

INDICE

Presentazione	VII
---------------------	-----

PARTE PRIMA

DIRITTO COSTITUZIONALE

CAPITOLO I

CENNI DI TEORIA DELLO STATO. FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

1.	Il concetto di Stato.....	3
2.	Lo Stato moderno: profilo storico	4
3.	Le forme di Stato	7
4.	Le forme di governo	11
	Schema 1 - Lo Stato	15

CAPITOLO II

CENNI DI TEORIA DELLA COSTITUZIONE

1.	Costituzione e costituzionalismo: un profilo storico	19
2.	Il processo di formazione della Costituzione.....	22
3.	Forma e contenuti della Costituzione	23
4.	Variazioni e modalità di protezione della Costituzione.....	24
	Schema 2 - La Costituzione	27

CAPITOLO III

FORMA DI STATO E DI GOVERNO ITALIANA: LINEE DI SVILUPPO STORICO-ISTITUZIONALE

1.	Il costituzionalismo monarchico e l'esperienza autoritaria.....	31
2.	Costituzione e forma di governo: contenuti e profili evolutivi.....	35
3.	Il dibattito sulle riforme istituzionali.....	39
	Schema 3 - Le origini della Costituzione	46

CAPITOLO IV

GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO

1.	Premessa	49
2.	Il popolo	49
	2.1. <i>Concetto</i>	49
	2.2. <i>La cittadinanza</i>	50
3.	La sovranità.....	51
4.	Il territorio	52
	Schema 4 - Gli elementi costitutivi dello Stato	54

CAPITOLO VSTATO, ORDINAMENTO INTERNAZIONALE E ORDINAMENTO
DELL'UNIONE EUROPEA

1.	Ordinamento internazionale e sovranità esterna.....	57
2.	Internazionalizzazione della tutela dei diritti della persona e diritto umanitario	58
3.	L'ordinamento dell'Unione europea: origini ed evoluzione	60
4.	L'assetto costituzionale dell'Unione europea.....	61
5.	Dalla Costituzione europea al Trattato di Lisbona.....	65
6.	L'Unione europea di fronte alla crisi economico-finanziaria dell'euro-zona	67
	Schema 5 - Ordinamento internazionale e dell'Unione europea	69

CAPITOLO VI

I PRINCIPI FONDAMENTALI DELLA COSTITUZIONE ITALIANA

1.	Le categorie dei principi costituzionali	73
2.	Il principio democratico	83
3.	Il principio personalista e il principio solidaristico	85
4.	Il principio di eguaglianza; la tutela delle minoranze linguistiche	89
5.	Il principio lavorista	93
6.	Lo Stato di cultura	94
7.	Il principio di laicità	95
8.	Il principio autonomistico	97
	Schema 6 - Principi fondamentali della Costituzione italiana	99

CAPITOLO VII

IL SISTEMA DELLE FONTI NORMATIVE

Sezione I Le fonti del diritto - Le fonti costituzionali e primarie

1.	Premessa	103
2.	Costituzione e fonti di rango costituzionale.....	104
3.	Le fonti di rango primario	107
3.1.	<i>La legge ordinaria</i>	107
3.2.	<i>Atti aventi valore di legge del Governo</i>	111
3.2.1.	I decreti legislativi.....	112
3.2.2.	I decreti legge	115
3.2.3.	Altri atti legislativi del Governo	119
3.3.	<i>Il referendum popolare abrogativo</i>	120
3.4.	<i>I regolamenti degli organi costituzionali</i>	122

Sezione II Le fonti secondarie

1.	Definizione e fondamento.....	123
2.	I regolamenti governativi, ministeriali ed interministeriali	124
3.	Classificazione delle tipologie regolamentari.....	125

4.	I regolamenti di enti dotati di autonomia.....	127
5.	Le ordinanze	128
<i>Le fonti fatto</i>		
6.	La consuetudine	129
6.1.	<i>Le consuetudini subcostituzionali</i>	129
6.2.	<i>Le consuetudini costituzionali</i>	130
7.	La necessità.....	131
8.	Fonti derivanti dal rapporto con altri ordinamenti	132
9.	La giurisprudenza.....	132
10.	Criteri di composizione delle fonti in sistema.....	133
11.	L'interpretazione delle norme.....	135

Sezione III Il sistema delle fonti regionali e locali

Gli statuti regionali

1.	La potestà statutaria come componente dell'autonomia regionale.....	137
2.	Il procedimento di formazione degli statuti ordinari.....	138
3.	Il contenuto e i limiti della potestà statutaria delle Regioni ordinarie	139
4.	La posizione degli statuti ordinari nel sistema delle fonti normative: il rapporto tra statuto e legge statale	141
5.	... <i>segue</i> : il rapporto tra statuto e legge regionale	142
6.	La peculiarità degli statuti speciali e le c.d. leggi statutarie delle Regioni ad autonomia speciale.....	143

Le leggi regionali

7.	La potestà legislativa regionale e il modello italiano di decentramento.....	146
8.	La potestà legislativa esclusiva dello Stato e la polimorfa fisionomia del limite delle materie	147
9.	La potestà legislativa concorrente	148
10.	La potestà legislativa residuale	150
11.	I limiti comuni a tutte le specie della potestà legislativa regionale.....	151
12.	La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale.....	153

I regolamenti regionali

13.	La potestà regolamentare nel nuovo quadro costituzionale	156
14.	Il riparto della potestà regolamentare	156
15.	Le tipologie di regolamento	158
16.	I rapporti tra i regolamenti regionali e i regolamenti statali e degli enti locali.....	159

Le fonti locali

17.	Le fonti degli enti autonomi territoriali minori nella Repubblica delle autonomie.....	161
18.	Gli statuti.....	162
19.	I regolamenti.....	163

Sezione IV Le fonti internazionali e dell'Unione europea

1.	Il diritto internazionale generale e particolare	165
2.	L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto internazionale.....	165

3.	Le fonti dell'Unione europea.....	167
4.	L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto dell'Unione europea...	169
	Schema 7 - <i>Costituzione e fonti di rango costituzionale</i>	173
	Schema 8 - <i>Fonti di rango primario</i>	174
	Schema 9 - <i>Atti aventi valore di legge del Governo</i>	175
	Schema 10 - <i>Referendum popolare abrogativo (art. 75 Cost.)</i>	176
	Schema 11 - <i>Regolamenti degli organi costituzionali</i>	177
	Schema 12 - <i>Fonti secondarie</i>	178
	Schema 13 - <i>Potestà regolamentare</i>	178
	Schema 14 - <i>Ordinanze</i>	178
	Schema 15 - <i>Fonti fatto</i>	179
	Schema 16 - <i>Criteri di composizione delle fonti in sistema</i>	180
	Schema 17 - <i>Interpretazione</i>	180
	Schema 18 - <i>Gli statuti regionali</i>	181
	Schema 19 - <i>Le leggi e i regolamenti regionali</i>	182
	Schema 20 - <i>Le fonti locali</i>	183
	Schema 21 - <i>Le fonti internazionali e dell'Unione europea</i>	183

CAPITOLO VIII

I SISTEMI ELETTORALI

1.	I sistemi elettorali e le loro conseguenze politiche.....	187
2.	I sistemi elettorali adottati nell'Italia post-unitaria e le scelte dell'Assemblea Costituente (1860-1948)	192
3.	Il sistema proporzionale e il dibattito sulle riforme elettorali (1948-1993).	194
4.	I sistemi elettorali successivi al 1993: la fase del maggioritario e del bipolarismo.....	197
5.	I sistemi elettorali vigenti.....	199
	Schema 22 - <i>Sistemi elettorali</i>	204

CAPITOLO IX

GLI ISTITUTI DI DEMOCRAZIA DIRETTA

1.	Premessa	209
2.	La petizione.....	209
3.	L'iniziativa legislativa popolare.....	210
4.	Il referendum	210
5.	Il referendum costituzionale.....	211
6.	Il referendum abrogativo.....	213
7.	I referendum regionali.....	220
8.	I referendum relativi a modificazioni territoriali.....	221
	Schema 23 - <i>Gli istituti di democrazia diretta</i>	222
	Schema 24 - <i>Referendum costituzionale (art. 138 Cost.)</i>	223
	Schema 25 - <i>Referendum abrogativo (art. 75 Cost.)</i>	224
	Schema 26 - <i>Referendum regionali (art. 123 Cost.)</i>	225
	Schema 27 - <i>Referendum relativi a modificazioni territoriali (artt. 132 e 133 Cost.)</i>	225

CAPITOLO X

IL PARLAMENTO

Sezione I L'organizzazione del Parlamento

1.	Le fonti di disciplina della organizzazione e del funzionamento delle Camere: il diritto parlamentare.....	229
2.	Il bicameralismo perfetto o paritario	230
3.	Il Parlamento in seduta comune.....	230
4.	Le Camere	231
4.1.	<i>La Camera dei deputati</i>	231
4.2.	<i>Il Senato della Repubblica</i>	231
4.3.	<i>La riunione delle Camere</i>	231
4.4.	<i>La durata delle Camere</i>	232
4.5.	<i>Proroga e prorogatio</i>	232
4.6.	<i>Le garanzie delle Camere</i>	233
5.	La formazione delle Camere.....	233
5.1.	<i>I caratteri del voto</i>	233
5.2.	<i>Incapacità elettorale passiva, ineleggibilità, incompatibilità e incandidabilità</i>	234
5.3.	<i>La verifica dei poteri</i>	237
5.4.	<i>I sistemi elettorali</i>	238
5.5.	<i>La legge per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica</i>	239
5.6.	<i>Il procedimento elettorale</i>	240
6.	L'organizzazione interna delle Camere.....	240
6.1.	<i>Il presidente di assemblea e l'ufficio di presidenza</i>	240
6.2.	<i>I singoli parlamentari: lo status di parlamentare</i>	241
6.2.1.	Il divieto di mandato imperativo	241
6.2.2.	Le immunità parlamentari.....	242
6.2.2.1.	<i>L'irresponsabilità o insindacabilità</i>	242
6.2.2.2.	<i>L'immunità penale o inviolabilità</i>	244
6.2.3.	L'indennità parlamentare	246
7.	I gruppi parlamentari.....	246
7.1.	<i>La conferenza dei presidenti di gruppo</i>	247
8.	Le commissioni.....	247
8.1.	<i>Le commissioni bicamerali</i>	248
8.2.	<i>Le commissioni permanenti e temporanee</i>	248
9.	Le giunte	249

Sezione II IL FUNZIONAMENTO DEL PARLAMENTO

1.	I requisiti di validità delle deliberazioni delle Camere.....	250
1.1.	<i>La verifica del numero legale</i>	250
1.2.	<i>Il computo degli astenuti</i>	250
2.	Le modalità di votazione.....	251
3.	La pubblicità dei lavori parlamentari	252

4.	La insindacabilità degli <i>interna corporis</i>	253
5.	La programmazione dei lavori parlamentari	253
5.1.	<i>L'ordine del giorno</i>	253
5.2.	<i>Il programma</i>	253
5.3.	<i>Il calendario</i>	254
6.	L'ostruzionismo parlamentare	254

Sezione III LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO

A)	<i>La funzione normativa</i>	254
1.	Il procedimento legislativo	255
1.1.	<i>La fase introduttiva</i>	255
1.2.	<i>La fase costitutiva</i>	256
a)	<i>Il procedimento ordinario</i>	256
	<i>Segue.</i> L'esame del progetto di legge da parte della commissione in sede referente	256
	<i>Segue.</i> Il comitato per la legislazione	257
	<i>Segue.</i> L'esame e l'approvazione del progetto di legge da parte dell'Aula	258
	<i>Segue.</i> Il « procedimento » abbreviato	258
b)	<i>Il procedimento decentrato</i>	258
c)	<i>Il procedimento misto</i>	259
1.2.1.	L'invio del progetto di legge all'altro ramo del Parlamento.....	260
1.3.	<i>La fase integrativa dell'efficacia</i>	260
1.3.1.	La promulgazione.....	260
1.3.2.	La pubblicazione.....	261
2.	Il procedimento relativo ai disegni di legge costituzionale.....	261
B)	<i>La funzione di indirizzo politico</i>	263
3.	Inizio e cessazione del rapporto fiduciario	263
3.1.	<i>La mozione di fiducia</i>	263
3.2.	<i>La mozione di sfiducia</i>	264
3.3.	<i>La mozione di sfiducia al singolo ministro</i>	264
3.4.	<i>La questione di fiducia</i>	265
4.	Le leggi di indirizzo politico	265
4.1.	<i>La legge di bilancio e la legge di stabilità</i>	266
4.2.	<i>La legge di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali</i>	269
4.3.	<i>La legge di concessione dell'amnistia e dell'indulto</i>	269
5.	Gli atti tipici della funzione di indirizzo politico	269
5.1.	<i>Le mozioni</i>	270
5.2.	<i>Le risoluzioni</i>	270
C)	<i>La funzione di controllo e informazione</i>	270
6.	Gli atti tipici della funzione di controllo	270
6.1.	<i>Le interrogazioni e le interpellanze</i>	270
	<i>Segue.</i> Il procedimento delle interrogazioni.....	271
	<i>Segue.</i> Il procedimento delle interpellanze	272
6.2.	<i>Le inchieste</i>	272

	<i>Segue. Le indagini conoscitive</i>	273
D)	<i>Le altre funzioni</i>	273
	Schema 28 - <i>Funzionamento del Parlamento</i>	275
	Schema 29 - <i>Bicameralismo</i>	276
	Schema 30 - <i>Il voto</i>	277
	Schema 31 - <i>Organizzazione delle Camere</i>	278
	Schema 32 - <i>Status di parlamentare</i>	278
	Schema 33 - <i>Le deliberazioni parlamentari</i>	279
	Schema 34 - <i>I lavori parlamentari</i>	279
	Schema 35 - <i>Le funzioni del Parlamento</i>	280

CAPITOLO XI

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1.	Elezione, mandato, assegno e dotazione, cause di anticipata interruzione della carica, supplenza	283
2.	Gli atti presidenziali	287
2.1.	<i>Gli atti formalmente e sostanzialmente presidenziali</i>	287
2.2.	<i>Gli atti formalmente presidenziali deliberati da altri organi</i>	291
2.3.	<i>Gli atti sostanzialmente complessi</i>	293
2.4.	<i>Gli atti connessi alla presidenza di organi collegiali</i>	297
3.	L'irresponsabilità politica del Presidente e l'istituto della controfirma	298
3.1.	<i>La responsabilità per alto tradimento e attentato alla Costituzione</i> ..	298
3.2.	<i>La ordinaria responsabilità giuridica civile o penale</i>	300
	Schema 36 - <i>Il Presidente della Repubblica</i>	302

CAPITOLO XII

IL GOVERNO

1.	Composizione, organizzazione e funzionamento	305
2.	Procedimento di formazione del Governo e vicende del rapporto fiduciario	310
3.	La responsabilità governativa e ministeriale	314
	Schema 37 - <i>Governo</i>	317
	Schema 38 - <i>Crisi e responsabilità governative</i>	317

CAPITOLO XIII

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1.	I concetti	321
1.1.	<i>Funzione amministrativa e pubblica amministrazione</i>	321
1.2.	<i>Amministrazione pubblica e indirizzo politico</i>	322
1.3.	<i>Interesse pubblico e discrezionalità amministrativa</i>	323
2.	Principi costituzionali e dell'Unione europea in materia amministrativa ..	323
2.1.	<i>I principi dell'Unione europea in materia amministrativa</i>	323
2.2.	<i>I principi costituzionali in materia amministrativa</i>	325
3.	L'organizzazione della pubblica amministrazione	328

3.1.	<i>I modelli organizzativi</i>	328
3.2.	<i>Organi e personale</i>	331
4.	Attività autoritativa e negoziale.....	332
	Schema 39 - <i>La pubblica amministrazione</i>	334

CAPITOLO XIV

GLI ORGANI DI RILIEVO COSTITUZIONALE

1.	Premessa: organi costituzionali ed organi a rilevanza costituzionale	339
2.	Il C.N.E.L.	339
2.1.	<i>Nozione</i>	339
2.2.	<i>Composizione</i>	340
2.3.	<i>Attribuzioni</i>	341
3.	Il Consiglio di Stato	342
3.1.	<i>Nozione</i>	342
3.2.	<i>Ordinamento</i>	343
3.3.	<i>Attribuzioni</i>	343
3.3.1.	<i>Attribuzioni consultive</i>	344
3.3.2.	<i>Attribuzioni giurisdizionali</i>	344
4.	La Corte dei conti	345
4.1.	<i>Nozione</i>	345
4.2.	<i>Organizzazione</i>	345
4.3.	<i>Attribuzioni</i>	346
4.3.1.	<i>Funzione di controllo</i>	346
	<i>Controllo di legittimità</i>	346
	<i>Controllo successivo sulla gestione</i>	347
	<i>Controllo sugli enti locali</i>	348
4.3.2.	<i>Competenza giurisdizionale</i>	348
5.	Il Consiglio supremo di difesa	348
6.	L'avvocatura dello Stato	349
	Schema 40 - <i>Gli organi di rilievo costituzionale</i>	350

CAPITOLO XV

LA MAGISTRATURA

1.	I concetti: funzione giurisdizionale e giurisdizione	355
2.	I principi costituzionali sulla giurisdizione	356
A)	<i>Diritto di azione e diritto di difesa</i>	356
B)	<i>Il principio del contraddittorio</i>	357
C)	<i>L'obbligo di motivazione e l'impugnabilità dei provvedimenti giurisdizionali</i>	357
D)	<i>Il giudice naturale precostituito per legge</i>	358
E)	<i>Il principio dell'obbligatorietà dell'esercizio dell'azione penale</i>	358
3.	L'organizzazione giudiziaria	359
A)	<i>La giurisdizione ordinaria</i>	362
B)	<i>La giurisdizione amministrativa</i>	364
C)	<i>Le altre giurisdizioni speciali</i>	368

D) Altre giurisdizioni	368
4. Le garanzie di indipendenza	369
4.1. L'indipendenza esterna	370
4.2. L'indipendenza interna	372
4.3. Il Consiglio Superiore della Magistratura	372
4.4. L'indipendenza delle giurisdizioni speciali	375
Schema 41 - La magistratura e il C.S.M.	377

CAPITOLO XVI

LA CORTE COSTITUZIONALE

1. Le ragioni della giustizia costituzionale; controllo diffuso e controllo accentrato di costituzionalità	381
2. Composizione e competenze della Corte costituzionale	382
3. Il giudizio di legittimità costituzionale; le modalità di accesso alla Corte costituzionale: a) in via principale; b) in via incidentale	385
a) Il giudizio di legittimità costituzionale in via principale	385
b) Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale	389
3.1. Segue: l'oggetto del giudizio di legittimità costituzionale	393
3.2. Segue: il parametro del giudizio di legittimità costituzionale	396
3.3. Segue: i vizi denunciabili nel giudizio di legittimità costituzionale	399
4. Le pronunce della Corte costituzionale; in particolare le diverse tipologie di sentenze	401
5. Il giudizio sui conflitti di attribuzione interorganici ed intersoggettivi	404
6. Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	409
7. Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del Presidente della Repubblica	411
Schema 42 - La Corte costituzionale	413
Schema 43 - L'organizzazione e le competenze della Corte costituzionale	413
Schema 44 - La legittimità costituzionale	414
Schema 45 - I giudizi davanti alla Corte costituzionale	414
Schema 46 - Le pronunce della Corte costituzionale	415
Schema 47 - Gli altri giudizi davanti alla Corte costituzionale	416

CAPITOLO XVII

IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI

1. Evoluzioni storiche del regionalismo in Italia	419
2. Le regioni nel nuovo Titolo V della Costituzione e il ruolo della giurisprudenza costituzionale	422
2.1. La ridefinizione del concetto di autonomia regionale (e locale)	422
2.2. Organi regionali e forma di governo	424
2.3. Modalità di esercizio delle funzioni di attribuzione regionale	430
2.3.1. La funzione legislativa	430
2.3.2. La funzione regolamentare	434
2.3.3. La funzione amministrativa	434

2.3.4.	L'autonomia finanziaria	435
2.4.	Forme di controllo dello Stato sulle Regioni	437
2.4.1.	Controllo statale sugli organi regionali	437
2.4.2.	Controllo statale sugli atti regionali	438
2.5.	Strumenti di raccordo tra lo Stato e le Regioni	439
3.	L'ordinamento dei Comuni e delle Province	441
3.1.	Il Comune	441
3.2.	La Provincia	443
3.3.	Le Città Metropolitane e gli altri enti locali	445
3.4.	Le modifiche apportate con la legge costituzionale n. 3 del 2001	446
	Schema 48 - L'Ente-Regione.....	449
	Schema 49 - Il territorio della Repubblica Italiana	449
	Schema 50 - Tipi di autorità regionale	450
	Schema 51 - Contenuto necessario degli Statuti regionali (art. 123 Cost.)	451
	Schema 52 - Principi costituzionali che regolano i rapporti tra i diversi livelli di governo	451

CAPITOLO XVIII

I DIRITTI DELLA PERSONA E DELLE FORMAZIONI SOCIALI

Sezione I I diritti fondamentali

1.	Le situazioni giuridiche soggettive e gli strumenti di tutela dei diritti fondamentali	455
1.1.	Le situazioni giuridiche soggettive	455
1.2.	Gli strumenti di tutela dei diritti fondamentali	458
2.	La libertà personale	465
3.	La libertà di domicilio	476
4.	La libertà e la segretezza delle comunicazioni e della corrispondenza	479
5.	La libertà di circolazione, di soggiorno e di espatrio	482
6.	La libertà di riunione	485
7.	La libertà di associazione	487
8.	La libertà religiosa e di coscienza	490
9.	La libertà di manifestazione del pensiero	494
10.	La libertà dell'arte, della scienza e di insegnamento	501

Sezione II I diritti sociali e i diritti economici

1.	Il diritto al lavoro e all'assistenza e alla previdenza sociale	502
2.	Il diritto alla salute	508
3.	L'iniziativa economica privata	514
4.	La proprietà privata	518
5.	La famiglia	521
6.	Le minoranze linguistiche	526

Sezione III I nuovi diritti

1.	Premessa: i « nuovi diritti »	528
2.	Il diritto all'ambiente	536
3.	Il diritto alla riservatezza	542

Sezione IV La condizione giuridica dello straniero

Schema 53	- <i>Garanzie giurisdizionali dei diritti</i>	561
Schema 54	- <i>Libertà personale</i>	561
Schema 55	- <i>Libertà collettiva</i>	562
Schema 56	- <i>Libertà e segretezza delle comunicazioni e della corrispondenza</i>	562
Schema 57	- <i>Libertà religiosa</i>	563
Schema 58	- <i>Libertà di manifestazione del pensiero</i>	563
Schema 59	- <i>Diritto al lavoro (art. 4 Cost.)</i>	564
Schema 60	- <i>Diritti dei lavoratori (artt. 36, 37, 38, 40 Cost.)</i>	564
Schema 61	- <i>Diritto alla salute (art. 32 Cost.)</i>	565
Schema 62	- <i>Libertà economiche</i>	565
Schema 63	- <i>I "nuovi diritti"</i>	566

PARTE SECONDA

DOMANDE E RISPOSTE COMMENTATE

I	Forme di Stato e forme di Governo	573
II	I sistemi elettorali	575
III	I principi fondamentali della Costituzione italiana	578
IV	Il sistema delle fonti normative	583
V	Gli istituti di democrazia diretta	598
VI	Il Parlamento e le sue funzioni	599
VII	Il Presidente della Repubblica	604
VIII	Il Governo	611
IX	La Pubblica Amministrazione	614
X	Gli organi di rilievo costituzionale	619
XI	La Magistratura e il C.S.M.	620
XII	La Corte costituzionale	622
XIII	Il sistema delle autonomie locali	634
XIV	I diritti della persona e delle formazioni sociali	639
XV	Stato, ordinamento internazionale e ordinamento comunitario	645