

## INDICE

### INTRODUZIONE

1. La fine della Guerra Fredda e la partecipazione alle missioni militari di “pace” .....	1
2. Le politiche di sicurezza internazionale e il coinvolgimento del Capo dello Stato nella loro definizione .....	4
3. L’anomalia italiana.....	8
4. La tesi di fondo: non vi sono valide ragioni per ritenere che nel settore delle politiche di sicurezza il ruolo presidenziale (di garanzia) debba mutare (in diarchia).....	10

### Parte I

#### LE POLITICHE DI SICUREZZA INTERNAZIONALE: DA REGIA PREROGATIVA A PECULIARE ATTRIBUZIONE

##### *Capitolo I*

#### LA “PREROGATIVA” ESTERA E MILITARE DEL RE D’ITALIA

1. L’incompiuta affermazione della forma di governo parlamentare .....	17
2. Le prerogative come ambiti sottratti alla piena responsabilità governativa ....	23
3. La prerogativa estera .....	29
3.1. Prerogativa regia e partecipazione parlamentare alla formazione dei trattati internazionali .....	31
3.2. I rapporti tra Re e Gabinetto .....	37
4. La prerogativa militare .....	42
4.1. Re e strumento militare in tempo di pace .....	45
4.2. Il comando supremo in tempo di guerra.....	52
5. Lo stato d’assedio .....	60
6. La dichiarazione di guerra .....	62
7. Il periodo fascista (dal 1922 alla riunione del Gran Consiglio del 24 luglio 1943).....	64

*Capitolo II*CENTRALITÀ DELLA FIGURA PRESIDENZIALE E RIPARTO DELLE  
COMPETENZE NELLE POLITICHE DI SICUREZZA INTERNAZIONALE

1. La centralità della figura presidenziale come prodotto dell'evoluzione del sistema istituzionale e dell'interpretazione data dai titolari della carica .....	71
2. Le dottrine classiche sul ruolo presidenziale e la rappresentanza dell'unità nazionale .....	74
3. Le modificazioni della funzione presidenziale a fronte della crisi politica e istituzionale nonché delle trasformazioni della forma di governo negli anni novanta e nel primo decennio del Ventunesimo secolo .....	79
4. Le politiche di sicurezza come ambiti riservati al Governo e come zona grigia nell'esercizio dei poteri presidenziali. Prime osservazioni sul ruolo del Capo dello Stato negli affari esteri .....	84
5. Il potere militare tra Governo, Parlamento e Capo dello Stato .....	92
6. Il riparto delle competenze in materia di sicurezza internazionale nei progetti di riforma costituzionale .....	101

## Parte II

LE RESPONSABILITÀ INTERNAZIONALI  
DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA*Capitolo III*LE ATTRIBUZIONI PRESIDENZIALI IN MATERIA  
DI RELAZIONI INTERNAZIONALI

1. Il Capo dello Stato, organo delle relazioni internazionali, nel passaggio dalla monarchia alla repubblica parlamentare .....	109
2. Il processo decisionale in politica estera nei lavori della Costituente .....	112
3. Funzione presidenziale e potere estero .....	117
4. Il Capo dello Stato tra rispetto degli impegni internazionali e "continuità" della politica estera .....	123
5. Le esternazioni presidenziali in materia di politica estera .....	127
6. L'accreditamento dei rappresentanti diplomatici .....	136
7. La partecipazione presidenziale al procedimento di formazione della volontà statale in ambito internazionale .....	140

*Capitolo IV*

## PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA E ACCORDI INTERNAZIONALI

1. Il controllo presidenziale sugli accordi internazionali: limiti .....	145
2. I poteri presidenziali di reazione avverso violazioni della legalità costitu-	

zionale: ammissibilità dell'impiego dei poteri di freno ed arresto .....	155
3. L'intervento nel procedimento di formazione della legge di autorizzazione alla ratifica di trattati internazionali .....	157
3.1. Il controllo in sede di autorizzazione alla presentazione del disegno di legge governativo .....	159
3.2. Il controllo nella fase integrativa dell'efficacia .....	161
4. La ratifica .....	165
4.1. La ratifica come atto formalmente presidenziale e sostanzialmente governativo .....	168
4.2. Il rifiuto della ratifica .....	171
5. Presidente e trattati segreti .....	177
6. Il Capo dello Stato come parte nei conflitti di attribuzione tra poteri dello Stato in relazione al <i>treaty-making process</i> .....	183

### Parte III

#### LE RESPONSABILITÀ MILITARI DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

##### Capitolo V

#### LE ATTRIBUZIONI MILITARI DEL CAPO DELLO STATO TRA COSTITUZIONE E LEGGI ATTUATIVE

1. Il potere militare nel passaggio dall'ordinamento statutario a quello repubblicano .....	191
2. Le attribuzioni militari del Presidente della Repubblica nei lavori della Costituente .....	194
3. Costituzione della difesa ed interventi legislativi dal 1948 ad oggi .....	199
3.1. L'istituzione del Consiglio supremo di difesa .....	201
3.2. L'art. 1, lett. a), della L. n. 25 del 1997 .....	206

##### Capitolo VI

#### IL COMANDO COSTITUZIONALE DELLE FORZE ARMATE

1. Il comando delle Forze armate dal Re d'Italia al Presidente della Repubblica: da prerogativa ad attribuzione .....	213
2. Il significato della funzione di comando costituzionale .....	216
3. Il comando costituzionale in caso di guerra e di conflitto armato .....	223
4. La dichiarazione dello stato di guerra .....	229

*Capitolo VII*

## LA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO SUPREMO DI DIFESA

1. Rilevanza dell'attribuzione .....	233
2. Precedenti storici .....	234
3. L'ambito di attività del Consiglio supremo .....	238
4. Principi di organizzazione e poteri della presidenza .....	240
5. La funzione presidenziale di controllo all'interno del collegio .....	244
6. La (controversa) natura giuridica del collegio .....	247

*Capitolo VIII*

## PRESIDENTE E STRUMENTO MILITARE

1. La funzione presidenziale di controllo e le decisioni che coinvolgono lo strumento militare .....	259
2. Il controllo sugli atti di alto comando: i vizi procedurali .....	260
3. I vizi sostanziali e i parametri costituzionali di riferimento: l'art. 11 Cost. ....	267
4. I vizi sostanziali; gli altri parametri .....	273
5. È ammissibile un controllo esteso ai profili di merito dell'atto? .....	275
6. Il controllo di estende agli atti non formali? .....	278
7. Tipologia dei poteri presidenziali di arresto e freno in relazione agli atti tipici di alto comando .....	279

## Parte IV

## DALLA TEORIA ALLA PRASSI

*Capitolo IX*

## IL CONCRETO ESERCIZIO DELLE RESPONSABILITÀ INTERNAZIONALI E MILITARI DA PARTE DEI TITOLARI DELLA FUNZIONE

1. Premessa.....	291
2. Il concreto esercizio delle responsabilità durante le Guerra Fredda. Inquadramento .....	293
2.1. La presidenza Einaudi (1948 – 1955) .....	297
2.2. La presidenza Gronchi (1955 – 1962) .....	301
2.3. La presidenza Segni (1962 – 1964) .....	307
2.4. La presidenza Saragat (1964 – 1971) .....	310
2.5. La presidenza Leone (1971–1978).....	314
2.6. La presidenza Pertini (1978 –1985).....	317
3. Il concreto esercizio delle responsabilità durante la transizione istituzionale	

*Indice*

XV

(1985-1999). Inquadramento generale .....	323
3.1. La presidenza Cossiga (1985 – 1992) .....	325
3.2. La presidenza Scalfaro (1992 – 1999) .....	329
4. Il concreto esercizio delle responsabilità dal 1999 ad oggi. Inquadramento generale .....	334
4.1. La presidenza Ciampi (1999 – 2006).....	336
4.2. La presidenza Napolitano (2006 – oggi) .....	345
 <i>Bibliografia</i> .....	 355