

# INDICE SOMMARIO

## PARTE I

### LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA NELLA COSTITUZIONE

#### 1. IL CONSIGLIO DI STATO: ORGANO DI TUTELA DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

##### **Art. 100, co. 1, 3, Cost.** (a cura di GINEVRA CERRINA FERONI)

1. Il Consiglio di Stato e la sua doppia natura . . . . .	4
2. Le garanzie di indipendenza del Consiglio di Stato . . . . .	4
3. La composizione del Consiglio di Stato. Il Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione siciliana . . . . .	6
4. Il Consiglio di presidenza della giustizia amministrativa . . . . .	8
5. Funzioni consultive e funzioni giurisdizionali del Consiglio di Stato . . . . .	10
6. Gli incarichi extragiudiziari ai magistrati amministrativi . . . . .	11

#### 2. L'AMBITO DELLA GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA

##### **Art. 103, co. 1, Cost.** (a cura di GINEVRA CERRINA FERONI)

1. Unità e pluralità delle giurisdizioni . . . . .	15
2. Giurisdizione ordinaria e giurisdizione amministrativa (artt. 24, 103 e 113 Cost.) . . . . .	17
3. La giurisdizione amministrativa generale del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali per la tutela degli interessi legittimi . . . . .	20
4. La giurisdizione amministrativa esclusiva . . . . .	21
5. Il progressivo incremento delle ipotesi di giurisdizione amministrativa esclusiva . . . . .	22
6. Giudice amministrativo e risarcimento del danno per violazione dei diritti fondamentali . . . . .	30
7. Giurisdizione del giudice ordinario nei confronti degli interessi legittimi . . . . .	32
8. Il nuovo ambito di ammissibilità del ricorso straordinario al Presidente della Repubblica previsto dall'art. 7, comma 8 c.p.a . . . . .	33

3. IL GIUSTO PROCESSO (AMMINISTRATIVO)

**Art. 111, co. 1, 2, 6, 8, Cost.** (a cura di GINEVRA CERRINA FERONI)

1.	La costituzionalizzazione del principio del « giusto processo » . . . . .	37
2.	La riserva di legge: <i>a)</i> natura; <i>b)</i> ambito di operatività . . . . .	38
3.	Profili strutturali: terzietà e imparzialità del giudice amministrativo . . . . .	39
4.	Le applicazioni concrete della terzietà e imparzialità del giudice amministrativo: <i>a)</i> la prevenzione; <i>b)</i> l'astensione e la ricusazione . . . . .	41
5.	Profili funzionali. Il principio del contraddittorio tra le parti e la parità delle parti nel processo: <i>a)</i> regime dei termini processuali; <i>b)</i> completezza del con- traddittorio; <i>c)</i> effettività della tutela . . . . .	43
6.	L'obbligo di motivazione . . . . .	45
7.	Il sistema probatorio . . . . .	46
8.	La « ragionevole » durata del processo amministrativo . . . . .	47
9.	Il ricorso in Cassazione per i soli motivi inerenti alla giurisdizione . . . . .	49

4. LA GIUSTIZIABILITÀ DEGLI ATTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

**Art. 113.** (a cura di GINEVRA CERRINA FERONI)

1.	La giustiziabilità degli atti della p.a. (comma 1) . . . . .	51
2.	La pienezza della tutela giurisdizionale nei confronti della p.a. e il divieto di esclusioni o limitazioni di essa (comma 2) . . . . .	56
3.	Poteri di annullamento dell'atto amministrativo da parte del giudice ordinario (comma 3) . . . . .	58
4.	La sospensione cautelare da parte del giudice ordinario . . . . .	61

5. LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA DI PRIMO GRADO

**Art. 125.** (a cura di GINEVRA CERRINA FERONI)

1.	La garanzia del doppio grado di giudizio nella Costituzione . . . . .	62
2.	Il doppio grado nel giudizio amministrativo . . . . .	63
3.	Le deroghe alla competenza territoriale dei T.a.r. . . . .	68

PARTE II

**IL PROCESSO AMMINISTRATIVO**

**D.lg. 2 luglio 2010 n. 104.** — *Attuazione dell'articolo 44 della legge 18 giugno 2009 n. 69, recante delega al Governo per il riordino del processo amministrativo.*

<b>Art. 1.</b>	<i>Approvazione del codice e delle disposizioni connesse</i> . . . . .	73
<b>Art. 2.</b>	<i>Entrata in vigore.</i> . . . . .	73

ALLEGATO I

**CODICE DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO**

LIBRO PRIMO DISPOSIZIONI GENERALI

TITOLO I. *Principi e organi della giurisdizione amministrativa*

Capo I. Principi generali

**Art. 1.** *Effettività*

**Art. 2.** *Giusto processo*

**Art. 3.** *Dovere di motivazione e sinteticità degli atti*  
(a cura di GINEVRA CERRINA FERONI)

- |   |    |
|---|----|
| 1. La solenne affermazione dei principi generali della giurisdizione amministrativa. <i>Ratio</i> e caratteristiche . . . . . | 74 |
| 2. Il principio di effettività . . . . .  | 75 |
| 3. Il principio del giusto processo . . . . .   | 76 |
| 4. Il principio della sinteticità degli atti del giudice e delle parti . . . . .  | 76 |

Capo II. Organi della giurisdizione amministrativa

**Art. 4.** *Giurisdizione dei giudici amministrativi*

- |                     |    |
|---------------------|----|
| 1. Rinvio . . . . . | 77 |
|---------------------|----|

**Art. 5.** *Tribunali amministrativi regionali* (a cura di CATERINA CRISCENTI)

- |  |    |
|--|----|
| 1. La giustizia amministrativa nello statuto della Regione siciliana e relative norme di attuazione . . . . .  | 79 |
| 2. Il sistema di giustizia amministrativa nella Regione siciliana prima della l. TAR. . . . .  | 80 |
| 3. La competenza del T.a.r. Sicilia: il regime transitorio delineato dall'art. 40 e la sua normalizzazione ad opera della sentenza della Corte Costituzionale, 12.3.1975 n. 61 . . . . . | 80 |
| 4. L'appello contro le pronunce del T.a.r. Sicilia . . . . .   | 81 |
| 5. Il Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione siciliana: composizione e natura . . . . .  | 82 |
| 5.1. Nomina e stato giuridico dei componenti non togati nel d.lg. n. 654/1948.   | 83 |
| 5.2. Problemi di costituzionalità e le ordinanze del CGAS nn. 185 e 303/2003.  | 84 |
| 6. Le nuove norme di attuazione introdotte dal d.lg. 24.12.2003 n. 373 . . . . .   | 85 |

6.1. Ancora dubbi di costituzionalità sulla composizione mista del CGAS . . .	87
6.2. ( <i>Segue</i> ): ... e loro superamento da parte di CCost, 4.11.2004 n. 316 . . .	88
7. Le questioni ed i conflitti di competenza . . . . .	89
8. La giustizia amministrativa nella Regione Trentino Alto-Adige . . . . .	91
9. Il Tribunale regionale di Trento: composizione e competenza . . . . .	92
10. La sezione autonoma di Bolzano: composizione e competenza generale . . . .	93
10.1. Competenze speciali aggiuntive . . . . .	94
10.2. Disposizioni sui ricorsi in materia di pubblico impiego . . . . .	96
11. Legittimità costituzionale delle norme sui magistrati amministrativi non togati nella Regione Trentino Alto-Adige . . . . .	97
12. Conflitti di competenza tra T.g.a. Trento e sezione autonoma di Bolzano . . .	98
13. Il Tribunale amministrativo regionale di Aosta (art. 41 l. TAR) . . . . .	100

**Art. 6.** *Consiglio di Stato* (a cura di ANDREA DAIDONE)

1. Il Consiglio di Stato nella Costituzione (rinvio) . . . . .	102
1.1. Profili storici ed evolutivi (cenni) . . . . .	102
2. Composizione e funzioni . . . . .	103
3. L'Adunanza plenaria . . . . .	105
4. Gli appelli avverso le pronunce della sezione autonoma di Bolzano . . . . .	106
4.1. Gli appelli avverso le pronunce del Tribunale amministrativo regionale della Sicilia . . . . .	107

Capo III. Giurisdizione amministrativa

**Art. 7.** *Giurisdizione amministrativa*

1. Rinvio . . . . .	110
---------------------	-----

**Art. 7, co. 1, 4.** *Giurisdizione amministrativa* (a cura di DIEGO VAIANO)

1. Premessa . . . . .	113
2. Provvedimenti, atti, accordi o comportamenti ... posti in essere da pubbliche amministrazioni. L'atto amministrativo impugnabile e la tradizionale conce- zione del provvedimento amministrativo in senso soggettivo ed oggettivo. Pre- messe generali . . . . .	114
2.1. Problemi applicativi: a) gli atti a contenuto amministrativo emanati da organi soggettivamente non appartenenti all'organizzazione ammini- strativa. In particolare: gli atti amministrativi adottati da organi parla- mentari . . . . .	116
2.2. ( <i>Segue</i> ): gli atti relativi al rapporto d'impiego del personale dipendente della Presidenza della Repubblica . . . . .	126
2.3. ( <i>Segue</i> ): gli atti relativi al rapporto d'impiego del personale dell'Assemblea regionale siciliana . . . . .	128
2.4. ( <i>Segue</i> ): gli atti relativi al rapporto d'impiego del personale dipendente della Corte costituzionale . . . . .	129
2.5. ( <i>Segue</i> ): gli atti amministrativi adottati dalla Corte dei conti . . . . .	130
2.6. ( <i>Segue</i> ): gli atti amministrativi adottati dal CSM . . . . .	134

2.7.	( <i>Segue</i> ): gli atti amministrativi adottati da organi del potere giudiziario; cenni alla problematica degli atti dei commissari <i>ad acta</i> nella procedura per l'ottemperanza (rinvio al commento delle relative disposizioni) . . . . .	139
2.8.	( <i>Segue</i> ): gli atti amministrativi di soggetti privati equiparati alle amministrazioni aggiudicatrici ai fini dell'applicazione delle regole della procedura di evidenza pubblica (cenni e rinvio) . . . . .	143
2.9.	( <i>Segue</i> ): <i>b</i> ) gli atti emanati da organi soggettivamente appartenenti all'organizzazione amministrativa ma non aventi contenuto sostanzialmente amministrativo. In particolare: gli atti di diritto privato della p.a.; gli accordi procedimentali . . . . .	144
2.10.	( <i>Segue</i> ): gli atti con forza e valore di legge; gli atti inseriti nell'ambito dei procedimenti legislativi (cenni) . . . . .	149
2.11.	( <i>Segue</i> ): gli atti politici . . . . .	151
3.	Gli atti lesivi degli interessi sostanziali dei soggetti destinatari dei loro effetti giuridici. L'interesse ad impugnare. Premesse generali . . . . .	155
3.1.	Problemi applicativi: i meri atti amministrativi e gli atti endoprocedimentali . . . . .	158
3.2.	( <i>Segue</i> ): l'atto confermativo . . . . .	164
3.3.	( <i>Segue</i> ): l'atto presupposto e l'atto consequenziale e non (cenni all'impugnabilità dei bandi di gara) . . . . .	167
3.4.	( <i>Segue</i> ): i regolamenti . . . . .	182
3.5.	( <i>Segue</i> ): le circolari . . . . .	187
3.6.	Gli atti amministrativi generali . . . . .	188
3.7.	( <i>Segue</i> ): gli atti di alta amministrazione . . . . .	192
3.8.	( <i>Segue</i> ): gli atti non ancora efficaci (in particolare: gli atti soggetti a controllo) . . . . .	193
3.9.	( <i>Segue</i> ): il "silenzio" della pubblica amministrazione: cenno e rinvio al commento delle relative disposizioni. In particolare: la denuncia di inizio di attività, l'individuazione della natura giuridica di essa e le conseguenze sul piano processuale . . . . .	195
4.	I "comportamenti" riconducibili "anche mediatamente" all'esercizio del potere amministrativo . . . . .	204

**Art. 7, co. 2, 3.** *Giurisdizione amministrativa* (a cura di ARISTIDE POLICE)

1.	La nozione di pubbliche amministrazioni . . . . .	207
2.	Le forme della giurisdizione . . . . .	208
2.1.	La giurisdizione generale di legittimità . . . . .	208
2.2.	La giurisdizione di merito . . . . .	212
2.3.	La giurisdizione esclusiva . . . . .	215
2.4.	Il Codice del processo amministrativo: il modello unico processuale della giurisdizione piena realizzato soltanto in parte . . . . .	217

**Art. 8.** *Cognizione incidentale e questioni pregiudiziali* (a cura di STEFANO GATTAMELATA)

1.	Inquadramento storico normativo . . . . .	220
1.1.	Osservazioni generali . . . . .	220
1.2.	Ambito di operatività . . . . .	221

1.3.	Ragioni storiche e teoriche nell'elaborazione legislativa e dottrinale di un sessantennio: cenni . . . . .	223
2.	La pregiudizialità . . . . .	223
2.1.	La pregiudizialità nel processo. . . . .	223
2.2.	Cenni sui rapporti tra pregiudiziale in senso logico e in senso giuridico . . . . .	224
2.3.	Le modalità di manifestazione della pregiudizialità . . . . .	225
2.4.	Rapporti con il giudicato pregiudiziale e prosecuzione del processo dinanzi al g.a . . . . .	226
3.	Le questioni di pregiudizialità di cui al comma 1 . . . . .	227
3.1.	Profili generali . . . . .	227
3.2.	Le questioni pregiudiziali civili nel processo amministrativo (e quelle amministrative nel processo civile) . . . . .	231
3.3.	( <i>Segue</i> ): la pregiudizialità amministrativa nel processo civile . . . . .	233
3.4.	La pregiudizialità per pendenza di altra causa o di ricorso straordinario . . . . .	235
3.5.	La cosiddetta pregiudiziale amministrativa: cenni . . . . .	236
3.6.	La pregiudizialità penale . . . . .	238
3.7.	La pregiudiziale costituzionale . . . . .	240
3.8.	La c.d. pregiudiziale comunitaria . . . . .	244
3.9.	I rapporti con il processo dinanzi alla Corte dei Conti . . . . .	248
3.10.	I rapporti con il processo tributario . . . . .	249
4.	Le conseguenze della sospensione del processo . . . . .	251
5.	La diversa ipotesi dell'interruzione del processo . . . . .	253
6.	Le cause di pregiudizialità di cui al comma 2 dell'articolo 8 . . . . .	254
6.1.	L'apprezzamento sulla rilevanza: cenni . . . . .	254
6.2.	Pregiudiziale circa la risoluzione dell'incidente di falso: l'applicazione degli artt. 77 e 78, nonché dell'art. 80, comma 1, e dunque della sospensione del processo . . . . .	255
6.3.	Pregiudiziale sullo stato e sulla capacità dei privati individui, ad eccezione della capacità di stare in giudizio . . . . .	257
6.4.	Circa la capacità di stare in giudizio . . . . .	258
<b>Art. 9. Difetto di giurisdizione</b>		
<b>Art. 10. Regolamento preventivo di giurisdizione</b> (a cura di ANDREA DAIDONE ed ARISTIDE POLICE)		
1.	Il difetto di giurisdizione . . . . .	260
1.1.	Rilevabilità d'ufficio del difetto di giurisdizione . . . . .	261
1.2.	Limiti del giudicato implicito e difetto di giurisdizione proposto in appello: l'abuso del diritto e del processo amministrativo . . . . .	263
2.	Il regolamento di giurisdizione . . . . .	266
2.1.	Termine di proponibilità e applicazione dell'istituto al processo amministrativo . . . . .	267
2.2.	Regolamento di giurisdizione e arbitrato . . . . .	268
2.3.	La sospensione e le misure cautelari . . . . .	270
2.4.	Profili processuali del regolamento di giurisdizione . . . . .	270

**Art. 11.** *Decisione sulle questioni di giurisdizione* (a cura di MARINA D'ORSOGNA)

1.	Le questioni di giurisdizione: cenni e rinvio . . . . .	272
2.	La <i>translatio iudicii</i> e la riproposizione del giudizio . . . . .	273
3.	Il regime processuale della "riproposizione" del giudizio . . . . .	276

**Art. 12.** *Rapporti con l'arbitrato* (a cura di ANDREA DAIDONE)

1.	Inquadramento storico: il percorso verso l'art. 12 c.p.a . . . . .	278
2.	Le controversie compromettibili in arbitri. . . . .	280
3.	Arbitrato, interessi legittimi e risarcimento del danno . . . . .	281
4.	L'arbitrato nel Codice dei contratti pubblici: le novelle introdotte dal d.lg. n. 53/2010 e dalla l. n. 190/2012 (c.d. legge anticorruzione) . . . . .	282
5.	Esecuzione del lodo arbitrale e giudizio di ottemperanza . . . . .	284
6.	L'impugnazione del lodo . . . . .	285

Capo IV. Competenza

**Art. 13.** *Competenza territoriale inderogabile*

**Art. 14.** *Competenza funzionale inderogabile*  
(a cura di MARINA D'ORSOGNA)

1.	I criteri generali di distribuzione della competenza . . . . .	288
2.	La competenza per grado . . . . .	289
3.	La competenza territoriale inderogabile: osservazioni generali . . . . .	290
4.	Il criterio della sede dell'autorità emanante e il criterio dell'efficacia dell'atto: considerazioni introduttive . . . . .	291
5.	Il criterio di ripartizione della competenza sulla base dell'efficacia dell'atto . . . . .	293
	5.1. In particolare: gli atti ad efficacia territorialmente limitata . . . . .	294
	5.2. ( <i>Segue</i> ): gli atti ad efficacia territorialmente non limitata . . . . .	296
6.	Il criterio derogatorio per il « pubblico impiego » . . . . .	299
7.	Connessione, litispendenza e continenza di cause . . . . .	300
8.	Competenza funzionale . . . . .	306
9.	La competenza nelle azioni di accertamento . . . . .	309

**Art. 15.** *Rilievo dell'incompetenza e regolamento preventivo di competenza*

**Art. 16.** *Regolamento di competenza*  
(a cura di ANDREA DAIDONE ed ARISTIDE POLICE)

1.	Le novità introdotte dal secondo decreto correttivo al Codice . . . . .	313
	1.1. Il rilievo dell'incompetenza e i poteri officiosi del giudice . . . . .	314
	1.2. La tutela cautelare . . . . .	316
2.	Il regolamento di competenza quale strumento di impugnazione . . . . .	317
	2.1. Il regolamento di competenza richiesto di ufficio . . . . .	317
	2.2. La decisione del Consiglio di Stato e la riassunzione . . . . .	318

Capo V. Astensione e ricusazione

**Art. 17.** *Astensione* (a cura di MARTA MENGOZZI)

1. Astensione e ricusazione: inquadramento costituzionale . . . . .	320
2. La c.d. dottrina delle apparenze . . . . .	322
3. Il rinvio al codice civile e la disciplina previgente . . . . .	322
4. I casi di astensione obbligatoria . . . . .	324
4.1. L'aver interesse nella causa o in altra vertente su identica questione di diritto (art. 51, comma 1, n. 1, c.p.c.) . . . . .	324
4.2. L'essere egli stesso o il coniuge parente fino al quarto grado, convivente o commensale abituale di una delle parti o di alcuno dei difensori (art. 51, comma 1, n. 2, c.p.c.) . . . . .	325
4.3. L'aver egli stesso o il coniuge causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o di debito con una delle parti o con alcuno dei difensori (art. 51, comma 1, n. 3, c.p.c.) . . . . .	326
4.4. L'aver il giudice dato consiglio o prestato patrocinio nella causa, o aver deposto in essa come testimone, oppure averne conosciuto come magistrato in altro grado del processo o come arbitro o avervi prestato assistenza come consulente tecnico (art. 51, comma 1, n. 4, c.p.c.) . . . . .	327
4.5. L'essere tutore, curatore, amministratore di sostegno, procuratore, agente o datore di lavoro di una delle parti; inoltre, essere amministratore o gerente di un ente, di un'associazione anche non riconosciuta, di un comitato, di una società o stabilimento che ha interesse nella causa (art. 51, comma 1, n. 5, c.p.c.) . . . . .	330
5. Le conseguenze dell'inosservanza dell'obbligo di astensione . . . . .	330
6. L'astensione facoltativa . . . . .	330
7. Le modalità per l'astensione . . . . .	331

**Art. 18.** *Ricusazione* (a cura di MARTA MENGOZZI)

1. La disciplina della ricusazione nel codice del processo amministrativo . . . . .	333
2. Ricusazione del collegio . . . . .	334
3. L'istanza di ricusazione . . . . .	334
4. La delibazione sull'ammissibilità e la prosecuzione (o la sospensione) del giudizio . . . . .	335
5. L'organo competente per la decisione . . . . .	336
6. La decisione definitiva . . . . .	337
7. La sanzione pecuniaria . . . . .	338

Capo VI. Ausiliari del giudice

**Art. 19.** *Verificatore e consulente tecnico*

**Art. 20.** *Obbligo di assumere l'incarico e ricusazione*  
(a cura di LUCA RAFFAELLO PERFETTI)

1. Rinvio . . . . .	339
---------------------	-----



<b>Art. 21.</b> <i>Commissario ad acta</i> (a cura di ANDREA DAIDONE e FILIPPO PATRONI GRIFFI)	
1. Rinvio . . . . .	339
 TITOLO II. <i>Parti e difensori</i>	
 <b>Art. 22.</b> <i>Patrocinio</i> (a cura di MARTA MENGOZZI)	
1. La difesa tecnica . . . . .	340
2. Caratteri del mandato . . . . .	341
3. L'identificazione della persona fisica che sta in giudizio . . . . .	344
4. Patrocinio a spese dello Stato . . . . .	346
5. Il patrocinio dell'Avvocatura dello Stato . . . . .	346
6. Difesa personale della parte quale esercente la professione legale . . . . .	349
7. Revoca del mandato, rinuncia o cancellazione dall'albo del procuratore . . . . .	350
8. Morte del procuratore . . . . .	350
 <b>Art. 23.</b> <i>Difesa personale delle parti</i> (a cura di MARTA MENGOZZI)	
1. Caratteri generali . . . . .	351
2. I giudizi in materia di accesso e trasparenza amministrativa . . . . .	352
3. I giudizi in materia elettorale . . . . .	353
4. I giudizi in materia di libertà di circolazione e soggiorno nel territorio UE . . . . .	354
 <b>Art. 24.</b> <i>Procura alle liti</i> (a cura di MARTA MENGOZZI)	
1. La procura (rinvio) . . . . .	354
2. La proposizione di motivi aggiunti e del ricorso incidentale . . . . .	355
3. Ricorso per ottemperanza e regolamento di competenza . . . . .	356
4. Rinuncia al ricorso ed appello (rinvio) . . . . .	356
5. Difetto di giurisdizione del giudice adito . . . . .	356
 <b>Art. 25.</b> <i>Domicilio</i> (a cura di MARTA MENGOZZI)	
1. Elezione di domicilio e domicilio legale . . . . .	357
2. Modifica dell'elezione di domicilio . . . . .	358
3. Decesso del codifensore domiciliatario . . . . .	359
 <b>Art. 26.</b> <i>Spese di giudizio</i> (a cura di MARTA MENGOZZI)	
1. Premessa . . . . .	360
2. Il principio della soccombenza e la compensazione delle spese . . . . .	360
3. Sindacabilità in appello delle decisioni sulle spese assunte in primo grado . . . . .	362
4. Mancata accettazione della proposta conciliativa . . . . .	362
5. La liquidazione delle spese processuali . . . . .	362
6. Rinuncia al ricorso e cessazione materia contendere . . . . .	363

7. La sanzione pecuniaria per aver agito o resistito « temerariamente » e la condanna in favore della controparte « in presenza di motivi manifestamente infondati » . . . . .	363
--	-----

TITOLO III. *Azioni e domande*

Capo I. Contraddittorio e intervento

**Art. 27.** *Contraddittorio* (a cura di ANTONIO BARTOLINI)

1. Il contraddittorio come principio . . . . .	366
2. Le parti del processo . . . . .	368
2.1. Il ricorrente . . . . .	369
2.2. Amministrazione resistente . . . . .	370
2.3. I controinteressati . . . . .	372
3. L'integrazione del contraddittorio (rinvio) . . . . .	373
4. Il contraddittorio nel giudizio cautelare . . . . .	374

**Art. 28.** *Intervento* (a cura di ANTONIO BARTOLINI)

1. Tipologie d'intervento. . . . .	375
2. Limiti all'ammissibilità dell'intervento in via principale . . . . .	376
3. L'intervento litisconsortile del cointeressato e del controinteressato . . . . .	379
4. L'intervento adesivo dipendente . . . . .	381
5. Forma dell'intervento volontario (art. 50 c.p.a.) . . . . .	382
6. Intervento <i>iussu iudicis</i> . . . . .	382

Capo II. Azioni di cognizione

**Art. 29.** *Azione di annullamento* (a cura di NINO PAOLANTONIO)

1. I vizi di legittimità degli atti amministrativi: premessa storica . . . . .	386
2. La nullità degli atti amministrativi . . . . .	387
2.1. Tassatività delle fattispecie di nullità dell'atto amministrativo . . . . .	389
2.2. La nullità per difetto degli elementi essenziali del provvedimento . . . . .	389
2.3. La nullità del provvedimento per difetto assoluto di attribuzione . . . . .	391
2.4. La nullità del provvedimento adottato in violazione o elusione del giudicato . . . . .	391
2.5. Altre fattispecie non concretanti ipotesi di nullità . . . . .	393
3. L'incompetenza . . . . .	393
4. La violazione di legge . . . . .	396
5. L'eccesso di potere . . . . .	397
6. La non annullabilità dell'atto illegittimo . . . . .	407
6.1. L'inquadramento generale e le posizioni della dottrina . . . . .	407
6.2. L'art. 21- <i>octies</i> , comma 2, l. n. 241/1990: natura sostanziale o processuale della norma . . . . .	412

6.3.	L'art. 21- <i>octies</i> , comma 2, primo periodo, l. n. 241/1990: effetti sulle prerogative partecipative dei privati al procedimento amministrativo . . .	413
6.4.	L'art. 21- <i>octies</i> , comma 2, primo periodo, l. n. 241/1990: effetti sul vizio di incompetenza . . . . .	413
6.5.	L'art. 21- <i>octies</i> , comma 2, primo periodo, l. n. 241/1990: effetti sul vizio di difetto di motivazione . . . . .	414
6.6.	L'art. 21- <i>octies</i> , comma 2, secondo periodo, l. n. 241/1990 . . . . .	416
7.	L'irregolarità degli atti amministrativi . . . . .	417
8.	La legittimazione e l'interesse ad agire nell'azione di annullamento . . . . .	418
8.1.	La legittimazione a ricorrere . . . . .	418
8.2.	L'interesse a ricorrere . . . . .	421

**Art. 30.** *Azione di condanna* (a cura di ROBERTO CHIEPPA)

1.	L'azione di condanna . . . . .	424
1.1.	Azione di condanna "atipica" e azione di adempimento . . . . .	425
2.	La condanna al risarcimento del danno . . . . .	429
2.1.	Risarcibilità del danno da lesione di interessi legittimi . . . . .	429
2.2.	Il riparto di giurisdizione . . . . .	431
2.3.	Fattispecie di responsabilità della p.a. . . . .	446
2.4.	Natura della responsabilità della p.a. . . . .	449
2.5.	I requisiti dell'illecito . . . . .	453
2.6.	Il superamento della pregiudiziale amministrativa e l'azione autonoma di risarcimento . . . . .	461
2.7.	L'opzione del privato in favore della tutela risarcitoria. . . . .	475
2.8.	La domanda di risarcimento del danno da inosservanza dei termini di conclusione del procedimento . . . . .	476
2.9.	Il risarcimento per equivalente . . . . .	478
2.10.	La reintegrazione in forma specifica . . . . .	482
2.11.	La competenza territoriale . . . . .	484
2.12.	Forma, contenuto e modalità di proposizione della domanda risarcitoria . . . . .	485
2.13.	L'istruttoria nel giudizio risarcitorio . . . . .	487
2.14.	Domanda risarcitoria e giudizio di ottemperanza . . . . .	489
2.15.	Domanda risarcitoria e ricorso avverso il silenzio della p.a. (Rinvio) . . . . .	492
2.16.	Domanda risarcitoria e ricorso straordinario. (Rinvio) . . . . .	492
2.17.	Domanda risarcitoria e arbitrato. (Rinvio) . . . . .	492
2.18.	Domanda risarcitoria nei confronti della p.a. ed azione diretta contro il pubblico dipendente . . . . .	492
2.19.	L'azione risarcitoria nel processo penale . . . . .	493

**Art. 31.** *Azione avverso il silenzio e declaratoria di nullità* (a cura di NINO PAOLANTONIO)

1.	Premessa: l'evoluzione della sistematica delle azioni nel codice del processo amministrativo e nelle modifiche ad esso introdotte . . . . .	495
2.	L'azione avverso il silenzio. Profili ricostruttivi: dalla legge T.A.R. al codice del processo amministrativo . . . . .	497
3.	L'azione avverso il silenzio . . . . .	501

3.1. Premessa. Profili processuali dell'azione avverso il silenzio . . . . .	501
3.2. Presupposti dell'azione . . . . .	502
3.3. Termine per l'azione e riproponibilità dell'istanza . . . . .	504
3.4. La pronuncia sulla fondatezza dell'istanza . . . . .	505
4. L'azione di nullità . . . . .	510
4.1. L'azione di nullità come azione di accertamento: la originaria formulazione del codice e l'ammissibilità dell'azione di accertamento, prima e dopo la codificazione . . . . .	510
4.2. La disciplina vigente dopo il secondo correttivo: l'ambito oggettivo dell'azione di nullità ed il problema della giurisdizione . . . . .	513
4.3. Il termine di decadenza e la legittimazione . . . . .	514
4.4. L'eccezione di nullità e la rilevabilità d'ufficio . . . . .	518

**Art. 32.** *Pluralità delle domande e conversione delle azioni* (a cura di SIMONA BARCHIESI)

1. Premessa . . . . .	521
2. Il ricorso cumulativo . . . . .	522
2.1. La disciplina prima dell'adozione del Codice . . . . .	523
2.2. La disciplina di cui al comma 1 dell'art. 32 c.p.a . . . . .	525
2.3. Le implicazioni sul rito applicabile . . . . .	527
2.4. Le singole ipotesi di cumulo disciplinate nel Codice . . . . .	528
3. Il potere del Giudice di qualificazione dell'azione . . . . .	530
4. ... e quello di conversione . . . . .	531
5. Le questioni ancora aperte . . . . .	533

TITOLO IV. *Pronunce giurisdizionali*

**Art. 33.** *Provvedimenti* (a cura di NINO PAOLANTONIO)

1. Forme dei provvedimenti del giudice amministrativo . . . . .	534
2. Sentenze e ordinanze . . . . .	535
3. Decreti . . . . .	536

**Art. 34.** *Sentenze di merito* (a cura di NINO PAOLANTONIO)

1. Sentenze di accoglimento e principio della domanda . . . . .	538
2. La sentenza di annullamento . . . . .	540
3. La sentenza di condanna ad un <i>facere</i> specifico . . . . .	542
4. La sentenza di condanna al pagamento di una somma di danaro e la condanna atipica . . . . .	542
5. La sentenza di accoglimento nella giurisdizione di merito . . . . .	543
6. La sentenza che dispone gli effetti conformativi . . . . .	544
7. Il limite dei « poteri amministrativi non ancora esercitati » . . . . .	545
8. L'accertamento dell'illegittimità del provvedimento a fini risarcitori . . . . .	546
9. La sentenza di determinazione dei criteri per il risarcimento del danno . . . . .	547
10. La sentenza che dichiara cessata la materia del contendere . . . . .	547

**Art. 35.** *Pronunce di rito* (a cura di NINO PAOLANTONIO)

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | La sentenza di irricevibilità . . . . .  | 548 |
| 2. | La sentenza di inammissibilità . . . . . | 549 |
| 3. | La sentenza di improcedibilità . . . . . | 551 |

**Art. 36.** *Pronunce interlocutorie* (a cura di NINO PAOLANTONIO)

- |    |                  |     |
|----|------------------|-----|
| 1. | Rinvio . . . . . | 551 |
|----|------------------|-----|

**Art. 37.** *Errore scusabile* (a cura di NINO PAOLANTONIO)

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | Ambito e limiti di applicabilità dell'errore scusabile . . . . . | 552 |
|----|--|-----|

TITOLO V. *Disposizioni di rinvio*

**Art. 38.** *Rinvio interno*

**Art. 39.** *Rinvio esterno*

(a cura di WALTER GIULIETTI)

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | Il processo di cognizione modello di riferimento del processo amministrativo . . . . .                          | 553 |
| 2. | L'applicazione del codice di procedura civile nella previgente disciplina del processo amministrativo . . . . . | 554 |
| 3. | I rinvii diretti al codice di procedura civile e la clausola generale di rinvio . . . . .                       | 557 |
| 4. | Prospettive evolutive per il sistema di giustizia amministrativa alla luce della clausola di rinvio . . . . .   | 561 |
| 5. | Rinvio diretto alla disciplina delle notificazioni dettata per il processo civile . . . . .                     | 562 |

LIBRO SECONDO PROCESSO AMMINISTRATIVO DI PRIMO GRADO

TITOLO I. *Disposizioni generali*

(a cura di DUCCIO M. TRAINA)

Capo I. Ricorso

*Sezione I.* Ricorso e costituzione delle parti

**Art. 40.** *Contenuto del ricorso*

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | I contenuti del ricorso . . . . .                              | 565 |
| 2. | Le parti . . . . .   | 566 |
| 3. | L'oggetto della domanda . . . . .                              | 566 |
| 4. | L'esposizione dei fatti, i motivi e i mezzi di prova . . . . . | 568 |
| 5. | La sottoscrizione . . . . .                                    | 570 |

6.	Il ricorso collettivo . . . . .	570
<b>Art. 41.</b> <i>Notificazione del ricorso e suoi destinatari</i>		
1.	I soggetti a cui va notificato il ricorso . . . . .	572
2.	La notifica . . . . .	573
3.	I controinteressati . . . . .	574
4.	I beneficiari dell'atto illegittimo . . . . .	576
5.	Il termine . . . . .	576
<b>Art. 42.</b> <i>Ricorso incidentale e domanda riconvenzionale</i>		
1.	Definizione e natura giuridica del ricorso incidentale . . . . .	579
2.	Legittimazione . . . . .	582
3.	L'interesse all'impugnazione e gli atti impugnabili . . . . .	582
4.	Procedimento . . . . .	583
5.	Competenza . . . . .	584
6.	Accessorietà del ricorso incidentale . . . . .	584
7.	La domanda riconvenzionale . . . . .	586
<b>Art. 43.</b> <i>Motivi aggiunti</i>		
1.	Le diverse tipologie e l'origine storica dell'istituto . . . . .	587
2.	La nuova disciplina . . . . .	590
<b>Art. 44.</b> <i>Vizi del ricorso e della notificazione</i>		
1.	Premessa . . . . .	591
2.	Nullità del ricorso . . . . .	592
3.	Nullità della notifica . . . . .	593
<b>Art. 45.</b> <i>Deposito del ricorso e degli altri atti processuali</i>		
1.	Il deposito del ricorso e degli atti processuali . . . . .	595
2.	Il deposito del provvedimento impugnato e dei documenti . . . . .	596
<b>Art. 46.</b> <i>Costituzione delle parti intime</i>		
1.	L'attività processuale delle parti intime . . . . .	597
<b>Art. 47.</b> <i>Ripartizione delle controversie tra tribunali amministrativi regionali e sezioni staccate</i>		
1.	Le sezioni staccate . . . . .	599

<b>Art. 48.</b> <i>Giudizio conseguente alla trasposizione del ricorso straordinario</i>	
1.	Instaurazione del giudizio a seguito dell'opposizione . . . . . 600
<b>Art. 49.</b> <i>Integrazione del contraddittorio</i>	
1.	L'integrazione <i>iussu iudicis</i> del contraddittorio . . . . . 602
<b>Art. 50.</b> <i>Intervento volontario in causa</i>	
<b>Art. 51.</b> <i>Intervento per ordine del giudice</i>	
1.	Rinvio . . . . . 603
<i>Sezione II. Abbreviazione, proroga e sospensione dei termini</i>	
<b>Art. 52.</b> <i>Termini e forme speciali di notificazione</i>	
1.	Le "forme speciali" di notificazione . . . . . 604
2.	Termini . . . . . 605
<b>Art. 53.</b> <i>Abbreviazione dei termini</i>	
1.	L'abbreviazione dei termini . . . . . 606
<b>Art. 54.</b> <i>Deposito tardivo di memorie e documenti e sospensione dei termini</i>	
1.	La natura dei termini per memorie e documenti . . . . . 607
2.	La sospensione feriale . . . . . 608
<b>TITOLO II.</b> <i>Procedimento cautelare</i>	
<b>Art. 55.</b> <i>Misure cautelari collegiali</i>	
<b>Art. 56.</b> <i>Misure cautelari monocratiche</i>	
<b>Art. 57.</b> <i>Spese del procedimento cautelare</i>	
<b>Art. 58.</b> <i>Revoca o modifica delle misure cautelari collegiali e riproposizione della domanda cautelare respinta</i>	
<b>Art. 59.</b> <i>Esecuzione delle misure cautelari</i>	
<b>Art. 60.</b> <i>Definizione del giudizio in esito all'udienza cautelare</i>	

**Art. 61.** *Misure cautelari anteriori alla causa*

**Art. 62.** *Appello cautelare*

(a cura di FEDERICO FRENI)

1.	Premessa . . . . .	614
2.	I principi fondamentali . . . . .	615
3.	I presupposti . . . . .	617
3.1.	I presupposti sostanziali: il <i>periculum in mora</i> e la comparazione degli interessi . . . . .	618
3.2.	( <i>Segue</i> ): il <i>fumus boni juris</i> . . . . .	620
3.3.	I presupposti processuali . . . . .	621
4.	Il procedimento collegiale . . . . .	622
5.	Il procedimento monocratico <i>post causam</i> . . . . .	625
6.	Il procedimento monocratico <i>ante causam</i> . . . . .	628
6.1.	<i>Ratio</i> e origine della tutela <i>ante causam</i> nel processo amministrativo . . . . .	628
6.2.	La disciplina . . . . .	629
7.	Il contenuto delle misure cautelari . . . . .	631
7.1.	Premessa . . . . .	631
7.2.	I provvedimenti di rigetto . . . . .	632
7.3.	I provvedimenti di accoglimento: <i>a</i> ) sospensive pure . . . . .	632
8.	Le misure cautelari nei confronti dell'inerzia dell'amministrazione . . . . .	638
9.	Gli effetti delle misure cautelari . . . . .	638
9.1.	Gli effetti sotto il profilo oggettivo . . . . .	639
9.2.	( <i>Segue</i> ): ... sotto il profilo soggettivo . . . . .	641
9.3.	( <i>Segue</i> ): ... sotto il profilo temporale . . . . .	641
9.4.	La sorte dei provvedimenti adottati <i>medio tempore</i> in esecuzione delle misure cautelari . . . . .	642
10.	Il rapporto fra giudizio cautelare e fase di merito . . . . .	643
11.	L'esecuzione . . . . .	644
12.	I rimedi . . . . .	646
12.1.	Revoca e modifica dell'ordinanza di accoglimento e riproposizione della domanda cautelare respinta . . . . .	646
12.2.	L'appello . . . . .	647
13.	La cauzione . . . . .	648
14.	Il regime delle spese . . . . .	649
15.	Le misure cautelari in appello . . . . .	650
16.	Il rito immediato . . . . .	650
16.1.	I presupposti . . . . .	650
16.2.	La decisione . . . . .	654
17.	Le misure cautelari nei riti speciali . . . . .	655
17.1.	...nel rito abbreviato <i>ex art. 119 c.p.a</i> . . . . .	655
17.2.	...nel rito abbreviato <i>ex art. 120 c.p.a.</i> in materia di contratti pubblici . . . . .	656
17.3.	...nel rito abbreviato <i>ex art. 125 c.p.a</i> . . . . .	656



TITOLO III. *Mezzi di prova e attività istruttoria*

Capo I. Mezzi di prova

**Art. 63.** *Mezzi di prova*

Capo II. Ammissione e assunzione delle prove

**Art. 64.** *Disponibilità, onere e valutazione della prova*  
(a cura di LUCA RAFFAELLO PERFETTI)

I. *La prova*

- 1. Concetto e funzione . . . . . 659
- 2. Oggetto . . . . . 662
- 3. Rilevanza, utilità ed ammissibilità . . . . . 663

II. *Il principio dispositivo e l'onere della prova*

- 4. Il principio dispositivo ed il metodo acquisitivo . . . . . 664
  - 4.1. Principio dispositivo ed art. 64 c.p.a . . . . . 664
  - 4.2. Il modello del processo civile . . . . . 664
  - 4.3. Rilievo pratico dei problemi . . . . . 666
- 5. L'introduzione dei fatti nel processo amministrativo . . . . . 667
  - 5.1. Differenti letture del problema e confusioni . . . . . 667
  - 5.2. La formulazione classica del principio dispositivo . . . . . 669
  - 5.3. Rilevanza specifica del rispetto puntuale del principio dispositivo nel giudizio amministrativo . . . . . 670

III. *Il principio dispositivo e l'onere della prova nell'art. 64 c.p.a. e nell'art. 213 c.p.c.*

- 6. Il principio dispositivo nell'art. 64 c.p.a . . . . . 672
- 7. L'onere della prova nell'art. 64. Gradazione dell'onere in relazione alla disponibilità della prova e superamento della necessità del "metodo acquisitivo" . . . 674
- 8. La valutazione della prova nell'art. 64 . . . . . 678

IV. *La giurisprudenza amministrativa sul principio dispositivo e l'onere della prova*

- 9. L'applicazione giurisprudenziale del principio dispositivo; confusione retorica tra principio dispositivo ed onere della prova e corretta applicazione pratica . . 679
- 10. (*Segue*): pretese risarcitorie, controversie che involgono diritti soggettivi ed onere della prova . . . . . 682

V. *I mezzi di prova*

- 11. I mezzi di prova. Nozione ed evoluzione nella disciplina precedente al codice . . 684
- 12. L'art. 63 c.p.a. . . . . 691
  - 12.1. I chiarimenti . . . . . 691
  - 12.2. I documenti . . . . . 693
  - 12.3. Le ispezioni . . . . . 696
  - 12.4. La testimonianza . . . . . 697
  - 12.5. Verificazione e consulenza tecnica; rinvio . . . . . 698

12.6. Gli altri mezzi di prova previsti dal codice di procedura civile . . . . .	699
12.7. Le esclusioni: l'interrogatorio formale, il giuramento, la querela di falso . . . . .	699
12.8. Il comportamento processuale come prova . . . . .	699
12.9. Le prove atipiche . . . . .	700
<b>Art. 65.</b> <i>Istruttoria presidenziale e collegiale</i> (a cura di LUCA RAFFAELLO PERFETTI)	
1. Problemi e rinvio . . . . .	701
<b>Art. 66.</b> <i>Verificazione</i> (a cura di LUCA RAFFAELLO PERFETTI)	
1. Nozione e (gravi) problemi . . . . .	702
2. Consulenza tecnica e verificazione . . . . .	703
3. Gli orientamenti della giurisprudenza . . . . .	704
<b>Art. 67.</b> <i>Consulenza tecnica d'ufficio</i> (a cura di LUCA RAFFAELLO PERFETTI)	
1. Profili processuali e discrezionalità tecnica . . . . .	706
2. La giurisprudenza successiva al codice . . . . .	707
<b>Art. 68.</b> <i>Termini e modalità dell'istruttoria</i>	
<b>Art. 69.</b> <i>Surrogazione del giudice delegato all'istruttoria</i>	
1. Rinvio . . . . .	712
TITOLO IV. <i>Riunione, discussione e decisione dei ricorsi</i>	
Capo I. Riunione dei ricorsi	
<b>Art. 70.</b> <i>Riunione dei ricorsi</i>	
Capo II. Discussione	
<b>Art. 71.</b> <i>Fissazione dell'udienza</i>	
<b>Art. 72.</b> <i>Priorità nella trattazione dei ricorsi vertenti su un'unica questione</i>	
<b>Art. 73.</b> <i>Udienza di discussione</i> (a cura di NICCOLÒ PECCHIOLI)	
1. L'attività preliminare all'udienza . . . . .	713
1.1. L'istanza di fissazione di udienza . . . . .	714

1.2. Il decreto presidenziale di fissazione di udienza e la designazione del giudice relatore . . . . .	715
1.3. La presentazione di documenti, memorie e repliche . . . . .	717
1.4. Priorità nella trattazione dei ricorsi vertenti su un'unica questione . . . . .	719
2. Udienza di discussione . . . . .	719
3. Riunione dei ricorsi . . . . .	720

**Art. 74.** *Sentenze in forma semplificata* (a cura di FRANCESCO VETRÒ)

1. Premessa (ovvero l'ambito dello studio) . . . . .	721
2. L'istituto della sentenza in forma semplificata: le origini ed i fondamenti . . . . .	722
3. La disciplina: aspetti generali . . . . .	724
4. Le condizioni 'sostanziali' ed i presupposti 'processuali' oggetto dell'accertamento del Giudice . . . . .	725
5. La motivazione 'semplificata' . . . . .	730

Capo III. Deliberazione

**Art. 75.** *Deliberazione del collegio*

**Art. 76.** *Modalità della votazione*  
(a cura di SIMONA BARCHIESI)

1. Premessa . . . . .	733
2. La decisione: aspetti generali . . . . .	733
3. Il 'luogo' ed il 'tempo' della decisione . . . . .	734
4. L'oggetto della decisione: il dibattito camerale . . . . .	736
5. ( <i>Segue</i> ): la votazione . . . . .	738
6. La definizione della decisione: redazione e sottoscrizione . . . . .	739

TITOLO V. *Incidenti nel processo*

Capo I. Incidente di falso

**Art. 77.** *Querela di falso* (a cura di SERGIO MENCHINI e ALBERTO RENZI)

1. Considerazioni generali . . . . .	740
2. L'incidente di falso davanti al giudice amministrativo . . . . .	742
3. Il giudizio civile per querela di falso . . . . .	754
4. Questioni applicative . . . . .	755

**Art. 78.** *Deposito della sentenza resa sulla querela di falso* (a cura di SERGIO MENCHINI e ALBERTO RENZI)

1. Il deposito della sentenza resa sulla querela di falso . . . . .	757
---	-----

Capo II. Sospensione e interruzione del processo

**Art. 79.** *Sospensione e interruzione del processo* (a cura di SERGIO MENCHINI e ALBERTO RENZI)

1.	La sospensione del processo: <i>a</i> ) inquadramento generale . . . . .	762
2.	( <i>Segue</i> ): <i>b</i> ) le fonti normative richiamate . . . . .	764
3.	( <i>Segue</i> ): <i>c</i> ) le ipotesi di sospensione del processo amministrativo . . . . .	766
4.	( <i>Segue</i> ): <i>d</i> ) l'appellabilità della ordinanza di sospensione . . . . .	782
5.	La interruzione del processo: <i>a</i> ) inquadramento generale . . . . .	783
6.	( <i>Segue</i> ): <i>b</i> ) le fonti normative richiamate . . . . .	786
7.	( <i>Segue</i> ): <i>c</i> ) le ipotesi di interruzione del processo amministrativo . . . . .	788

**Art. 80.** *Prosecuzione o riassunzione del processo sospeso o interrotto* (a cura di SERGIO MENCHINI e ALBERTO RENZI)

1.	Ambito di applicazione . . . . .	795
2.	La prosecuzione del processo sospeso o interrotto . . . . .	796
3.	La riassunzione del processo interrotto . . . . .	800

TITOLO VI. *Estinzione e improcedibilità*

**Art. 81.** *Perenzione* (a cura di SERGIO MENCHINI e ALBERTO RENZI)

1.	Ratio e ambito di applicazione dell'istituto . . . . .	803
2.	La perenzione ordinaria . . . . .	808

**Art. 82.** *Perenzione dei ricorsi ultraquinquennali* (a cura di SERGIO MENCHINI e ALBERTO RENZI)

1.	La perenzione ultraquinquennale . . . . .	812
----	---	-----

**Art. 83.** *Effetti della perenzione* (a cura di SERGIO MENCHINI e ALBERTO RENZI)

1.	Gli effetti della perenzione . . . . .	819
----	--	-----

**Art. 84.** *Rinuncia* (a cura di SERGIO MENCHINI e ALBERTO RENZI)

1.	La nozione di rinuncia al ricorso . . . . .	822
2.	Le modalità procedurali . . . . .	823
3.	La disciplina delle spese . . . . .	829
4.	La carenza sopravvenuta di interesse . . . . .	830

**Art. 85.** *Forma e rito per l'estinzione e per l'improcedibilità* (a cura di SERGIO MENCHINI e ALBERTO RENZI)

- 1. Il decreto di estinzione e di improcedibilità . . . . . 836
- 2. La opposizione al decreto . . . . . 839
- 3. La sentenza di estinzione e di improcedibilità . . . . . 843

TITOLO VII. *Correzione di errore materiale dei provvedimenti del giudice*

**Art. 86.** *Procedimento di correzione* (a cura di SERGIO MENCHINI e ALBERTO RENZI)

- 1. Il procedimento per la correzione delle omissioni od errori materiali . . . . . 844
- 2. Casistica . . . . . 851

TITOLO VIII. *Udienze*

**Art. 87.** *Udienze pubbliche e procedimenti in camera di consiglio* (a cura di SERGIO MENCHINI e ALBERTO RENZI)

- 1. Considerazioni generali . . . . . 855
- 2. Udienze pubbliche ed udienze in camera di consiglio . . . . . 858

TITOLO IX. *Sentenza*

**Art. 88.** *Contenuto della sentenza* (a cura di SERGIO MENCHINI e ALBERTO RENZI)

- 1. Il contenuto della sentenza del giudice amministrativo . . . . . 867
- 2. Impedimento a sottoscrivere del presidente o dell'estensore . . . . . 881

**Art. 89.** *Pubblicazione e comunicazione della sentenza* (a cura di SERGIO MENCHINI e ALBERTO RENZI)

- 1. La pubblicazione e la comunicazione della sentenza . . . . . 882

**Art. 90.** *Pubblicità della sentenza* (a cura di SERGIO MENCHINI e ALBERTO RENZI)

- 1. La pubblicità della sentenza . . . . . 885

LIBRO TERZO IMPUGNAZIONI

TITOLO I. *Impugnazioni in generale*  
(a cura di FRANCESCO PAOLO LUISO)

**Art. 91.** *Mezzi di impugnazione*

1.	Premessa . . . . .	889
2.	L'integrazione della disciplina processuale . . . . .	890
3.	Il catalogo dei mezzi di impugnazione . . . . .	891

**Art. 92.** *Termini per le impugnazioni*

1.	Il c.d. termine breve . . . . .	892
2.	Il c.d. termine lungo . . . . .	893
3.	Le impugnazioni straordinarie . . . . .	894
4.	L'impugnazione dei provvedimenti sulla competenza . . . . .	894

**Art. 93.** *Luogo di notificazione dell'impugnazione*

1.	Luogo di notificazione dell'impugnazione . . . . .	895
2.	Trasferimento del domiciliatario . . . . .	895
3.	Impugnazioni straordinarie . . . . .	896
4.	Morte della parte . . . . .	896
5.	Cancellazione delle società . . . . .	897

**Art. 94.** *Deposito delle impugnazioni*

1.	Costituzione nei giudizi di impugnazione . . . . .	897
----	--	-----

**Art. 95.** *Parti del giudizio di impugnazione*

1.	Premessa . . . . .	899
2.	Proposizione e notificazione dell'impugnazione . . . . .	899
3.	Causa inscindibile . . . . .	900
4.	Cause fra loro dipendenti . . . . .	901
5.	Limiti all'integrazione del contraddittorio . . . . .	902
6.	Necessità della difesa tecnica nei giudizi di impugnazione . . . . .	903

**Art. 96.** *Impugnazioni avverso la medesima sentenza*

1.	Premessa . . . . .	903
2.	Riunione delle impugnazioni separatamente proposte . . . . .	904
3.	Impugnazioni incidentali . . . . .	904
4.	Impugnazioni incidentali tempestive . . . . .	905
5.	Impugnazioni incidentali tardive . . . . .	906

**Art. 97.** *Intervento nel giudizio di impugnazione*

- 1. Legittimazione all'intervento . . . . . 907
- 2. Modalità dell'intervento . . . . . 908

**Art. 98.** *Misure cautelari*

- 1. Premessa . . . . . 908
- 2. Presupposti dell'inibitoria . . . . . 908
- 3. Contenuto dell'inibitoria . . . . . 909
- 4. Procedimento . . . . . 909

**Art. 99.** *Deferimento all'adunanza plenaria*

- 1. Funzione nomofilattica del Consiglio di Stato . . . . . 910

TITOLO II. *Appello*

**Art. 100.** *Appellabilità delle sentenze dei tribunali amministrativi regionali*

**Art. 101.** *Contenuto del ricorso in appello*

**Art. 102.** *Legittimazione a proporre l'appello*

**Art. 103.** *Riserva facoltativa di appello*

**Art. 104.** *Nuove domande ed eccezioni*  
(a cura di FRANCESCO DE LUCA e GERARDO MASTRANDREA)

- 1. Generalità . . . . . 913
- 2. Natura giuridica e oggetto del giudizio di appello . . . . . 915
- 3. I motivi del ricorso in appello . . . . . 918
  - 3.1. L'effetto devolutivo . . . . . 918
  - 3.2. Il divieto dello *ius novorum*. . . . . 928
  - 3.3. I motivi aggiunti in appello . . . . . 932
- 4. Le decisioni appellabili . . . . . 933
- 5. La riserva di appello . . . . . 938
- 6. L'appello avverso le ordinanze cautelari . . . . . 939
- 7. La sospensione cautelare dell'esecuzione della sentenza di primo grado impugnata . . . . . 942
- 8. Legittimazione ad appellare e presupposti dell'appello . . . . . 943
  - 8.1. I soggetti legittimati all'appello . . . . . 943
  - 8.2. La soccombenza . . . . . 946
  - 8.3. L'acquiescenza . . . . . 948
- 9. L'atto di appello: notificazione e deposito . . . . . 949
- 10. La costituzione delle parti intimiate e l'appello incidentale . . . . . 955
- 11. L'intervento nel giudizio di appello . . . . . 957

12. L'istruttoria nel processo amministrativo di appello . . . . .	958
13. Svolgimento del processo e tipologia delle decisioni di appello . . . . .	960
14. L'estinzione del giudizio di appello . . . . .	963
<b>Art. 105. Rimessione al primo giudice</b> (a cura di ROSANNA DE NICTOLIS e MASSIMO NUNZIATA)	
1. Le decisioni di annullamento con rinvio e di riforma senza rinvio al primo giudice. Profili generali. Venir meno del dispositivo di annullamento senza rinvio . . . . .	966
1.1. Le novità rispetto alla disciplina previgente. L'annullamento con rinvio tra principio del doppio grado di giudizio e principio della ragionevole durata del processo . . . . .	966
1.2. Venir meno del dispositivo di annullamento senza rinvio . . . . .	967
2. La riforma in rito senza rinvio al primo giudice . . . . .	969
2.1. Difetto di giurisdizione: annullamento senza rinvio e <i>translatio iudicii</i> . Rinvio . . . . .	969
2.2. Irricevibilità del ricorso originario . . . . .	970
2.3. Inammissibilità del ricorso originario . . . . .	970
2.4. Cessazione della materia del contendere e improcedibilità per sopravvenuto difetto di interesse . . . . .	970
2.5. Rinuncia al ricorso . . . . .	973
3. L'annullamento con rinvio al giudice di primo grado . . . . .	974
3.1. Rapporto tra art. 105 c.p.a. e artt. 353 e 354 c.p.c. . . . .	974
3.2. Le ipotesi di annullamento con rinvio al giudice di primo grado . . . . .	975
3.3. Le regole processuali del giudizio di appello in caso di appello avverso pronunce che hanno declinato la giurisdizione o la competenza: lo speciale rito camerale con termini dimezzati . . . . .	976
3.4. Le regole processuali del giudizio di rinvio . . . . .	979
4. Le singole ipotesi di annullamento con rinvio . . . . .	981
4.1. Mancata integrazione del contraddittorio . . . . .	981
4.2. Violazione del diritto di difesa di una delle parti . . . . .	981
4.3. Nullità della sentenza . . . . .	984
4.4. Erronea declinatoria della giurisdizione . . . . .	985
4.5. Erronea pronuncia sulla competenza . . . . .	986
4.6. Erronea declaratoria dell'estinzione del giudizio o della perenzione . . . . .	987
4.7. Annullamento con rinvio e riti speciali . . . . .	987
5. Casi in cui il giudice di appello decide nel merito senza rinviare al giudice di primo grado . . . . .	988
5.1. Profili generali . . . . .	988
5.2. Casistica . . . . .	989



TITOLO III. *Revocazione*

**Art. 106.** *Casi di revocazione*

**Art. 107.** *Impugnazione della sentenza emessa nel giudizio di revocazione*  
(a cura di ALESSANDRO LOLLI)

1.	Il nuovo Codice come formalizzazione dei principi giurisprudenziali precedenti . . . . .	993
2.	Revocazione ordinaria e straordinaria. Revocazione e appello . . . . .	994
	2.1. Il quadro processualcivilistico . . . . .	994
	2.2. Revocazione e appello nel processo amministrativo . . . . .	994
3.	Giudice competente. Fase rescindente e rescissoria . . . . .	995
4.	Legittimazione al ricorso . . . . .	995
5.	Termini . . . . .	996
	5.1. Termini relativi alla notifica del ricorso per revocazione . . . . .	996
	5.2. Termini relativi al deposito dell'impugnazione . . . . .	997
	5.3. Termini relativi ai riti abbreviati . . . . .	998
6.	Decisioni revocabili. Pregiudizialità . . . . .	998
	6.1. Decisioni revocabili . . . . .	998
	6.2. Pregiudizialità . . . . .	999
7.	Svolgimento del giudizio . . . . .	999
	7.1. Somma per soccombenza . . . . .	999
	7.2. Ricorso e suo contenuto . . . . .	1000
	7.3. Sospensione della decisione revocanda . . . . .	1000
8.	Motivi di revocazione . . . . .	1001
9.	La revocazione delle decisioni del Consiglio di Stato . . . . .	1005
	9.1. Premessa . . . . .	1005
	9.2. Disciplina applicabile . . . . .	1005
	9.3. Termini. Decisioni revocabili . . . . .	1006
	9.4. Svolgimento del giudizio. Rapporto con il ricorso per Cassazione . . . . .	1006

TITOLO IV. *Opposizione di terzo*

**Art. 108.** *Casi di opposizione di terzo*

**Art. 109.** *Competenza*  
(a cura di ALESSANDRO LOLLI)

1.	Premessa . . . . .	1008
2.	Introduzione nel processo amministrativo dell'opposizione di terzo. Cenni storici . . . . .	1008
	2.1. Opposizione di terzo ordinaria . . . . .	1008
	2.2. Opposizione di terzo revocatoria . . . . .	1008
3.	Decisioni opponibili . . . . .	1009
	3.1. Sentenze per le quali non è scaduto il termine di appello . . . . .	1009
	3.2. Decisioni sull'ottemperanza . . . . .	1009
	3.3. Ordinanze cautelari . . . . .	1009

4.	Termini per l'opposizione . . . . .	1009
4.1.	Esistenza di un termine e sua decorrenza . . . . .	1009
4.2.	Caratteri del termine . . . . .	1009
5.	Rapporto tra opposizione di terzo ordinaria e appello . . . . .	1010
5.1.	La giurisprudenza prima del codice del processo amministrativo . . . . .	1010
5.2.	Il codice del processo amministrativo . . . . .	1010
6.	Competenza del giudice . . . . .	1010
7.	Appellabilità della sentenza di opposizione . . . . .	1011
8.	Legittimazione all'opposizione . . . . .	1011
8.1.	Categorie generali di legittimati . . . . .	1011
8.2.	Legittimati all'opposizione . . . . .	1012
9.	Svolgimento del processo . . . . .	1013
9.1.	Atto introduttivo del giudizio . . . . .	1013
9.2.	Motivi di opposizione . . . . .	1014
9.3.	Sospensione della sentenza opposta . . . . .	1014
9.4.	Oggetto del processo . . . . .	1014
9.5.	Contenuto della sentenza . . . . .	1014
10.	Pena pecuniaria in caso di rigetto . . . . .	1014

TITOLO V. *Ricorso per cassazione*

**Art. 110.** *Motivi di ricorso*

**Art. 111.** *Sospensione della sentenza*  
(a cura di MARINA D'ORSOGNA)

1.	Gli strumenti di verifica della giurisdizione. (Rinvio) . . . . .	1015
2.	Il ricorso in Cassazione contro le sentenze rese in grado di appello e gli effetti della decisione sulla giurisdizione . . . . .	1015
3.	La sospensione della sentenza impugnata . . . . .	1017
4.	I casi di ricorribilità in Cassazione « in ogni tempo » . . . . .	1017
5.	Le questioni di giurisdizione . . . . .	1018

LIBRO QUARTO OTTEMPERANZA E RITI SPECIALI

TITOLO I. *Giudizio di ottemperanza*

**Art. 112.** *Disposizioni generali sul giudizio di ottemperanza*

**Art. 113.** *Giudice dell'ottemperanza*

**Art. 114.** *Procedimento*

**Art. 115.** *Titolo esecutivo e rilascio di estratto del provvedimento giurisdizionale con formula esecutiva*  
(a cura di ANDREA DAIDONE e FILIPPO PATRONI GRIFFI)

1.	Il giudicato amministrativo . . . . .	1023
1.1.	Natura ed efficacia: un inquadramento generale . . . . .	1023
1.2.	Giudicato e sentenze di rito . . . . .	1027
1.3.	Giudicato e sentenze di rigetto . . . . .	1029
2.	Giudicato e diritto dell'Unione europea . . . . .	1030
3.	Il giudizio di ottemperanza: caratteri generali . . . . .	1031
3.1.	Origini ed evoluzione della disciplina . . . . .	1031
3.2.	I presupposti: l'ambito oggettivo del giudicato . . . . .	1034
3.3.	L'oggetto dell'ottemperanza . . . . .	1046
4.	Natura e competenza del giudice dell'ottemperanza . . . . .	1056
4.1.	Il giudice competente . . . . .	1056
4.2.	Natura del giudizio e poteri del giudice . . . . .	1059
5.	I nuovi poteri del giudice dell'ottemperanza . . . . .	1062
5.1.	La c.d. penalità di mora o "astreinte" . . . . .	1067
5.2.	L'ottemperanza di chiarimenti . . . . .	1070
5.3.	Ottemperanza e risarcimento del danno. Il pagamento di somme a titolo di rivalutazione e interessi . . . . .	1071
5.4.	Il commissario "ad acta".	
6.	Il procedimento . . . . .	1075
6.1.	La legittimazione . . . . .	1075
6.2.	Proposizione del ricorso . . . . .	1076
6.3.	Istituti processuali . . . . .	1077
6.4.	Le impugnazioni . . . . .	1078

TITOLO II. *Rito in materia di accesso ai documenti amministrativi*

**Art. 116.** *Rito in materia di accesso ai documenti amministrativi* (a cura di MATTEO ALLENA)

1.	L'accesso ai documenti amministrativi: aspetti generali ed evoluzione del quadro normativo . . . . .	1081
2.	Natura giuridica dell'accesso e giurisdizione esclusiva . . . . .	1083
3.	Natura del giudizio sull'accesso e oggetto del ricorso . . . . .	1086
4.	Profili soggettivi . . . . .	1089
4.1.	La legittimazione attiva . . . . .	1089
4.2.	La legittimazione attiva di talune categorie di soggetti . . . . .	1090
4.3.	La legittimazione passiva . . . . .	1092
5.	I controinteressati e la notifica nei loro confronti . . . . .	1093
6.	Il procedimento giurisdizionale: termini e fasi del giudizio sull'accesso . . . . .	1095
7.	Decisione in forma semplificata . . . . .	1097
8.	Difesa e rappresentanza in giudizio . . . . .	1098
9.	Istanza per l'accesso proposta in via incidentale . . . . .	1100
10.	Appello e altri mezzi di impugnazione . . . . .	1103
11.	La tutela cautelare nel giudizio sull'accesso . . . . .	1105

12. Proponibilità di domande di annullamento e risarcitorie . . . . .	1105
13. Ricorso straordinario in materia di accesso . . . . .	1108
14. Ricorso in riesame alla commissione nazionale per l'accesso e al difensore ci- vico . . . . .	1109

TITOLO III. Tutela contro l'inerzia della pubblica amministrazione

**Art. 117.** *Ricorsi avverso il silenzio* (a cura di NINO PAOLANTONIO)

1. Rinvio . . . . .	1112
---------------------	------

TITOLO IV. *Procedimento di ingiunzione*

**Art. 118.** *Decreto ingiuntivo* (a cura di ROBERTO GIOVAGNOLI)

1. I lavori preparatori. . . . .	1113
2. La tutela sommaria cautelare e la tutela sommaria non cautelare . . . . .	1113
3. La "storia" della tutela sommaria non cautelare nel processo amministrativo . . . . .	1114
3.1. L'Adunanza plenaria n. 1 del 2000 . . . . .	1116
3.2. L'introduzione del procedimento monitorio con l'art. 8 legge n. 205/2000 . . . . .	1117
3.3. La scelta del Codice . . . . .	1117
4. Natura e funzioni del procedimento per decreto ingiuntivo . . . . .	1117
5. Le condizioni per ottenere il decreto ingiuntivo . . . . .	1118
6. Il regime della competenza territoriale . . . . .	1119
7. La provvisoria esecutività del decreto ingiuntivo . . . . .	1120
8. L'opposizione a decreto ingiuntivo . . . . .	1120

TITOLO V. *Riti abbreviati relativi a determinate controversie*

**Art. 119.** *Rito abbreviato comune a determinate materie* (a cura di MARCO LIPARI)

1. L'art. 119 c.p.a., rito abbreviato comune a determinate fattispecie . . . . .	1125
2. L'ambito applicativo delle regole speciali . . . . .	1126
3. Il rito speciale e il riparto della giurisdizione . . . . .	1129
4. L'oggetto del giudizio: i provvedimenti . . . . .	1130
5. La lettera a): i provvedimenti concernenti le procedure di affidamento di pub- blici lavori, servizi e forniture . . . . .	1131
6. La lettera b): i provvedimenti adottati dalle Autorità amministrative indipen- denti . . . . .	1131
7. L'individuazione delle Autorità amministrative indipendenti . . . . .	1132
8. L'ambito oggettivo della previsione: i provvedimenti e l'attività ordinaria delle Autorità . . . . .	1135
9. La lettera c): le privatizzazioni e le dismissioni . . . . .	1135
10. La lettera d): i provvedimenti di nomina . . . . .	1136

11. La lettera e): lo scioglimento, la formazione e il funzionamento degli organi degli enti locali . . . . .	1137
12. La lettera f): i procedimenti di espropriazione e di occupazione . . . . .	1138
13. Le opere di pubblica utilità . . . . .	1139
14. La lettera g): i provvedimenti del CONI . . . . .	1140
15. Le ulteriori ipotesi ricomprese nell'art. 119 . . . . .	1141
16. Il dimezzamento dei termini processuali. L'ambito di applicazione . . . . .	1142
17. I motivi aggiunti. Il ricorso incidentale. L'introduzione di autonome fasi processuali . . . . .	1144
18. Il rito abbreviato previsto dal comma 3 . . . . .	1146
19. La completezza del contraddittorio . . . . .	1147
20. I presupposti « sostanziali »: <i>periculum in mora e fumus boni iuris</i> . . . . .	1147
21. Le misure cautelari . . . . .	1147
22. Gli interessi tutelati con il giudizio abbreviato . . . . .	1149
23. La scelta del rito. Le modalità della definizione abbreviata del giudizio . . . . .	1150
24. L'ordinanza che dispone il giudizio abbreviato: riesame e appellabilità . . . . .	1150
25. La pubblicazione del dispositivo . . . . .	1151
26. Il giudizio di appello . . . . .	1155

**Art. 120.** *Disposizioni specifiche ai giudizi di cui all'articolo 119, comma 1, lettera a) (a cura di MARCO LIPARI)*

1. Il nuovo rito “super-accelerato” in materia di appalti . . . . .	1160
2. Ambito applicativo . . . . .	1161
3. L'eliminazione del ricorso straordinario . . . . .	1162
4. L'obbligo di notifica presso il domicilio reale . . . . .	1163
5. L'abbreviazione dei termini . . . . .	1164
5.1. Il termine per proporre ricorso. . . . .	1164
5.2. Mancata pubblicazione del bando . . . . .	1164
5.3. Motivi aggiunti . . . . .	1165
5.4. Ricorso incidentale . . . . .	1166
5.5. Termini ulteriori . . . . .	1166
6. La concentrazione del giudizio . . . . .	1167
7. La nuova disciplina delle misure cautelari . . . . .	1168
8. La pubblicazione del dispositivo . . . . .	1169

**Art. 121.** *Inefficacia del contratto nei casi di gravi violazioni*

**Art. 122.** *Inefficacia del contratto negli altri casi (a cura di ANDREA CARBONE)*

1. La situazione antecedente al recepimento della direttiva ricorsi del 2007 e all'adozione del Codice del processo amministrativo . . . . .	1173
2. I nuovi poteri attribuiti al giudice . . . . .	1176
3. Vizi gravi (art. 121 c.p.a.): mancata pubblicità della gara . . . . .	1178
4. Vizi gravi (art. 121 c.p.a.): violazione dei termini dilatori per la stipula del contratto . . . . .	1181

5.	Mantenimento dell'efficacia del contratto in caso di vizi gravi. Rilevanza della buona fede . . . . .	1183
5.1.	Mantenimento dell'efficacia del contratto . . . . .	1183
5.2.	Rilevanza della buona fede . . . . .	1184
6.	Vizi non gravi (art. 122 c.p.a.) . . . . .	1184
7.	Dichiarazione di inefficacia del contratto e necessità della domanda di parte . . . . .	1186
8.	Dichiarazione di inefficacia non contestuale. Annullamento d'ufficio dell'aggiudicazione . . . . .	1189

**Art. 123.** *Sanzioni alternative* (a cura di ANDREA CARBONE)

1.	Le sanzioni <i>ex art.</i> 123 c.p.a. . . . .	1192
2.	Casi in cui sono applicabili le sanzioni . . . . .	1195
3.	Tipologie di sanzioni . . . . .	1196

**Art. 124.** *Tutela in forma specifica e per equivalente* (a cura di ANDREA CARBONE)

1.	La tutela in forma specifica . . . . .	1198
2.	Il risarcimento del danno per equivalente . . . . .	1201
3.	La colpa della p.a . . . . .	1202
4.	Il rapporto tra la tutela in forma specifica e quella risarcitoria . . . . .	1204

**Art. 125.** *Ulteriori disposizioni processuali per le controversie relative a infrastrutture strategiche* (a cura di MARCO LIPARI)

1.	Premessa. L'ambito applicativo della norma . . . . .	1206
2.	L'accelerazione del giudizio di merito . . . . .	1208
3.	L'accelerazione del processo e lo spazio applicativo degli artt. 119-124 c.p.a . . . . .	1209
4.	La tutela cautelare. La valutazione tipizzata del <i>periculum</i> . . . . .	1209
5.	La sospensione e l'annullamento dell'aggiudicazione e la sorte del contratto stipulato . . . . .	1211

TITOLO VI. *Contenzioso sulle operazioni elettorali*  
(a cura di ALESSANDRO GIGLI)

Capo I. Disposizioni comuni al contenzioso elettorale

**Art. 126.** *Ambito della giurisdizione sul contenzioso elettorale*

**Art. 127.** *Esenzione dagli oneri fiscali*

**Art. 128.** *Inammissibilità del ricorso straordinario al Presidente della Repubblica*

1.	Osservazioni generali sul riparto di giurisdizione . . . . .	1214
2.	L'abbandono da parte del legislatore delegato della previsione contenuta nella legge delega della giurisdizione amministrativa sulle operazioni elettorali preparatorie relative alla Camera ed al Senato . . . . .	1216

- 3. L'esenzione degli atti dal contributo unificato e da ogni altro onere fiscale . . . 1218
- 4. L'inammissibilità del ricorso straordinario al Presidente della Repubblica . . . 1218

Capo II. Tutela anticipata avverso gli atti di esclusione dai procedimenti elettorali preparatori per le elezioni comunali, provinciali e regionali

**Art. 129.** *Giudizio avverso gli atti di esclusione dal procedimento preparatorio per le elezioni comunali, provinciali e regionali*

- 1. Osservazioni generali sul nuovo rito avverso gli atti preparatori . . . . . 1220
- 2. L'introduzione del giudizio . . . . . 1223
- 3. Il ricorso incidentale e l'udienza . . . . . 1225
- 4. La decisione . . . . . 1225
- 5. Il giudizio di appello . . . . . 1225

Capo III. Rito relativo alle operazioni elettorali di comuni, province, regioni e parlamento europeo

**Art. 130.** *Procedimento in primo grado in relazione alle operazioni elettorali di comuni, province, regioni e parlamento europeo*

**Art. 131.** *Procedimento in appello in relazione alle operazioni elettorali di comuni, province e regioni*

**Art. 132.** *Procedimento in appello in relazione alle operazioni elettorali del Parlamento europeo*

- 1. La modifica degli artt. 83 e 84 del d.P.R. 16.5.1960 n. 570 e degli artt. 42 ss. della l. 24.1.1979 n. 18 (Allegato 4, artt. 1 e 2, del d.l. n. 104/2010) e l'accorpamento del rito relativo alle operazioni elettorali di comuni, province e con quello relativo alle operazioni elettorali per il Parlamento Europeo . . . . . 1229
- 2. Cenni generali sulla disciplina processuale . . . . . 1231
- 3. Il deposito, il decreto presidenziale, la notifica ed il successivo deposito . . . . 1232
- 4. La costituzione degli intimati . . . . . 1235
- 5. L'udienza e la sentenza . . . . . 1235
- 6. Potere correttivo del giudice elettorale . . . . . 1236
- 7. La dimidiazione dei termini . . . . . 1238
- 8. Osservazioni generali sul procedimento in appello per comuni, province e regioni . . . . . 1238
- 9. La procedura . . . . . 1239
- 10. La sentenza . . . . . 1240
- 11. L'introduzione dell'appello in relazione alle operazioni elettorali del Parlamento europeo . . . . . 1240
- 12. Le norme del processo in Consiglio di Stato e la dimidiazione dei termini . . . 1240

**Decreto legislativo 20 dicembre 2009, n. 198. — Attuazione dell'articolo 4 della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ricorso per l'efficienza delle amministrazioni e dei concessionari di servizi pubblici.**

(a cura di FABIO CINTIOLI)

1.	La definizione . . . . .	1244
2.	Lo scopo dell'azione ed i <i>benchmark</i> .	
3.	Azione individuale, degli enti collettivi, destinatari ed esenzioni . . . . .	1247
4.	L'interesse a ricorrere e il limite delle risorse strumentali, finanziarie e umane . . . . .	1248
5.	Contenuto e oneri di specificazione del ricorso. La diffida . . . . .	1250
6.	Giurisdizione esclusiva e potere di condanna . . . . .	1252
7.	Ambito oggettivo: servizi e funzioni . . . . .	1253
8.	La natura della situazione soggettiva azionata . . . . .	1255

LIBRO QUINTO NORME FINALI

**Art. 133. Materie di giurisdizione esclusiva** (a cura di GIUSEPPE ANDREA PRIMERANO)

1.	Genesi storica della giurisdizione amministrativa esclusiva . . . . .	1264
2.	Caratteri essenziali della giurisdizione esclusiva, abrogazioni intervenute e (alcune) questioni aperte . . . . .	1269
3.	La declaratoria di incostituzionalità del c.d. criterio di riparto per blocchi di materie . . . . .	1274
4.	( <i>Segue</i> ): la « nuova » giurisdizione amministrativa esclusiva . . . . .	1278
5.	La giurisdizione esclusiva nell'impianto codicistico. Cenni e rinvio . . . . .	1280
6.	Esame delle materie di giurisdizione esclusiva . . . . .	1283

**Art. 133, co. 1, z-sexies. Materie di giurisdizione esclusiva** (a cura di MARCO MARTINELLI)

1.	La giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo nelle controversie in tema di aiuti di Stato . . . . .	1319
2.	La tutela dinanzi al giudice amministrativo in caso di violazione dell'art. 108 par. 3 TFUE . . . . .	1321
	2.1. Profili processuali: il giudice competente e la legittimazione attiva . . . . .	1323
	2.2. Il contenuto impugnatorio del ricorso, il termine di proposizione dell'azione e la legittimazione passiva . . . . .	1323
	2.3. Ulteriori azioni esperibili. L'azione di recupero dell'aiuto illegale; l'azione di recupero degli interessi dovuti per la durata dell'aiuto illegale; l'azione risarcitoria . . . . .	1325
	2.4. La tutela cautelare . . . . .	1328
	2.5. L'ambito cognitorio del giudice amministrativo e i provvedimenti erogabili . . . . .	1329
3.	La tutela dinanzi al giudice amministrativo in caso di recupero di aiuti incompatibili . . . . .	1332
	3.1. Profili processuali: l'oggetto del giudizio, il rito, la fase cautelare . . . . .	1333
4.	Azioni esperibili in caso di inerzia nell'esecuzione della decisione di recupero della Commissione . . . . .	1338



**Art. 134.** *Materie di giurisdizione estesa al merito* (a cura di ROBERTO PROIETTI)

1.	La legge delega n. 69/2009 e la riduzione dei casi di giurisdizione di merito . . .	1339
2.	Cenni generali sulla giurisdizione di merito . . . . .	1339
3.	Discrezionalità e merito in diritto amministrativo . . . . .	1340
4.	Gli indirizzi della giurisprudenza sulla distinzione tra ‘legittimità’ e ‘merito’ . . .	1341
5.	L’inquadramento della giurisdizione di merito . . . . .	1342
6.	I caratteri . . . . .	1344
7.	I poteri del giudice . . . . .	1346
8.	Le materie della giurisdizione di merito . . . . .	1346
8.1.	L’attuazione delle pronunce giurisdizionali esecutive o del giudicato nell’ambito del giudizio di cui al Titolo I del Libro IV (rinvio) . . . . .	1346
8.2.	Gli atti e le operazioni in materia elettorale (rinvio) . . . . .	1347
8.3.	Le sanzioni pecuniarie . . . . .	1347
8.4.	Le contestazioni sui confini degli enti territoriali . . . . .	1349
8.5.	Il diniego di rilascio di nulla osta cinematografico . . . . .	1349

**Art. 135.** *Competenza funzionale inderogabile del Tribunale amministrativo regionale del Lazio, sede di Roma* (a cura di ANDREA DAIDONE e ARISTIDE POLICE)

1.	Ratio e limiti delle ipotesi di competenza funzionale inderogabile . . . . .	1352
2.	Le materie devolute alla competenza funzionale del T.a.r. Lazio . . . . .	1354
3.	Le sanzioni della Consob e della Banca d’Italia (CCost, 27.6.2012 n. 162 e 15 aprile 2014 n. 94) . . . . .	1357
4.	Rinvio al commento dell’articolo 14 c.p.a. . . . .	1357

**Art. 136.** *Disposizioni sulle comunicazioni e sui depositi informatici* (a cura di WALTER GIULIETTI)

1.	Premessa . . . . .	1358
2.	Il c.d. “domicilio informatico” . . . . .	1362
3.	Il deposito in forma elettronica degli atti e dei documenti . . . . .	1364
4.	La posta elettronica certificata . . . . .	1368

**Art. 137.** *Norma finanziaria* (a cura di WALTER GIULIETTI)

1.	Invarianza finanziaria e genesi dell’articolato . . . . .	1371
2.	Lo smaltimento dell’arretrato . . . . .	1374

ALLEGATO 2

**NORME DI ATTUAZIONE**

TITOLO I. *Registri - orario di segreteria*

**Art. 1.** *Registro generale dei ricorsi*

**Art. 2.** *Ruoli e registri particolari, collazione dei provvedimenti e forme di comunicazione*

**Art. 3.** *Registrazioni in forma automatizzata*

**Art. 4.** *Orario*

TITOLO II. *Fascicoli di parte e d'ufficio*

**Art. 5.** *Formazione e tenuta dei fascicoli di parte e d'ufficio. Surrogazione di copie agli originali mancanti e ricostituzione di atti*

**Art. 6.** *Ritiro e trasmissione dei fascicoli di parte e del fascicolo d'ufficio*

**Art. 7.** *Rilascio di copie*

TITOLO III. *Ordine di fissazione dei ricorsi — Udienze*

**Art. 8.** *Ordine di fissazione dei ricorsi*

**Art. 9.** *Calendario delle udienze e formazione dei collegi*

**Art. 10.** *Toghe e divise*

**Art. 11.** *Direzione dell'udienza*

**Art. 12.** *Polizia dell'udienza*

TITOLO IV. *Processo amministrativo telematico*

**Art. 13.** *Processo telematico*

TITOLO V. *Spese di giustizia*

**Art. 14.** *Commissione per l'ammissione al patrocinio a spese dello Stato*

**Art. 15.** *Devoluzione del gettito delle sanzioni pecuniarie*

**Art. 16.** *Misure straordinarie per la riduzione dell'arretrato e per l'incentivazione della produttività*  
(a cura di ANDREA DAIDONE)

1. Il registro generale dei ricorsi . . . . .	1379
2. I registri particolari e le forme di comunicazione . . . . .	1380

3. Orario . . . . .	1381
4. Formazione e tenuta dei fascicoli di parte e d'ufficio . . . . .	1381
5. Ritiro e trasmissione dei fascicoli di parte e del fascicolo d'ufficio . . . . .	1382
6. Rilascio di copie . . . . .	1382
7. Ordini di fissazione dei ricorsi . . . . .	1382
8. Calendario delle udienze . . . . .	1383
9. Toghe e divise . . . . .	1383
10. Direzione e polizia dell'udienza . . . . .	1383
11. Il processo amministrativo telematico . . . . .	1384
12. Il gratuito patrocinio nel processo amministrativo . . . . .	1385
13. La devoluzione del gettito delle sanzioni pecuniarie e le misure straordinarie per la riduzione dell'arretrato e per l'incentivazione della produttività . . . . .	1385

ALLEGATO 3

**NORME TRANSITORIE**

TITOLO I. *Definizione dei ricorsi pendenti da più di cinque anni alla data di entrata in vigore del codice del processo amministrativo*

**Art. 1.** *Nuova istanza di fissazione d'udienza*

TITOLO II. *Ulteriori disposizioni transitorie*

**Art. 2.** *Ultrattività della disciplina previgente*

**Art. 3.** *Disposizione particolare per il giudizio di appello*  
(a cura di STEFANO TARULLO)

1. L'art. 1 dell'Allegato 3: il meccanismo disegnato dalla nuova disciplina . . . . .	1387
2. ( <i>Segue</i> ): i primi due commi dell'art. 1, la loro <i>ratio</i> e la loro efficacia ai fini dello smaltimento dell'arretrato . . . . .	1389
3. ( <i>Segue</i> ): analisi dell'art. 1 sotto il profilo dell'opportunità e della legittimità costituzionale . . . . .	1394
4. ( <i>Segue</i> ): il comma 3 dell'art. 1 e l'operatività dell'art. 82, comma 2, del Codice . . . . .	1396
5. L'art. 2 dell'Allegato 3: la disciplina ultrattiva dei termini « in corso » . . . . .	1397
6. L'art. 3 dell'Allegato 3: la norma impeditiva della decadenza per le parti appellate . . . . .	1399

ALLEGATO 4

**NORME DI COORDINAMENTO E ABROGAZIONI**

**Art. 1.** *Norme di coordinamento e abrogazione in materia di elezioni dei membri del Parlamento europeo spettanti all'Italia*

**Art. 2.** *Norme di coordinamento e abrogazioni in materia di elezioni amministrative*  
(a cura di ALESSANDRO GIGLI)

1.	Rinvio . . . . .	1402
----	------------------	------

**Art. 3.** *Ulteriori norme di coordinamento*

**Art. 4.** *Ulteriori abrogazioni*

**PARTE III**  
**LA GIURISDIZIONE DEL GIUDICE ORDINARIO**

1. IN GENERALE

**Legge 20 marzo 1865, n. 2248. All. E. — Legge sul contenzioso amministrativo.**

**Artt. 1-4.**  
(a cura di FABRIZIO FIGORILLI)

1.	Premessa . . . . .	1412
2.	Casi di « giurisdizione piena di prima generazione » . . . . .	1413
	2.1. Iscrizione in registri, elenchi ed albi tenuti dalla pubblica amministrazione . . . . .	1413
	2.2. ( <i>Segue</i> ): gli atti di stato civile . . . . .	1413
	2.3. Gli atti di iscrizione scolastica . . . . .	1414
	2.4. Inserimento nell'elenco delle strade pubbliche . . . . .	1415
3.	La disciplina elettorale . . . . .	1415
4.	Gli atti di iscrizione negli albi professionali . . . . .	1417
5.	Giudice penale e atti amministrativi . . . . .	1418
	5.1. Giudice penale ed esercizio della funzione . . . . .	1419
6.	La tutela del diritto alla salute come fattispecie atipica di giurisdizione piena del giudice ordinario . . . . .	1421
7.	I casi di giurisdizione piena c.d. « di seconda generazione » . . . . .	1422
	7.1. L'annullamento delle sanzioni amministrative ai sensi della l. n. 689/1981 . . . . .	1422
	7.2. La tutela giurisdizionale nei confronti degli atti emanati dal Garante in tema di riservatezza dei dati personali . . . . .	1423
	7.3. La protezione processuale dello straniero avanti al giudice ordinario . . . . .	1426

2. LA DISAPPLICAZIONE

**Legge 20 marzo 1865 n. 2248. — Legge sul contenzioso amministrativo.**

**Art. 5.** (a cura di FABIO CINTIOLI)

1.	Descrizione dell'istituto . . . . .	1430
----	-------------------------------------	------

2.	La disapplicazione del g.o. e il riparto della giurisdizione . . . . .	1433
3.	La disapplicazione nel processo civile . . . . .	1436
4.	( <i>Segue</i> ): riparto, disapplicazione e risarcimento del danno . . . . .	1440
5.	( <i>Segue</i> ): tendenze recenti e doppia tutela davanti al g.o. La disapplicazione nel giudizio sulla resa del conto e nel processo contabile . . . . .	1442
6.	La disapplicazione nel processo penale e nelle controversie sulle sanzioni amministrative . . . . .	1444
7.	I presupposti della disapplicazione del g.o.: conformità alle leggi ed eccesso di potere . . . . .	1448
8.	La disapplicazione nella giurisprudenza amministrativa anteriore al 1992 e la dottrina classica sulla disapplicazione nel processo amministrativo . . . . .	1451
9.	Il processo amministrativo sui regolamenti, il <i>revirement</i> del 1992 e la disapplicazione . . . . .	1453
10.	( <i>Segue</i> ): disapplicazione dei regolamenti e giurisdizione di diritto soggettivo . . . . .	1457
11.	( <i>Segue</i> ): disapplicazione e giudicato . . . . .	1461
12.	Disapplicazione e giurisdizione esclusiva . . . . .	1463
13.	Disapplicazione del bando di gara . . . . .	1465
14.	Disapplicazione e diritto comunitario . . . . .	1468

### 3. L'IMPIEGO PUBBLICO

**Decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165. — Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni (artt. 63, 63-bis, 64, 69 co. 7)**

#### **Codice di procedura civile (artt. 413, co. 5, 6, 7, 415 co. 7, 417-bis)**

(a cura di DOMENICO IARIA)

1.	La giurisdizione del giudice del lavoro su tutte le controversie relative ai rapporti di lavoro alle dipendenze della p.a. in generale . . . . .	1477
2.	Gli ambiti di residua giurisdizione del giudice amministrativo: il contenzioso del personale non privatizzato . . . . .	1480
3.	( <i>Segue</i> ): la natura della giurisdizione del giudice amministrativo sulle controversie in materia di procedure concorsuali per l'assunzione . . . . .	1483
4.	Gli ambiti rispettivi di giurisdizione del giudice amministrativo e del giudice ordinario sul contenzioso concorsuale . . . . .	1485
5.	La giurisdizione tra la graduatoria ed il contratto individuale . . . . .	1492
6.	Le altre controversie in materia di diritto all'assunzione . . . . .	1495
7.	Le controversie in materia di incarichi dirigenziali . . . . .	1497
8.	Il potere di disapplicazione degli atti amministrativi presupposti rilevanti nella controversia di lavoro . . . . .	1501
9.	I provvedimenti del giudice del lavoro . . . . .	1505
10.	L'esecuzione delle sentenze del giudice del lavoro . . . . .	1508
11.	La giurisdizione sulle controversie relative a comportamenti antisindacali e le controversie relative alle procedure di contrattazione collettiva . . . . .	1511
12.	Il sindacato della Corte di Cassazione per violazione o falsa applicazione dei contratti e accordi collettivi nazionali . . . . .	1514
13.	L'art. 63-bis del d.lg. n. 165/2001 . . . . .	1516

14.	L'art. 64 del d.lg. n. 165/2001 . . . . .	1517
15.	L'art. 69 del d.lg. n. 165/2001 . . . . .	1522
16.	L'art. 413 del c.p.c. . . . .	1526
17.	L'art. 415 del c.p.c. . . . .	1527
18.	L'art. 417- <i>bis</i> del c.p.c. . . . .	1529

PARTE IV

**IL CONTENZIOSO ELETTORALE IL PROCESSO DINANZI  
AL GIUDICE ORDINARIO IN TEMA DI ELEGGIBILITÀ E DECADENZA**

IL PROCESSO DINANZI AL GIUDICE ORDINARIO IN TEMA DI ELEGGIBILITÀ  
E DECADENZA

**1. Decreto legislativo 1 settembre 2011 n. 150. — *Disposizioni complementari al codice di procedura civile in materia di riduzione e semplificazione dei procedimenti civili di cognizione ai sensi dell'articolo 54 della legge 18 giugno 2009 n. 69 (Artt. 22, 23, 24).***  
(a cura di ALESSANDRO GIGLI)

1.	Il contenzioso ordinario alla luce delle ultime modifiche legislative . . . . .	1537
2.	Le azioni popolari e le controversie in materia di eleggibilità, decadenza ed incompatibilità nelle elezioni comunali, provinciali e regionali . . .	1538
3.	Le azioni in materia di eleggibilità e incompatibilità nelle elezioni per il Parlamento europeo . . . . .	1540
4.	L'impugnazione delle decisioni della Commissione elettorale circondariale in tema di elettorato attivo . . . . .	1540

**2. Decreto del Presidente della Repubblica 16 maggio 1960 n. 570. — *Testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle amministrazioni comunali (Artt. [9-bis], 82, [82/2], [82/3], [84]).***  
(a cura di ALESSANDRO GIGLI)

1.	In tema di incompatibilità il problema dell'alternatività fra azione giurisdizionale ed azione amministrativa . . . . .	1544
2.	La procedura vigente limitatamente agli amministratori regionali . . . . .	1545
3.	Osservazioni generali . . . . .	1546
4.	L'atto impugnabile e la legittimazione attiva . . . . .	1547
5.	L'introduzione del giudizio . . . . .	1548
6.	La costituzione dell'intimato . . . . .	1549
7.	L'udienza di trattazione e la decisione . . . . .	1549
8.	Rinvio alle norme del c.p.c. e la dimidiazione dei termini . . . . .	1549
9.	La legittimazione all'appello . . . . .	1550
10.	La procedura . . . . .	1551
11.	La legittimazione al ricorso in Cassazione . . . . .	1551
12.	La procedura . . . . .	1552
13.	Poteri della Cassazione . . . . .	1553
14.	Il potere del giudice nel processo elettorale . . . . .	1553
15.	Ulteriori previsioni . . . . .	1554

**3. Legge 23 dicembre 1966 n. 1147. — Modificazioni alle norme sul contenzioso elettorale (Artt. 3 e 7).**

(a cura di ALESSANDRO GIGLI)

1. Osservazioni generali . . . . . 1555
2. Non necessità della difesa tecnica . . . . . 1555
3. La redazione degli atti in carta libera e l'esenzione dagli obblighi di registro e cancelleria . . . . . 1555
4. Il rinvio alla normativa della l. n. 1147/1966 . . . . . 1555

**4. Decreto del Presidente della Repubblica 20 marzo 1967 n. 223. — Disciplina dell'elettorato attivo e la tenuta e revisione delle liste elettorali (Artt. 42-46, 50).**

(a cura di ALESSANDRO GIGLI)

1. La procedura di inoltro del ricorso e la competenza della Corte di appello in primo grado . . . . . 1557
2. Il deposito e la decisione . . . . . 1558
3. Il ricorso del Procuratore della Repubblica . . . . . 1558
4. La Cassazione . . . . . 1559
5. Il ricorso non ha effetto sospensivo . . . . . 1559
6. Esenzione dagli obblighi di registro e spese di cancelleria . . . . . 1559

**5. Legge 17 febbraio 1968 n. 108. — Norme per l'elezione dei Consigli regionali (Art. 19).**

(a cura di ALESSANDRO GIGLI)

1. Osservazioni generali e rinvio alle norme della l. n. 1147 del 1966 . . . . . 1560
2. La legittimazione all'azione . . . . . 1561
3. La competenza territoriale dell'a.g.o. . . . . 1561

**6. Legge 24 gennaio 1979 n. 18. — Elezioni dei rappresentanti dell'Italia al Parlamento europeo (Artt. 44-47).**

(a cura di ALESSANDRO GIGLI)

1. Il giudizio di primo grado dinanzi alla Corte di Appello . . . . . 1563
2. Il ricorso in Cassazione . . . . . 1563
3. Esecuzione delle sentenze e correzione dei risultati . . . . . 1563
4. Richiamo alle norme generali per il patrocinio ed esenzioni dagli obblighi di cancelleria e registro . . . . . 1564

**7. Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267. — Testo unico delle leggi sull'ordinamento locale (Art. 70).**

(a cura di ALESSANDRO GIGLI)

1. L'azione popolare . . . . . 1564

PARTE V  
**IL PROCESSO AMMINISTRATIVO  
 DAVANTI AL GIUDICE DELL'UNIONE EUROPEA**

IL GIUDIZIO AMMINISTRATIVO NEL TRATTATO SUL FUNZIONAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA (TFUE)

**Trattato sul funzionamento dell'unione europea. — Testo nella versione consolidata pubblicata nella G.U.U.E. 26.10.2012, n. C 326 (Artt. 261, 263, 265).**

(a cura di NICCOLÒ PECCHIOLI)

1. Premessa . . . . .	1568
2. Il sindacato di piena giurisdizione del giudice comunitario . . . . .	1569
2.1. I giudizi in materia di sanzioni . . . . .	1570
2.2. Casi particolari di giurisdizione di merito . . . . .	1572
3. Considerazioni generali sul ricorso per annullamento . . . . .	1573
4. Atti impugnabili . . . . .	1574
5. I soggetti del ricorso . . . . .	1576
5.1. I ricorrenti non privilegiati . . . . .	1577
6. I vizi deducibili . . . . .	1584
7. Termini di impugnazione . . . . .	1587
8. Procedimento . . . . .	1588
9. Gli effetti della sentenza . . . . .	1589
10. Considerazioni generali del ricorso in carenza . . . . .	1590
11. Natura del ricorso in carenza . . . . .	1590
12. I soggetti del ricorso . . . . .	1591
13. Legittimazione passiva . . . . .	1592
14. Nozione di omissione impugnabile dai ricorrenti non privilegiati . . . . .	1593
15. Procedimento . . . . .	1595
16. Gli effetti della sentenza . . . . .	1596

PARTE VI  
**I RICORSI AMMINISTRATIVI**

1. IL RICORSO GERARCHICO

**Decreto del Presidente della Repubblica 24 novembre 1971 n. 1199. — Semplificazione dei procedimenti in materia di ricorsi amministrativi (Artt. 1-6).**

(a cura di LAURA LAMBERTI)

1. Ricorsi amministrativi: principi generali e classificazioni . . . . .	1601
2. Ambito di applicazione del d.P.R. 24.11.1971 n. 1199 . . . . .	1603
3. Ricorso gerarchico proprio: caratteri e presupposti . . . . .	1606



3.1. Rapporto di sovraordinazione . . . . .	1606
3.2. Unicità dell'istanza . . . . .	1607
3.3. Non definitività dell'atto impugnato . . . . .	1607
3.4. Motivi di ricorso . . . . .	1608
4. Ricorso gerarchico improprio: principi e disciplina . . . . .	1609
5. Rapporto tra ricorso gerarchico e ricorso giurisdizionale . . . . .	1611
6. Mancata indicazione del termine per la proposizione del ricorso o dell'autorità competente . . . . .	1613
7. Decorrenza e computo del termine per la proposizione del ricorso gerarchico .	1613
8. Forma e contenuto del ricorso . . . . .	1614
9. Presentazione del ricorso gerarchico: modalità . . . . .	1615
9.1. Presentazione del ricorso gerarchico ad organo incompetente . . . . .	1615
10. Sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato . . . . .	1615
10.1. Efficacia della sospensione . . . . .	1616
10.2. Sospensione d'ufficio . . . . .	1616
11. Procedimento per la decisione del ricorso gerarchico . . . . .	1617
11.1. Contraddittorio . . . . .	1617
11.2. Modalità e termini per la comunicazione ai soggetti interessati . . . . .	1618
11.3. Intervento, ricorso incidentale e motivi aggiunti . . . . .	1618
11.4. Disposizione di accertamenti . . . . .	1619
12. Decisione del ricorso gerarchico . . . . .	1620
12.1. Tipi di decisione . . . . .	1620
12.2. Motivazione e comunicazione della decisione . . . . .	1622
12.3. Effetti della decisione . . . . .	1623
12.4. Annullabilità d'ufficio, revocabilità e revocazione della decisione sul ri- corso gerarchico . . . . .	1624
12.5. Impugnazione della decisione . . . . .	1625
13. Silenzio rigetto . . . . .	1626
13.1. Inquadramento teorico ed evoluzione giurisprudenziale dell'istituto . .	1626
13.2. Silenzio rigetto e decisioni tardive . . . . .	1628
13.3. Silenzio rigetto e ricorso gerarchico improprio . . . . .	1629
13.4. Silenzio rigetto e nuovo rito avverso il silenzio . . . . .	1629

## 2. IL RICORSO IN OPPOSIZIONE

### **Decreto del Presidente della Repubblica 24 novembre 1971 n. 1199. — *Semplificazione dei procedimenti in materia di ricorsi amministrativi.***

#### **Art. 7. Procedimento** (a cura di LAURA LAMBERTI)

1. Ricorso in opposizione: caratteri generali . . . . .	1630
1.1. Applicazione delle norme del capo I del d.P.R. n. 1199/1971 . . . . .	1631
2. Proponibilità del ricorso gerarchico avverso la decisione del ricorso in opposi- zione . . . . .	1632

3. RICORSO STRAORDINARIO AL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

**D.P.R. 24 novembre 1971 n. 1199. — *Semplificazione dei procedimenti in materia di ricorsi amministrativi.***

**Art. 8. *Ricorso*** (a cura di ALBERTO MORBIDELLI)

1. Origine storica . . . . .	1633
2. Natura giuridica di rimedio “sostanzialmente giurisdizionale” . . . . .	1635
3. Le critiche alla giurisdizionalizzazione e le problematiche aperte . . . . .	1637
4. Posizioni soggettive tutelabili . . . . .	1640
5. Vizi deducibili . . . . .	1642
6. Natura impugnatoria del rimedio. La questione della ammissibilità di azioni di condanna e di accertamento . . . . .	1642
7. I provvedimenti impugnabili: gli atti definitivi . . . . .	1644
8. ( <i>Segue</i> ): i provvedimenti delle Regioni. La non impugnabilità dei provvedimenti nelle materie di competenza della sezione di Bolzano del TRGA . . . . .	1645
9. ( <i>Segue</i> ): i provvedimenti delle autorità amministrative indipendenti . . . . .	1646
10. ( <i>Segue</i> ): altri casi controversi . . . . .	1647
11. Il ricorso straordinario nel pubblico impiego . . . . .	1647
12. Ipotesi di inammissibilità del ricorso straordinario (per previsioni di legge o perché trattasi di controversie soggette a procedure speciali) . . . . .	1648
13. Il principio di alternatività . . . . .	1649
14. Alternatività e atti presupposti . . . . .	1651
15. I momenti di consolidamento della scelta tra ricorso al Presidente della Repubblica e ricorso giurisdizionale . . . . .	1652
16. Della possibilità di sollevare pregiudiziali comunitarie o eccezioni di illegittimità costituzionale . . . . .	1653
17. Il ricorso straordinario al Presidente della Regione siciliana . . . . .	1654
18. Contenuto e forma del ricorso . . . . .	1655
19. Oneri fiscali . . . . .	1656

**Art. 9. *Termine - Presentazione*** (a cura di ALBERTO MORBIDELLI)

1. Termini per la proposizione del ricorso: nel ricorso impugnatorio . . . . .	1657
2. ( <i>Segue</i> ): Nel ricorso per l'accertamento di diritti . . . . .	1658
3. Modalità di proposizione del ricorso (notifica a controinteressati e deposito presso il Ministero competente) . . . . .	1659
4. Modalità di proposizione del ricorso avverso atti emanati da amministrazioni diverse da quelle statali . . . . .	1660
5. Il Ministero competente . . . . .	1660
6. Motivi aggiunti . . . . .	1662
7. Intervento . . . . .	1663
8. Sospensione cautelare dell'atto impugnato (art. 3 comma 4 l. n. 205/2000) ed impugnazione in sede giurisdizionale del decreto di sospensione cautelare . . . . .	1663
9. Ricorso incidentale . . . . .	1666
10. Integrazione del contraddittorio . . . . .	1666
11. Pregiudizialità rispetto al ricorso giurisdizionale e applicazione della sospensione <i>ex art. 295 c.p.c.</i> . . . . .	1666

12.	Rinunzia . . . . .	1667
13.	Morte o perdita della capacità delle parti. . . . .	1668

**Art. 10.** *Opposizione dei controinteressati* (a cura di ALBERTO MORBIDELLI)

1.	L'opposizione al ricorso straordinario: forma e termini . . . . .	1670
2.	Soggetti legittimati a proporre opposizione . . . . .	1670
3.	Effetti dell'opposizione . . . . .	1672
4.	Effetti della mancata opposizione . . . . .	1672
5.	Forme e contenuti della trasposizione . . . . .	1672
6.	Effetti della trasposizione . . . . .	1673
7.	Inammissibilità dell'opposizione: restituzione del ricorso alla sede del ricorso straordinario . . . . .	1674
8.	Rapporti tra ricorso straordinario e ricorso giurisdizionale . . . . .	1675

**Art. 11.** *Istruttoria del ricorso - Richiesta di parere* (a cura di ALBERTO MORBIDELLI)

1.	L'attività istruttoria del Ministero competente: caratteristiche e termini . . . . .	1677
2.	Pubblicità e contraddittorio dell'istruttoria . . . . .	1678
3.	Rimedi contro il ritardo nella trasmissione degli atti al Consiglio di Stato . . . . .	1679

**Art. 12.** *Organo competente ad esprimere il parere sul ricorso straordinario* (a cura di ALBERTO MORBIDELLI)

1.	Organo competente ad esprimere il parere . . . . .	1681
----	--	------

**Art. 13.** *Parere su ricorso straordinario* (a cura di ALBERTO MORBIDELLI)

1.	Poteri istruttori del Consiglio di Stato . . . . .	1682
2.	Sospensione del giudizio . . . . .	1683
3.	Decisione . . . . .	1684
4.	Astensione e ricsuazione . . . . .	1684
5.	Eccezione di illegittimità costituzionale . . . . .	1685
6.	Ipotesi in cui è ammesso il "riesame" del parere . . . . .	1685

**Art. 14.** *Decisione del ricorso straordinario* (a cura di ALBERTO MORBIDELLI)

1.	Forma della decisione . . . . .	1687
2.	Controllo della Corte dei Conti . . . . .	1687
3.	Pubblicità della decisione e la pubblicità della decisione di annullamento di atti normativi e di atti amministrativi generali . . . . .	1687
4.	Ammissibilità del ricorso giurisdizionale per ottemperanza della decisione del ricorso straordinario . . . . .	1688
5.	Impugnazione al T.a.r. della decisione e relativi limiti di sindacabilità . . . . .	1689
6.	La impugnabilità "piena" davanti al T.a.r. da parte dei controinteressati pretermessi o nell'ipotesi di decisione malgrado la trasposizione . . . . .	1691
7.	Ricorribilità in cassazione per motivi di giurisdizione . . . . .	1691
8.	Non disapplicabilità del decreto decisorio <i>ex</i> art. 5 l. 20.3.1865 n. 2248 all. E . . . . .	1692

**Art. 15.** *Revocazione* (a cura di ALBERTO MORBIDELLI)

1. Termini e modalità . . . . .	1693
2. I vizi revocatori <i>ex art.</i> 395 c.p.c. . . . .	1694

PARTE VII

**IL PROCESSO AMMINISTRATIVO INNANZI  
AL TRIBUNALE SUPERIORE DELLE ACQUE PUBBLICHE**

IL PROCESSO AMMINISTRATIVO INNANZI AL TRIBUNALE SUPERIORE DELLE  
ACQUE PUBBLICHE

**Regio decreto 11 dicembre 1933 n. 1775. — Testo unico delle disposizioni di legge sulle  
acque e impianti elettrici (Stralcio).**

(a cura di GIOVANNI BATTISTA CONTE)

1. Cenni storici . . . . .	1706
2. Composizione . . . . .	1708
3. La competenza in materia di diritti soggettivi dei tribunali regionali delle acque pubbliche ed in appello del Tribunale superiore delle acque pubbliche . . . . .	1709
4. Tribunale superiore come organo di giustizia amministrativa . . . . .	1709
5. La competenza amministrativa del Tribunale superiore delle acque pubbliche . . . . .	1710
6. Il procedimento: questioni generali . . . . .	1713
7. Il procedimento: svolgimento del giudizio. . . . .	1714
8. I ricorsi per cassazione, per revocazione e per opposizione di terzo . . . . .	1719
9. La rettificazione e l'esecuzione delle sentenze . . . . .	1720

PARTE VIII

**LA LEGITTIMAZIONE AL RICORSO DELL'AUTORITÀ GARANTE  
DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO**

LA LEGITTIMAZIONE AL RICORSO DELL'AUTORITÀ GARANTE DELLA CON-  
CORRENZA E DEL MERCATO

**L. 10 ottobre 1990 n. 287. — Norme per la tutela della concorrenza e del mercato.**

**Art. 21 bis.** *Poteri dell'Autorità Garante della concorrenza e del mercato sugli atti ammini-  
strativi che determinano distorsioni della concorrenza* (a cura di FABIO CIN-  
TIOLI)

1. La <i>ratio legis</i> . Giurisdizione oggettiva <i>vs</i> giurisdizione soggettiva e legittimità costituzionale della norma . . . . .	1724
---	------

2.	Il rapporto tra il comma 1 e il comma 2 e la sequenza procedimentale. Funzione ed effetti del parere . . . . .	1728
3.	Il decorso dei termini. L'archiviazione dell'Autorità . . . . .	1732
4.	Le decisioni in rito. Il problema degli atti sopravvenuti . . . . .	1733
5.	Il contenuto del ricorso . . . . .	1735
	<i>Indice analitico</i> . . . . .	1739