto 2006, n. 248. — Disposizioni urgenti per il rilancio economico e sociale, per il contenimento e la razionalizzazione della spesa pubblica, nonché interventi in materia di entrate e di contrasto all'evasione fiscale. . . . .	264
8. Art. 1, co. 591, l. 27 dicembre 2006 n. 296. — Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007). . . . .	265
9. Art. 3, co. 44 e 45, l. 24 dicembre 2007 n. 244. — Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2008). . . . .	266
10. Art. 21, l. 18 giugno 2009 n. 69. — Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile. . . . .	268
11. Art. 11, d.lgs. 27 ottobre 2009 n. 150. — Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni. . . . .	269
12. Art. 18, l. 4 novembre 2010 n. 183. — Deleghe al Governo in materia di lavori usuranti, di riorganizzazione di enti, di congedi, aspettative e permessi, di ammortizzatori sociali, di servizi per l'impiego, di incentivi all'occupazione, di apprendistato, di occupazione femminile, nonché misure contro il lavoro sommerso e disposizioni in tema di lavoro pubblico e di controversie di lavoro. . . . .	271
13. Art. 23- <i>ter</i> , d.l. 6 dicembre 2011 n. 201. — Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici . . . . .	272
14. D.P.C.M. 23 marzo 2012. — Limite massimo retributivo per emolumenti o retribuzioni nell'ambito di rapporti di lavoro dipendente o autonomo con le pubbliche amministrazioni statali . . . . .	273
15. Art. 1, co. 42, 49, 50, l. 6 novembre 2012 n. 190. — Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione. . . . .	275

---

16. Artt. 14, 15, 46 e 47, d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33. — Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni . . . . .	278
17. Artt. 3-14, d.lgs. 8 aprile 2013 n. 39. — Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190 . . . . .	280
18. D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62. — Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 . . . . .	287
19. Art. 1, d.l. 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, in legge 30 ottobre 2013, n. 125. — Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni . . . . .	294
Segnalazione di circolari rilevanti . . . . .	296
<i>Indice analitico</i> . . . . .	297